

М.А. Сарсембаев, А.К. Кусаинова, Л.Т. Назаркулова

*Консалтинговая группа «Болашақ», Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: daneker@mail.ru)*

Транспортный транзит в международном праве как основа совершенствования казахстанского законодательства

В статье рассмотрены вопросы совершенствования правового регулирования транзита в международных транзитно-транспортных договорах, а также возможности совершенствования действующего казахстанского законодательства на основе норм международного права. Методология основывалась на исследовании текстов общедоступных международно-правовых документов, регулирующих вопросы транспортно-транзитных отношений в последние десятилетия, а также на изучении широкой литературной базы. Исследование международно-правовых документов о транспортном транзите показало, что обязательства по транзиту в них прописаны в недостаточной мере. В Республике Казахстан, несмотря на потребность надлежащего правового регулирования транзитных правовых отношений, в действующем законодательстве вопросы транзита урегулированы недостаточно, отсутствуют системность и полнота правового регулирования. Авторами внесены некоторые предложения по повышению качества международно-правового регулирования, а именно: детализировать обязательства государств-сторон по транзиту; закрепить четкие принципы международного транзита. Обоснованы конкретные меры и направления совершенствования правового регулирования транзитно-транспортных отношений в Республике Казахстан путем разработки и принятия казахстанского закона «О транзите» во внутреннем и международном измерениях (предложены конкретные рекомендации для выработки данного проекта закона), а также путем гармонизации казахстанского транзитно-транспортного законодательства с принципами и нормами международного права.

Ключевые слова: транзит, транспорт, международный транзит, внутригосударственный транзит, транзит электроэнергии и энергоносителей, транзитный коридор, транзитные грузоперевозки, транзитный груз, конвенция.

Введение

Актуальность темы исследования. Глобализация, международная система движения товаров и грузов предопределяет особую роль транспорта, международных транспортно-транзитных коридоров, которые стали ключевым фактором ускоренного экономического развития и международных экономических и иных связей нового тысячелетия [1]. Они представляют собой артерии мировой экономики. В мире есть немало государств, где транзит является существенным источником дохода, играет важную роль в деле развития национальной экономики, содействует обеспечению интеграции страны в мирохозяйственную систему. В Австрии, Голландии, Сингапуре, к примеру, транзит товаров и грузов приносит ощутимый доход, что способствует дальнейшему эффективному развитию экономики соответствующей страны. Это особенно актуально для тех развивающихся стран, которые не находятся вблизи основных торговых центров [2], в частности, для Казахстана, России [3], Таджикистана [4] и иных стран.

Развитие транзитно-транспортного потенциала необходимо рассматривать как одну из стратегических целей Казахстана, достижение которой требует неотложного решения целой совокупности проблем, среди которых важное место отводится, в первую очередь, эффективному правовому регулированию. Но для казахстанского транзитно-транспортного законодательства характерны практически все недостатки действующего права: несогласованность и противоречивость правовых норм, неполнота правового регулирования, наложение, декларативность норм и недостаточная слаженность механизмов их реализации. А от качества правового регулирования в значительной мере зависит динамичное развитие любой отрасли экономики, в том числе и транзитно-транспортной отрасли.

Цель исследования состоит в исследовании международно-правовых договоров, регулирующих правовые отношения в сфере международного транзита, которые могут стать основой совершенствования действующего казахстанского законодательства по вопросам транспортного транзита.

Задачи исследования: заключаются в выявлении и изучении основных международных договоров, регулирующих общие вопросы транзита; в исследовании специальных международных договоров, регулирующих те или иные виды транзита; в обосновании мер в целях совершенствования правового регулирования транзита в казахстанском законодательстве.

Литературный обзор. Поскольку транзитные отношения тесно связаны с транспортными отношениями, проблемы транспортной сферы, транспортной политики должны быть учтены при исследовании проблем транзита. В процессе исследования изучены научные труды, посвященные направлениям национальной транспортной политики разных стран. Так, Ф. Фичерт, делая обзор транспортной политики Германии, обращает особое внимание на высокий уровень автомобилизации, огромный объем выбросов CO₂ (выше среднего по Европе) [5]. Г.Ембергер, исследуя транспортную политику Австрии, заключает, что транспортная стратегия страны за последние 40 лет превратилась из отраслевой транспортной стратегии, ориентированной на удовлетворение спроса, в комплексную мультимодальную транспортную стратегию, которая основана на управлении масштабным спросом, включая экологические проблемы [6]. Анализируя транспортную политику Сингапура, М.М. Хейг, Х.С. Чин, А.К. Дебнат выделяют три ключевых аспекта современной транспортной системы: устойчивость, безопасность и интеллектуальность [7]. Е. Алипулий [8] справедливо подчеркивает необходимость принятия законодательства, регулирующего правовые отношения в сфере транспорта, в комплексном виде.

