
МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ТЕОРИЯСЫ МЕН ТАРИХЫ

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW

УДК 342.7

Л.Б. Богатырева¹, Б.А. Тайторина², З.Т. Абдукаримова²

¹*Балтийская международная академия, Рига, Латвия;*

²*Таразский государственный университет им. М.Х. Дулати, Казахстан
(E-mail: lida110@inbox.ru)*

Ювенальная юстиция: парадигма формирования и эволюция

В статье рассмотрены некоторые вопросы формирования и эволюции института ювенальной юстиции в зарубежных странах и в Республике Казахстан. В результате анализа исторически сложившихся закономерностей правовой природы международной ювенальной юстиции сделан вывод о том, что в национальных моделях ювенальной юстиции государств мирового сообщества существуют некоторые расхождения в структуре их построения, а также в пределах их юрисдикционной компетенции, но основные и исходные идеи их предназначения едины, что нашло одинаковое отражение в национальном законодательстве государств. В статье проанализирован процесс создания современной системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан. Международные стандарты прав несовершеннолетних имплементированы в Конституцию и законодательство Республики Казахстан. На основе Концепции развития ювенальной юстиции на конституционно-правовом уровне в Казахстане осуществлен ряд мероприятий. В областях и городах республиканского значения функционируют 19 ювенальных судов, в штат которых включены квалифицированные инспекторы-психологи. В каждой региональной прокуратуре работает специальный помощник, надзирающий за соблюдением прав несовершеннолетних, в некоторых городах в органах прокуратуры имеются специализированные подразделения ювенальной юстиции. В составе местной полицейской службы функционирует подразделение ювенальной полиции. Специализированы и система адвокатуры: действуют специализированные ювенальные юридические консультации. Принцип наилучшего обеспечения прав детей признан приоритетным в деятельности органов государственной власти.

Ключевые слова: несовершеннолетний, права, правовой статус, правосудие, ювенальная юстиция, закон, защита прав и интересов несовершеннолетних.

Введение

Ювенальная юстиция в современном правовом поле представляет собой один из важнейших инструментов государственной власти, призванной служить гарантией соблюдения и обеспечения гарантированных законодательством прав и свобод несовершеннолетних. В подобном понимании сущности ювенальной юстиции, она в достаточной мере выражает правозащитные, упорядочивающие и правоприменительные элементы содержания государственной власти, определяет основы фактического правового равенства каждого несовершеннолетнего перед законом и судом.

Реализация задач по всестороннему обеспечению и защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних возможна на основе проведения комплексных исследований по изучению не только закономерностей, генезиса, эволюции и тенденций развития общественных отношений в сфере несовершеннолетних, исследования их возрастных особенностей, законодательства, обеспечивающего эти процессы, но и предпринимаемых государством организационно-правовых мер, направленных на обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Важное значение имеет объективный анализ политических, социально-экономических и правовых усло-

вий и процессов, оказывающих влияние на формирование правового статуса несовершеннолетнего, опосредованного не только мерами государственного воздействия, но и закономерностями формирования жизненного уклада, сознания и поведения несовершеннолетних, на всех возрастных этапах их развития [1; 329].

В юридической литературе отмечается, что в Республике Казахстан «актуальна проблема защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних как особого стратегического ресурса для дальнейшего развития государства и дальнейшей модернизации казахстанской государственности» [2; 97].

Динамично развивается законодательство Республики Казахстан, регулирующее вопросы защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Статья 27 Конституции РК провозглашает: «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства» [3]. Конституционная норма является главным приоритетом государственной политики в области охраны прав и защиты законных интересов детей.

Указом Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 г. № 192 «О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан» утверждены институциональные основы детского омбудсмена в Республике Казахстан. Основными целями Уполномоченного являются обеспечение гарантий правового статуса несовершеннолетних, и, что не менее важно — восстановление их нарушенных прав и свобод с привлечением потенциала государственных и общественных институтов [4].

Закон РК «О правах ребёнка» является базовым документом, основанным на Конвенции ООН о правах ребёнка, регулирует отношения, связанные с обеспечением правового статуса детей, гарантированных Конституцией.

Законом Республики Казахстан от 9 апреля 2016 г. № 501-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка» были внесены изменения и дополнения в шесть кодексов и семь законов Республики Казахстан, принят ряд нормативно-правовых актов.