Вопросы развития транспортно-транзитных отношений получили свое отражение в трудах К. Упрети [9], Д.Ласок [10], Р.У. Фолкса [11], М.В. Воробьева [12].

Среди казахстанских авторов по проблемам транзита можно отметить научные труды следующих авторов: монографию Г.И. Тулеугалиева [13], научные статьи М.А. Сарсембаева [14], А.К. Кусаиновой [15], Л.Т. Назаркуловой [16].

Проблемы в исследованиях. В казахстанской международно-правовой литературе вопросы международного транзита концептуально никем не исследовались. К тому же, в науке международного права никто ранее не исследовал проблемы урегулирования транзита в режиме взаимодействия норм международных транзитных договоров с нормами казахстанского транспортно-транзитного права. Этим определяется новизна данной научной статьи.

Материалы и методы

Исследование базируется на анализе и обобщении международно-правового регулирования транспортно-транзитных правоотношений. Методология состоит в углубленном исследовании международно-правовых документов, регулирующих вопросы транспортно-транзитных отношений в последние десятилетия. В рамках применения формально-логического метода внимательному анализу подвергнуто смысловое содержание текстов основных международно-правовых актов по вопросам транспортно-транзитных отношений. Нами исследована соответствующая научно-литературная база: академические и неакадемические публикации разных стран, освещения в СМИ событий и споров по вопросам транспортно-транзитных отношений, которые мы сочли актуальными для данного исследования.

Результаты

Выявлены и изучены основные международно-правовые акты, регулирующие вопросы международного транзита, имеющие как общий, так и специальный характер. Обоснованы конкретные предложения и направления совершенствования правового регулирования транзитно-транспортных отношений в Республики Казахстан, а именно путем разработки и принятия казахстанского Закона «О транзите» во внутреннем и международном измерениях (предложены конкретные рекомендации для выработки данного проекта закона), а также путем обеспечения гармонизации казахстанского транзитно-транспортного законодательства с принципами и нормами международного права.

Обсуждение

Анализ международно-правовой основы международного транзита. Транспортный транзит связан с транспортированием товаров, грузов, пассажиров по территории двух или более государств и регулируется в международных многосторонних и двусторонних транспортных и таможенных конвенциях общего и специального характера. Есть несколько разновидностей транзита, в основу классификации которой берется способ транспортировки: а) сухопутный, в который включают автомобильный, железнодорожный, трубопроводный (нефтепроводы, газопроводы, водопроводы, а также линии электропередач); б) воздушный; в) морской транзит. Можно различать прямой транзит в виде перевозки иностранных товаров под таможенным обеспечением, без помещения на таможенный склад, а также косвенный транзит, который осуществляется путем перевозки иностранных товаров,

поступающих на таможенные склады, а затем — за границу. Рассмотрим основные международные соглашения общего и специального характера по вопросам транзита.

Аналитическую проработку вопросов транзита начнем с Конвенции о процедуре общего транзита от 20 мая 1987 г., которая представляет собой базовый договор европейско-континентального масштаба. В этой Конвенции прописана детализированная система правовых норм, которые регулируют таможенную сферу транзитных перевозок товаров из третьих стран и товаров из Европейского союза и государств-участников Конвенции. Транзитные перевозки в понимании Конвенции представляют собой транзитные перевозки любых из обозначенных товаров по территории всего Европейского союза и государств-участников Конвенции. Внутри Европейского экономического сообщества уже наработаны, а также унифицированы общие нормы транзита для всех членов сообщества, что означает использование единых согласованных форм документов таможенной и налоговой сфер. Кроме того, применяются единые стандартные нормы об упрощении административных процедур при осуществлении транзита. В северной Европе функционирует «северный транзитный режим», который регулирует транзитные отношения между Норвегией, Швецией, Финляндией.

Казахстан мог бы стать участником этой Конвенции, если против этого не будут возражать европейские страны-участницы этого континентального (регионального) международно-правового документа. Казахстан мог бы аргументировать это свое желание наличием определенного международно-правового опыта в этом деле. Став участником регионального **Соглашения** о порядке транзита через территории государств-участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 г. с 10 апреля 2000 г., Казахстан в течение целого ряда лет принимает активное участие в реализации этого Соглашения. Казахстан, как и другие участники этого Соглашения, обеспечивает, чтобы товары во время транзитного провоза оставались «в неизменном состоянии», использовались только «в целях транзита», в таможенный орган назначения транзитные товары доставлялись в установленные сроки.