Мировая практика охраны и защиты прав ребенка современных развитых государств основывается на конструктивной деятельности государства по обеспечению защиты прав подрастающего поколения. В Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009–2011 годы» от 19 августа 2008 г. № 646 заявлено, что «поэтапное развитие ювенальной юстиции в Республике Казахстан позволит повысить эффективность и качество отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на всех его этапах» [5].

Процесс развития института ювенальной юстиции должен сопровождаться созданием полноценной системы ювенальной юстиции, в которую должны входить специализированные подразделения по работе с несовершеннолетними в системе юстиции и прокуратуры, образования и науки, адвокатуры и судах, а также специальные социальные службы.

Методы и материалы

При проведении анализа взаимодействия органов ювенальной юстиции Республики Казахстан с общественными институтами были применены следующие методы: историко-правовой анализ; общенаучные методы — анализа и синтеза, индукции и дедукции, моделирования, формализации, логический; сравнительно-аналитический методы, позволяющие сопоставлять отечественную и международную методологию работы, организацию и деятельность органов ювенальной юстиции.

Обсуждение

За время своего существования — более века — ювенальная юстиция, вопреки всем сложностям и противоречиям своего развития, сумела завоевать популярность и признание во многих странах мира.

Еще в древних государствах государственные органы, разрабатывая законодательные акты, регламентирующие правовое положение несовершеннолетнего в обществе, определяли его правовой статус, проводили комплекс организационно-правовых мероприятий, выражающихся в проявлении заботы о правах, свободах, жизни и социальном развитии несовершеннолетнего с учетом особенностей его физиологического и психологического развития. В Древнем Риме с мощно развитой системой юриспруденции был развит национальный институт отцовской власти — создана классическая римская модель определения правового статуса и вопросов правовой защиты несовершеннолетних.

В Средние века, по сравнению с античным миром, деятельность по проблемам защиты прав ребенка, установления незыблемости его правового статуса, на государственном уровне ограничивалась деятельностью представителей общественности. В некоторых странах Западной Европы существовал институт «отцов и судей сирот», в сферу деятельности которых входили вопросы организации опекунов, попечительства и благоустройства детей.

В средневековом казахском обществе преобладающее значение в жизни несовершеннолетнего придавалось культуре отца, что нашло отражение в законах наиболее прогрессивных ханов казахского народа: хана Есима (Есім ханның ескі жолы), хана Касыма (Қасым ханның қасқа жолы) и хана Тауке (Жеті жарғы). Казахское государство еще на ранних этапах своего развития придавало особое значение вопросам формирования правового статуса несовершеннолетних, который обеспечивал правовое положение несовершеннолетних в жизни казахского общества [1; 331]. Исторически сложившиеся традиции степного воспитания детей и подростков послужили основой того, что казахское государство и казахское общество не знало широкого распространения явления детской и подростковой преступности и правонарушаемости, о чем красноречиво свидетельствует незначительное количество нормативных положений, предупреждающих, пресекающих и предусматривающих ответственность несовершеннолетних за совершенные правонарушения [6; 34].

С середины XVIII в. в России, как на государственном уровне, так и в среде широких слоев общественности, все большую популярность стала приобретать идея специализированной защиты прав и свобод несовершеннолетних и даже появились первые попытки создания ювенальной юстиции, которая к этому времени приобретала все большую популярность в США и странах Западной Европы.

В 1824 г. в Нью-Йорке был создан первый реформаторий для детей, с целью оградить их от совместного содержания в тюрьмах со взрослыми преступниками. 2 июля 1899 г. в США в городе Чикаго (штат Иллинойс) был создан первый специализированный ювенальный суд (суд по делам несовершеннолетних). Вскоре география формирующегося направления расширилась: первые ювенальные органы появились в Англии (1905), Германии, Венгрии, Италии (1908), Португалии (1911), Бельгии, Швейцарии (1912) и др. Это послужило толчком к выработке законов, регламентирующих правовой статус детских учреждений. Дальше всех продвинулась Англия, где законодатель принял в 1908 г. специальный закон о детях «Children Act», названный современниками первым детским кодексом. Позже, в 1912 г. во Франции вступил в силу «Закон о судах для детей и подростков».

В Великобритании в 1552 г. впервые возникла идея необходимости раздельного воспитания малолетних преступников.