Теперь от общих вопросов перейдем к вопросам транзита, раскрываемым в специализированных соглашениях. Так, в соответствии с Соглашением о транзите в международных воздушных сообщениях от 7 декабря 1944 г. «каждое договаривающееся государство предоставляет другим договаривающимся государствам следующие свободы воздуха в отношении регулярных международных воздушных сообщений: 1) привилегию совершать полеты через его территорию без посадки; 2) привилегию совершать посадку с некоммерческими целями». Это говорит о том, что в сфере международного воздушного транспорта осуществление транзита происходит в двух проявлениях. В разделе 4 ст. 1 исследуемого Соглашения сказано, что «каждое договаривающееся государство» вправе на своей территории определять маршрут любого международного воздушного сообщения и транзитные аэропорты, используемые в таких сообщениях. Кроме того, оно может «облагать или разрешать обложение в любом таком сообщении справедливыми и умеренными сборами за пользование такими аэропортами и другими средствами». Согласно разделу 5 ст. 1 данного Соглашения каждому договаривающемуся государству предоставлено право «отказать в выдаче или аннулировать удостоверение или разрешение, выданное авиатранспортному предприятию другого государства, в любом случае, когда оно не убеждено в том, что преимущественное владение и эффективный контроль осуществляются гражданами договаривающегося государства, либо в случае, когда такое авиатранспортное предприятие не соблюдает законы государства, над территорией которого оно действует, либо если оно не выполняет свои обязательства по настоящему Соглашению». Следует приветствовать то, что Казахстан ратифицировал данное Соглашение законом от 7 мая 2007 г.

Прямое отношение к железнодорожному транзиту имеет Конвенция о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладной СМГС от 23 апреля 2007 г. В русле анализируемой темы определенный интерес представляет термин «принципал». В ст. 1 Конвенции под ним понимается «физическое или юридическое лицо, которое, в случае необходимости через посредство уполномоченного представителя, берет на себя ответственность за осуществление операции международного таможенного транзита». Статья 7 рассматриваемой Конвенции содержит норму о регламентации важного действия по надлежащему осуществлению транзита. Это действие называется проверкой учетной документации. Данная статья требует, чтобы в железнодорожных накладных, именуемых перевозочными документами, были вписаны сведения о грузах, которые должны быть под контролем компетентных органов. Железнодорожным компаниям статья вменяет в обязанность каждой договаривающейся стороны предоставлять компетентным органам остальных договаривающихся сторон, на территории которых они учреждены, для обеспечения контроля копии этих перевозочных накладных, а также копии дорожных ведомостей.

мостей, что позволяло бы компетентным органам проверять, насколько правильно и четко осуществляются операции международного таможенного транзита.

Тему железнодорожного транзита продолжает Соглашение между Казахстаном и НАТО, которое было заключено в форме обмена нотами между Правительством Республики Казахстан и Организацией Североатлантического Договора по вопросу железнодорожного транзита через территорию Республики Казахстан грузов для поддержки операции Международных сил содействия безопасности (МССБ) на территории Исламской Республики Афганистан. Одобрено постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2009 года. Хотя транзит грузов МССБ было решено не облагать таможенными пошлинами, сборами и налогами Республики Казахстан, следует отметить договоренность сторон о том, что «стоимость железнодорожных услуг по транзиту грузов МССБ через территорию устанавливается по ставкам тарифной политики железной дороги Казахстана на перевозки грузов в международном сообщении на фрахтовый год, которая разрабатывается в соответствии с тарифной политикой железных дорог государств-участников Содружества Независимых Государств на перевозки грузов в международном сообщении на фрахтовый год». Оплата «за перевозку и другие услуги, затребованные грузоотправителями через их уполномоченные экспедиционные компании, осуществляется на основании договоров или в другом порядке, соответствующем законодательству Республики Казахстан».

Казахстан как суверенное государство и субъект международного права в своих законах и международных соглашениях руководствуется необходимостью «использования технических и экономических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем сторон», растущей заинтересованностью «в торговле электроэнергией», необходимостью содействия становлению открытого рынка электрической энергии [17]. Было бы желательно несколько пересмотреть международно-правовые механизмы Договора к энергетической хартии, участником которого является и Казахстан, с тем, чтобы они могли бы эффективно и быстро реагировать на возникающие кризисные ситуации в процессе транзита энергоресурсов. Рекомендуются дополнить текст анализируемого Договора нормами по обеспечению технической надежности всей системы энергетической инфраструктуры, в том числе транзитные; о создании и улучшении механизма раннего предупреждения, в котором могли бы участвовать как поставщики, потребители, так и транзитные страны; об установлении ответственности за нарушение порядка транзитной передачи электроэнергии. Исходя из того, что ночное освещение международной транзитной трассы «Западная Европа – Западный Китай», как и ряда других международных транспортных коридоров, должно быть бесперебойным, Казахстан должен юридически и организационно обеспечить такое освещение и подпитку электромобилей на случай возникновения необходимости транзита электрической энергии на эти транзитные пути не только от соседних с Казахстаном государств, но и от любого из участников Договора к энергетической хартии.

Исследование международно-правовых документов о транспортном транзите показало, что обязательства по транзиту в них прописаны в недостаточной мере. В этой связи договаривающиеся стороны посредством соглашений могли бы взять на себя следующие обязательства по транзиту: обязательство о неприемлемости прерывания, сокращения транзита; обязательство о возмещении убытков, ущерба, которые могут быть причинены в связи с невыполнением требований транзитных соглашений; обязательство о реагировании сторон на запросы других договаривающихся сторон; обязательство о стремлении к урегулированию конфликтов, связанных с транзитными проблемами; обязательство об урегулировании споров и конфликтов по дипломатическим каналам; обязательство по разрешению споров посредством международных арбитражных органов.

В международном праве практически во всех его транспортно-транзитных конвенциях и соглашениях в той или иной мере отражены и функционируют следующие принципы транзита: принцип признания за внутриконтинентальным государством права на свободу транзита; принцип беспошлинного транзита; принцип равенства и недискриминации внутриконтинентальных и прибрежных государств на выход в открытое море; принцип обеспечения прав и законных интересов транзитных государств; принцип обеспечения за внутриконтинентальным государством прав и льгот на торговлю и развитие; принцип недопустимости отмены уже заключенных транзитных соглашений и поощрения заключения новых транзитных соглашений; принцип принятия национального законодательства по созданию благоприятных условий для надлежащего транзитного движения. При установлении транзитных тарифов государства могли бы руководствоваться принципами разумности, транспарентности, недопустимости дискриминации, достаточно облегченного налогового режима.

Проблемы и перспективы совершенствования правового регулирования транзитных правоотношений в РК. Сегодня по территории Казахстана пролегают пять уже сложившихся международных транспортных коридоров общей протяженностью 24 тысячи километров, которые обеспечивают транзитные перевозки грузов: Северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали по маршруту: Западная Европа – КНР, Корейский полуостров и Япония, проходящий через Россию и Казахстан; Центральный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали, обеспечивающий региональные транзитные перевозки грузов; Южный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали, который берет начало из Юго-Восточной Европы в Китай, из Юго-Восточной Азии через Турцию, Иран, Центрально-азиатские государства и Казахстан; ТРАСЕКА, путь которого лежит от Восточной Европы до Центральной Азии с пересечением Черного моря, Кавказа и Каспийского моря; коридор Север-Юг, который начинается с территорий стран Северной Европы, завершается в странах Персидского залива: транзитными государствами выступают Россия, Казахстан, Иран. Транзитной магистралью является международная трасса «Западный Китай – Западная Европа».

В действующем национальном законодательстве РК вопросы транзита более детально урегулированы в Кодексе РК от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в РК», в рамках главы 26 «Таможенная процедура таможенного транзита», затрагивающей и вопросы международного транзита. Отдельные нормы о транзите содержатся и в ряде других законодательных актов. Так, в Законе Республики Казахстан от 15 июля 2010 г. «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» установлено, что «на все воздушные суда, их экипажи и пассажиров, прибывающих на территорию Республики Казахстан и убывающих с ее территории или следующих транзитом, а также на их имущество, ввозимое на территорию Республики Казахстан или вывозимое с этой территории, распространяется действие паспортных, таможенных, валютных, санитарно-эпидемиологических правил и норм, установленных законодательством Республики Казахстан» (п. 7 ст. 41). Полагаем указанную формулировку ст. 41 анализируемого закона можно в адаптированном виде использовать и в других специальных законодательных актах, регулирующих виды транзитных перевозок грузов и товаров в зависимости от вида транспорта. В Законе РК «Об автомобильном транспорте» от 4 июля 2003 г. регулируются вопросы транзитного проезда иностранных автотранспортных средств. В целом, несмотря на острую потребность надлежащего правового регулирования, тем не менее в действующем казахстанском законодательстве вопросы транзита урегулированы не в достаточном объеме, отсутствует системность и полнота правового регулирования. В частности, не сформулированы общие принципы транзита, отсутствуют нормативные определения базовых понятий транзита.