В Германии 1 января 1908 г. во Франкфурте-на-Майне был создан суд, в юрисдикции которого находилось рассмотрение вопроса о преступлениях детей в возрасте от 12 до 18 лет, а также вопросы опеки и завещания, затрагивающие их интересы. К 1911 г. в Германии насчитывалось 200 ювенальных судов.

В 1811 г. исправительные дома для несовершеннолетних были созданы при некоторых центральных тюрьмах Франции, в 1836 г. была создана тюрьма для несовершеннолетних департамента Сена на 600 мест, в 1846 г. в Бордо открылось частное заведение для несовершеннолетних преступников, учреждена образцовая колония в Меттре, в которой по семейному типу воспитывалось 40 детей.

Немаловажный интерес для организации деятельности ювенальной юстиции представляет собой опыт деятельности Японии, где существует другая разновидность ювенальных судов — семейные суды, которые были созданы в 1947–1948 гг.

Другой разновидностью семейных судов, действующих в зарубежных государствах, являются опекунские суды в Австрии: распространяют свою юрисдикцию на несовершеннолетних в возрасте до 21 г., применяют к несовершеннолетним правонарушителям меры воспитательного характера, а в отношении лиц, нуждающихся в защите, — меры охраны и попечения.

Приоритетным направлением в развитии ювенальной юстиции в мировой практике является деятельность по выведению несовершеннолетних из общей системы карательной юстиции. В соответствии с общепризнанными стандартами международного права рассмотрение дела о преступлении, совершенном подростком, должно осуществляться после специальной предварительной подготовки с участием психологов и социальных работников; судебное заседание проходит в специально созданной обстановке, обеспечивающей подростку психологический комфорт и исключая репрессивное давление на его психику. Мировая практика представляет модели систем ювенальной юстиции, сочетающие основные элементы: специализированные суды; система

органов социального контроля и социальной реабилитации несовершеннолетних; служба социальных ювенальных работников [7].

Как правило, основной акцент в развитых национальных правовых системах ставится не столько на деятельности ювенальных судов, сколько на роли специальной службы социальных ювенальных работников. Известна практика эффективной работы органов ювенальной юстиции и без создания специализированных судов по делам несовершеннолетних. Наиболее показательной является практика ювенальной юстиции Швеции с эффективной системой органов социального контроля и социальной реабилитации несовершеннолетних (и создан отдел социальной службы при полиции, муниципальная социальная служба для оказания подростку реабилитационной помощи. В школах Швеции предусмотрен штат социальных работников, которые проводят в каждом конкретном случае детальное исследование ситуации, осуществляют программу реабилитации).

Априори специализированная социальная служба в зарубежных странах представляет собой ядро ювенальной юстиции. В зависимости от приоритетов, в одних странах социальная служба интегрирована в судебную систему и функционирует автономно. Как правило, функции специализированных социальных работников осуществляются в трех направлениях: мониторинг обстоятельств совершения деликта и формирование социальной карты; осуществление связи между органами ювенальной юстиции; надзорное сопровождение после окончания судебного процесса. Практикуется применение социальными работниками медиативных процедур, например, в Новой Зеландии. Профессионализм социального ювенального работника является ключевым фактором в системе ювенальной юстиции.

Разработанная в Соединенных Штатах Америки в конце XIX — в начале XX века классическая модель ювенальной юстиции в процессе проведенных реформ трансформирована в ее современную модель, представленную «полной встроенностью ювенальной юстиции в общее уголовное правосудие и наличием специальных программ психосоциальной помощи для подростков в конфликте с законом» [7].

Представляет интерес конструкция ювенальной юстиции в Нидерландах, выделившейся в независимый институт в 1901 г. после введения Закона об уголовном наказании детей. В Нидерландах разработана модель ювенальной юстиции, которая предполагает поэтапное вовлечение разных органов по мере необходимости: полиция — Комитет по защите детей — прокуратура — ювенальный суд и т.д. Такой вариант позволяет несовершеннолетнему при благоприятном стечении обстоятельств избежать судимости.