Неэффективное правовое регулирование в совокупности с иными проблемами приводит к ряду проблем в транзитно-транспортной сфере, к которым можно отнести недостаточно четкий контроль за соблюдением мер безопасности на транспорте; физический износ транспорта и неудовлетворительное состояние объектов инфраструктуры вдоль дорожного полотна. Между тем практически все виды транспортных коридоров, дорог должны быть эталоном применения новейших достижений в технике и технологии процесса перевозок [18]. Обозначенные выше причины приводят к высокой аварийности, препятствуют развитию международных транспортных коридоров, не создают условий для привлечения в страну дополнительных транспортных потоков, не обеспечивают дальнейшей интеграции отечественной транспортной системы в мировую и региональную транспортную систему. Все это довольно часто вынуждает международных перевозчиков направлять грузы в обход Казахстана, что в целом не способствует увеличению транзитно-транспортного потенциала республики.

В целях системного эффективного правового регулирования правовых отношений в области международного транзита, логистики предлагаем разработать и принять специальный закон «О транзите», которым можно обеспечить нормативное урегулирование обслуживания упомянутых международных транспортных коридоров республики, в том числе международной транзитной трассы «Западный Китай – Западная Европа».

В проекте казахстанского закона «О транзите» было бы целесообразно в рамках отдельной статьи дать определения таким понятиям, как «транзитный груз, транзитный товар», «транзитные грузоперевозки», «оператор транзитных перевозок», «единый транспортный документ по перевозке транзитных грузов», «средства перевозки транзитных грузов», «зона таможенного контроля транзита», «транзитный режим», «единые таможенные документы по транзиту грузов». Кроме того, в проекте казахстанского закона «О транзите» следует раскрыть содержание следующих положений: сроки по-

ставки транзитных грузов, порядок осуществления транзита грузов, тарифные ставки при транзитных перевозках грузов, ответственность за нарушение транзитного законодательства.

Необходимо также совершенствовать действующее право посредством его гармонизации и унификации с принципами и нормами международного права, а именно: нормами транспортных и транзитных международных соглашений. Здесь можно было бы использовать основные принципы международных транспортных и транзитных правоотношений. Принцип свободы общего транзита, принцип свободы вхождения во внутренние воды из международных судоходных путей, принцип недопущения дискриминации при предоставлении транзита, принцип свободы международного обслуживания судов во внутренних портах, принцип свободы транзита автомобильных перевозок грузов и пассажиров, принцип обеспечения международного режима железными дорогами Казахстана, принцип свободы транзита для воздушных судов других государств можно сконцентрировать в одной статье проекта казахстанского закона «О транзите» и закрепить в той или иной степени в транспортных законах Казахстана. Такое предложение стало возможным, поскольку эти принципы так или иначе закреплялись в международных соглашениях Казахстана. Такие принципы должны пронизывать содержание соответствующих казахстанских законов о разных видах транспорта, а также рекомендуемого нами проекта нового закона РК «О транзите», который должен стать системообразующим законом транзитно-транспортного законодательства. Нормы о транзите могли бы содержаться в новых казахстанских законах «О логистике и обслуживании международных транзитно-транспортных коридоров», «Об обеспечении экологичности всех видов транспорта».

Выводы

Исследование международно-правовых документов о транспортном транзите показало, что обязательства по транзиту в них прописаны в недостаточном объеме. В этой связи были предложены следующие меры по обеспечению более высокого качества международно-правового регулирования, а именно: в детализации обязательств государств-участников договора по транзиту; в закреплении четких принципов международного транзита. Несмотря на потребность надлежащего правового регулирования транзитных правовых отношений, тем не менее казахстанский законодатель вопросы транзита урегулировал не в достаточной мере, не обеспечил системности и полноты правового регулирования. Преодолению этих проблем могли бы способствовать разработка и принятие казахстанского закона «О транзите», а также унификация казахстанского транзитно-транспортного законодательства и принципов, норм международного права. Научная ценность исследования заключается в комплексном подходе к изучению правового регулирования транзитных правовых отношений, с позиций как международного, так и внутригосударственного измерения. Результаты исследования могут быть использованы в процессе дальнейшего развития правового регулирования транзитно-транспортных правоотношений, в том числе и посредством расширения международно-правовой базы, принятия новых законов и совершенствования действующих правовых норм Республики Казахстан.

Список литературы

- 1 Подберезкина О.А. Эволюция значения международных транспортных коридоров в мировой политике на примере России / О.А. Подберезкина. — М.: МГИМО, 2015. — 164 с.
- 2 Nabiev E. External Trade of Transport Services in a Developing Economy: Status and Progress Prospects External Trade of Transport Services in a Developing Economy: Status and Progress Prospects / E. Nabiev, S. Bazarova, E. Akbavev, G. Raihanova, S. Daribekov et al. // Journal of Advanced Research in Law and Economics, [S.l.]. — Dec. 2017. — Vol. 8, No. 4(26). — P. 1219–1225.
- 3 Цветков В.А. Формирование эволюционной модели транспортно-транзитной системы России в условиях интеграции и глобализации / В.А. Цветков, К.Х. Зоидов, А.А. Медков. — М.: ИПР РАН; СПб.: Нестор-История, 2014. — 800 с.
- 4 Тохиров Т.И. Концепция транзитного потенциала автотранспортной системы региона [Электронный ресурс] / Т.И. Тохиров // Науч. журн. НИИ ИТМО. Сер. «Экономика и экологический менеджмент». — 2014. — № 2. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/kontseptsiya-tranzitnogo-potentsiala-avtotransportnoy-sistemy-regiona>.
- 5 Fichert F. Transport policy planning in Germany — An analysis of political programs and investment masterplans / F. Fichert // European Transport Research Review. — 2017. — 9: 28. — P. 4. DOI 10.1007/s12544-017-0247-7.
- 6 Emberger G. National transport policy in Austria — from its beginning till today / G. Emberger. European Transport Research Review. — 2017. — 9: 6. — P. 1. DOI 10.1007/s12544-017-0223-2.
- 7 Haque M.M. Sustainable, Safe, Smart — Three Key Elements of Singapore's Evolving Transport Policies / M.M. Haque, X.C. Chin, A.K. Debnath // Transport Policy. — 2013. — № 27 (2013). — P. 20–31.

- 8 Alipuly Y. Legal Regulation of Certain Types of Transportation in the Republic of Kazakhstan: National and International Aspects / Y. Alipuly // Journal of Advanced Research in Law and Economics, [S.I.]. — Feb. 2018. — Vol. 8. — No. 5 — P. 1421–1427.
- 9 Uprety K. The Transit regime for Landlocked States. International Law and Development Perspectives. Washington: The International Bank for Reconstruction and Development / K. Uprety. — Washington D.C.: The World Bank, 2006. — 226 p.
- 10 Lasok D. The Trade and Customs Law of the European Union / D. Lasok. — 3rd ed. — London: Kluwer Law International, 1998. — 470 p.
- 11 Faulks R.W. International Transport: An Introduction to Current Practices and Future Trends / R.W. Faulks. — London: Kogan Page, 1999. — 210 p.
- 12 Воробьев М.В. Таможенный транзит Европейского сообщества: международно-правовые и внутрисударственные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.В. Воробьев. — Казань, 2008. — 23 с. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.dissertat.com/content/tamozhennyi-tranzit-evropeiskogo-soobshchestva-mezhdunarodno-pravovye-i-vnutrigosudarstvenny>.
- 13 Тулеугалиев Г.И. Экономико-правовые основы транзита / Г.И. Тулеугалиев. — Петропавловск: Полиграф, 2002. — 372 с.
- 14 Сарсембаев М.А. Международно-правовые формы реализации транзитного потенциала Казахстана и его участие в решении мировых транзитных проблем / М.А. Сарсембаев // Вестн. Евразийского нац. ун-та им. Л.Н. Гумилева. Сер. Право. — 2018. — № 3 (124). — С. 109–114.
- 15 Кусаинова А.К. Правовое регулирование транспортно-транзитных отношений в Казахстане / А.К. Кусаинова // Вестн. Ин-та законодательства Республики Казахстан. — 2018. — № 4 (53). — С. 77–84.
- 16 Назаркулова Л.Т. Вопросы гармонизации норм некоторых международных договоров в транспортной сфере с нормами действующего права Республики Казахстан / Л.Т. Назаркулова // Наука и жизнь Казахстана. — 2018. — № 6 (66). — С. 63–70.
- 17 Телегина Е.А. Международный транзит энергоносителей в системе энергетической безопасности государства: принципы организации и регулирования / Е.А. Телегина, М.А. Румянцева, С.В. Покровский; под ред. С.Н. Богданчикова. — М.: Энергоатомиздат, 2001. — 287 с.
- 18 Государственная программа развития интеграции и инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 13 января 2014 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000725>

М.А. Сарсембаев, А.К. Кусаинова, Л.Т. Назаркулова

Қазақстандық заңнаманы жетілдіру негізі ретінде халықаралық құқықтағы көліктік транзит