Историческая ретроспектива создания системы ювенальной юстиции Республики Казахстан связана с советским периодом. Одним из первых советских нормативных правовых актов стал «По созданию Комиссий о несовершеннолетних» от 14 января 1918 г. Декрет, предназначенный для рассмотрения дел несовершеннолетних в возрасте до 17 лет, замеченных в совершении общественно опасных деяний. Советский период характеризуется тем, что полностью упразднились суды и тюремное заключение для малолетних и несовершеннолетних (правовой прецедент, не имеющий во всемирной истории государственности того времени аналогов). В 1919 г. был создан Совет защиты детей, занимающийся решением вопросов снабжения пищей, одеждой, помещениями и эвакуацией беспризорных детей в хлеботорговые губернии. Совет защиты детей обладал даже чрезвычайными полномочиями: налагать вето на нормативные акты и распоряжения учреждений и должностных лиц, которые своими действиями наносят явный вред и ущерб жизни и здоровью несовершеннолетних, а также вопросам их социально-правового обеспечения. Параллельно была организована Лига спасения детей, которая также занималась вопросами благоустройства жизни несовершеннолетних и обладала специальными полномочиями, направленными на обеспечение прав и свобод малолетних и несовершеннолетних. В 1920 г. Совет по защите детей сменила Комиссия по улучшению жизни детей при ВЦИК РСФСР. 4 марта 1920 г. в соответствии с Декретом «О суде над несовершеннолетними» от 4 марта 1920 г. были учреждены специализированные суды по делам несовершеннолетних. 23 сентября 1921 г. Декретом Совета Народных Комиссаров было утверждено Положение «О детской социальной инспекции», в задачи которой входила борьба с детской беспризорностью, нищенством, проституцией, спекуляцией, правонарушениями, с эксплуатацией детей и дурным обращением с ними на предприятиях и в семье. 22 мая 1925 г. СНК РСФСР утвердил Положение «О центральной Комиссии по делам несовершеннолетних», которая ориентировала деятельность государственных органов на организацию планомерной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и согласования деятельности ведомств, осуществляющих эту борьбу. 8 марта 1926 г. ВЦИК и СНК РСФСР утверди-

ли Положение «О мероприятиях по борьбе с детской безнадзорностью», которым были определены категории детей, имеющих право на социальную помощь с установлением видов этой помощи и разграничением функций между ведомствами и организациями в деле всеобщей борьбы с беспризорностью и безнадзорностью.

Одной из мер по борьбе с беспризорностью, безнадзорностью и правонарушаемостью несовершеннолетних, которая сегодня очень популярна в Европе и США, было создание Советской властью в 1926 г. системы патронажа беспризорных детей в семье. Однако система патронажа не дала желаемых результатов. Советское государство создавало такие виды детских учреждений, как детские городки, детские коммуны, детские ночлежки с домами дневного пребывания, детские дома лечебного и полулечебного типа, детские дома для детей инвалидов и др.

В 1942–1943 гг. были приняты Постановления СНК СССР «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» и «Об усилении мер борьбы с детской преступностью, безнадзорностью и хулиганством». В 1958 г. «Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» повысили возраст, по достижении которого несовершеннолетние могут привлекаться к уголовной ответственности, сузили сферу применения к ним уголовного наказания, расширили возможности применения мер воспитательного и общественного воздействия. В течение 1961–1962 годов Положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних» были приняты во всех союзных республиках СССР. 17 февраля 1964 г. была утверждена «Инструкция об организации работы органов милиции по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений со стороны несовершеннолетних». 19 августа 1968 г. приказом № 542 была утверждена разработанная Министерством внутренних дел СССР Инструкция «Об организации работы детской комнаты милиции», а 17 декабря 1968 г. было принято Постановление ЦК ВЛКСМ и Коллегии МВД СССР «О совместной работе комсомольских организаций и органов МВД по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних». 15 февраля 1977 г. Постановлением Правительства «О создании инспекций по делам несовершеннолетних».

В последние десятилетия XX века мировое сообщество обратило более пристальное внимание на необходимость в специализированной правовой защите несовершеннолетних. В литературе отмечается, что «государствами мирового сообщества был принят ряд основополагающих международных и национальных нормативных правовых актов, обеспечивающих специализацию законодательства в сфере защиты и охраны прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и в создании специализированных государственных и негосударственных ювенальных органов, занимающихся решением проблем детей и подростков» [8; 8]. Существенным прорывом в деле достижения намеченных идеалов мирового сообщества явился факт принятия от 20 ноября 1989 г. на 44-й сессии Генеральной ассамблеи ООН Конвенции о правах ребенка, которая в соответствии со ст. 49 этой же Конвенции вступила в законную силу 2 сентября 1990 г. Принятие Конвенции о правах ребенка явилась итоговым результатом международной правотворческой деятельности прогрессивного мирового сообщества, направленного на специализацию защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и обеспечения им достойного уровня жизни. К Конвенции о правах ребенка присоединилась и Республика Казахстан, а в дальнейшем, реализуя нормативные положения Конвенции о правах ребенка, Республика Казахстан 8 августа 2002 г. приняла свой национальный Закон Республики Казахстан «О правах ребенка».