Мақалада халықаралық транзиттік-көліктік шарттарындағы транзиттің құқықтық реттеуді жетілдіру мәселелері, сондай-ақ халықаралық құқық нормалары негізінде қолданыстағы қазақстандық заңнамасын жетілдіру мүмкіндігі мәселелері қарастырылды. Әдістеме соңғы он жылдықта көліктік-транзиттік қатынастар мәселелерін реттейтін, жалпыға қолжетімді халықаралық-құқықтық құжаттарының, сондай-ақ кең әдебиеттік база мәтіндерін зерттеуіне негізделді. Көліктік-транзит туралы халықаралық-құқықтық құжаттарды зерттеу транзит бойынша міндеттемелер оларда жеткілікті емес мөлшерде жазылғанын көрсетті. Халықаралық-құқықтық реттеудің сапасын арттыру бойынша кейбір шаралар ұсынылды, атап айтқанда, тараптар мемлекеттерінің транзит бойынша міндеттемелерін нақтылау; халықаралық транзиттің нақты принциптерін бекіту. Қазақстан Республикасында транзиттік құқықтық қатынастарды тиісті құқықтық реттеу қажеттігіне қарамастан, қолданыстағы қазақстандық заңнамада транзит мәселелері жеткілікті көлемде реттелмеген, құқықтық реттеудің жүйелілігі мен толықтығы жоқ. Қазақстан Республикасында транзиттік-көлік қатынастарын құқықтық реттеуді жетілдірудің нақты шаралары мен бағыттары негізделген, атап айтқанда, «Транзит туралы» Қазақстан Республикасы Заңын ішкі және халықаралық өлшемдерде әзірлеу және қабылдау жолымен (осы заң жобасын әзірлеу үшін нақты ұсынымдар ұсынылған); сондай-ақ қазақстандық транзит-көлік заңнамасын халықаралық құқық нормалары мен принциптерімен үйлестіру жолымен жүзеге асырылады.

Кілт сөздер: транзит, халықаралық транзит, ішкі мемлекеттік транзит, электр және энергия тасымалдаушылары транзиті, транзиттік дәліз, транзиттік жүк тасымалы, транзиттік жүк, конвенция.

M.A. Sarsembayev, A.K. Kussainova, L.T. Nazarkulova

Transport transit in international law as a basis for improvement of the Kazakhstan legislation

The article discusses the issues of improving the legal regulation of transit in international transit and transport treaties, as well as the possibility of improving the current Kazakhstan legislation on the basis of international law. The methodology was based on the study of texts of publicly available international legal documents regulating transport and transit relations in recent decades, as well as a broad literary base. The study of international legal documents on transport transit showed that transit obligations in them are not sufficiently spelled out. Some measures have been proposed to improve the quality of international legal regulation, namely: to detail the transit obligations of the states parties; to consolidate clear principles of international transit. In the Republic of Kazakhstan, despite the need for proper legal regulation of transit legal relations, in the current legislation transit issues are not adequately regulated, there is no consistency and completeness of legal regulation. The specific measures and directions for improving the legal regulation of transit and transport relations in the Republic of Kazakhstan are substantiated, namely: through the development and adoption of the Kazakhstan law «On Transit» in the domestic and international dimensions (specific recommendations are proposed for the development of this draft law); as well as by harmonizing the Kazakhstani transit transport legislation with the norms and principles of international law.

Keywords: transit, international transit, domestic transit, transit of electricity and energy, transit corridor, transit carriage, transit freight, convention.

References

- 1 Podberezkina, O.A. (2015). *Evolutsiia znachenii mezhdunarodnykh transportnykh koridorov v mirovoi politike na primere Rossii [The evolution of the importance of international transport corridors in world politics on the example of Russia]*. Moscow: MGIMO [in Russian].
- 2 Nabiev, E., Bazarova, S., Akbayev, E., Raihanova, G., Daribekov, S. & et al. (2017). External Trade of Transport Services in a Developing Economy: Status and Progress Prospects. *Journal of Advanced Research in Law and Economics [S.I.]*, Vol. 8, 4(26), 1219–1225.
- 3 Tsvetkov, V.A., Zoidov, K.Kh., & Medkov, A.A. (2014). *Formirovanie evoliutsionnoi modeli transportno-tranzitnoi sistemy Rossii v usloviakh integratsii i globalizatsii [Formation of an evolutionary model of the transport and transit system of Russia in the context of integration and globalization]*. Moscow: IPR RAN; Saint Petersburg: Nestor-Istoriia [in Russian].
- 4 Tohirov, T.I. (2014). Kontseptsiiya tranzitnogo potentsiala avtotransportnoi sistemy rehiona [The concept of the transit potential of the region's motor transport system]. *Nauchnyi zhurnal NII ITMO. Seriya «Ekonomika i ekologicheskii menedzhment» – Scientific journal of the Research Institute ITMO. Series «Economics and Environmental Management», No. 2*. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/v/kontsepsiya-tranzitnogo-potentsiala-avtotransportnoy-sistemy-regiona> [in Russian].
- 5 Fichert, F. (2017). Transport policy planning in Germany — An analysis of political programs and investment masterplans. *European Transport Research Review*, 9: 28, DOI 10.1007/s12544-017-0247-7, 4.
- 6 Emberger, G. (2017). National transport policy in Austria – from its beginning till today. *European Transport Research Review*, 9: 6, DOI 10.1007/s12544-017-0223-2, 1.
- 7 Haque, M.M., Chin, H.C., & Debnath, A.K. (2013). Sustainable, Safe, Smart — Three Key Elements of Singapore's Evolving. *Transport Policies. Transport Policy*, 27, 20–31.
- 8 Alipuly, Y. (2018). Legal Regulation of Certain Types of Transportation in the Republic of Kazakhstan: National and International Aspects. *Journal of Advanced Research in Law and Economics, [S.I.]*, 8, 5, 1421–1427.
- 9 Uprety, K. (2006). *The Transit regime for Landlocked States. International Law and Development Perspectives*. Washington: The International Bank for Reconstruction and Development. Washington D.C.: The World Bank.
- 10 Lasok, D. (1998). *The Trade and Customs Law of the European Union*. (3rd ed.). London: Kluwer Law International.
- 11 Faulks, R.W. (1999). *International Transport: An Introduction to Current Practices and Future Trends*. London: Kogan Page.
- 12 Vorobyev, M.V. (2008). Tamozhenniye tranzit Evropeiskogo soobshchestva: mezhdunarodno-pravovye i vnutriosudarstvennye aspekty [The customs transit of the European Community: international and domestic aspects]. *Candidate's thesis*. Kazan. Retrieved from <http://www.dissertcat.com/content/tamozhenniye-tranzit-evropeiskogo-soobshchestva-mezhdunarodno-pravovye-i-vnutriosudarstvennye> [in Russian].
- 13 Tulegaliev, G.I. (2002). *Ekonomiko-pravovye osnovy tranzita [Economic and legal basis of transit]*. Petropavlovsk: Polygraph [in Russian].
- 14 Sarsembayev, M.A. (2018). Mezhdunarodno-pravovye formy realizatsii tranzitnogo potentsiala Kazakhstana i ego uchastie v reshenii mirovykh tranzitnykh problem [International legal forms of realization of the transit potential of Kazakhstan and its participation in solving global transit problems]. *Vestnik Evraziiskogo natsionalnogo universiteta imeni L.N. Gumilyova. Seriya Pravo – Bulletin of the Eurasian National University named after L.N. Gumilev. Series Law, № 3 (124)*, 109–114 [in Russian].
- 15 Kussainova, A.K. (2018). Pravovoe regulirovanie transportno-tranzitnykh otnoshenii v Kazakhstane [Legal regulation of transport and transit relations in Kazakhstan]. *Vestnik Instituta zakonodatelstva Respubliki Kazakhstan – Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan*, 4 (53), 77–84 [in Russian].

16 Nazarkulova, L.T. (2018). Voprosy harmonizatsii norm nekotorykh mezhdunarodnykh dohovorov v transportnoi sfere s normami deistvuiushcheho prava Respubliki Kazakhstan [Issues of harmonization of the norms of some international treaties in the transport sector with the norms of the current law of the Republic of Kazakhstan]. *Nauka i zhizn Kazakhstana – Science and Life of Kazakhstan*, 6 (66), 63–70 [in Russian].

17 Telegina, E.A., Rumjanceva, M.A., & Pokrovskij, S.V. (2001). Mezhdunarodnyi tranzit enerhonositelei v sisteme enerheticheskoi bezopasnosti gosudarstva: printsipy orhanizatsii i rehulirovaniia [International transit of energy in the system of state energy security: principles of organization and regulation]. S.N. Bogdanchikov (Ed). Moscow: Enerhoatomizdat [in Russian].

18 Hosudarstvennaia prohramma razvitiia intehratsii i infrastruktury transportnoi sistemy Respubliki Kazakhstan do 2020 hoda. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 13 yanvaria 2014 h. [The state program for the development of integration and infrastructure of the transport system of the Republic of Kazakhstan until 2020. Approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated January 13, 2014]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000725> [in Russian].