В Казахстане, единственной стране в СНГ, был реализован проект по выполнению нормы проведения ювенальных судов: запущен и осуществлен инициированный Фондом Сорос-Казахстан пилотный проект «Ювенальная юстиция в Казахстане» (2001–2006 гг.). После реализации пилотного проекта на основе Концепции развития ювенальной юстиции на 2009–2011 гг. на конституционно-правовом уровне осуществлен ряд мероприятий. В настоящее время в республике на основе целого комплекса нормативно-правовых актов функционирует система органов ювенальной юстиции. В областях и городах республиканского значения функционируют 19 ювенальных судов. Положительным в практике ювенальных судов является включение в штат квалифицированных инспекторов — психологов, которые принимают непосредственное участие при рассмотрении судебных дел с участием несовершеннолетних. В каждой региональной прокуратуре работает специальный помощник, надзирающий за соблюдением прав несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности. В некоторых городах в органах прокуратуры имеются специализированные отделы или подразделения ювенальной юстиции.

С 1 апреля 2008 г. на базе органов внутренних дел Бостандыкского района г. Алматы и Алматинского района г. Астаны функционировала ювенальная полиция, с июня 2011 г. работа по созданию подразделений ювенальной полиции осуществлена на всей территории страны. 10 июня 2011 г. Указом Президента Республики Казахстан все подразделения по делам несовершеннолетних были реорганизованы в подразделения ювенальной полиции, исторический генезис которой восходит к 1977 г., когда были созданы инспекции по делам несовершеннолетних. В ноябре 2015 г. в Казахстане законодательно закреплена норма о создании местной полицейской службы, в состав которой вошло подразделение ювенальной полиции.

С переходом Центров адаптации несовершеннолетних (ЦАН) под юрисдикцию Министерства образования и науки, основная часть поддержки, оказываемая несовершеннолетним ЦАН, представляет собой розыск родителей (семьи) ребёнка, проведение работы с документами, необходимыми для выпуска ребенка из ЦАН. Детям, содержащимся в ЦАН, предоставляется педагогическая и психологическая поддержка, однако единообразные, согласованные с уполномоченными органами реабилитационные и воспитательные программы для детей и их родителей не реализуются. Отсутствие в республике центров поддержки для детей-правонарушителей, жертв и свидетелей преступлений является одной из причин пробелов и недостатков в системе обеспечения и защиты прав детей, слабой эффективности ювенальной юстиции.

Центр адаптации несовершеннолетних, в отличие от центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, на базе которых они созданы, не осуществляет содержание детей, совершивших преступления и нуждающихся во временной изоляции от общества. При этом ещё не найдено практическое приемлемое решение для содержания указанных детей. Представляется целесообразным уточнение функций ЦАН и создание на их базе (либо при них) центров адаптации и реабилитации для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Подобные центры позволят реализовать цели восстановительного правосудия, предоставляя данной категории несовершеннолетних комплексную социальную, психологическую, педагогическую, медицинскую, правовую и другие виды помощи, а также программы в отношении их родителей.

Конституция Республики Казахстан и Уголовно-процессуальный кодекс содержат нормы, устанавливающие обязательное участие адвоката в уголовном процессе в отношении несовершеннолетних. В настоящее время специализированные ювенальные юридические консультации могут предложить государству возможность решения двух задач: предоставление гарантированной государством квалифицированной юридической помощи и предоставление специализированной помощи для несовершеннолетних.

При акиматах всех уровней действуют 123 региональные комиссии по правам несовершеннолетних. В составе профильных министерств, акиматов есть специальные отраслевые управления, отделы, непосредственно занимающиеся вопросами охраны прав детей.

В систему государственных органов Республики Казахстан входят специфические органы, деятельность которых носит профилактическую направленность в работе с несовершеннолетними. Центральное место в данной системе занимают Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как важное, значимое и функционально необходимое звено действующей в Казахстане совокупности органов профилактики беспризорности, безнадзорности детей и пресечения правонарушений несовершеннолетних. В настоящее время в Казахстане осуществляют работу 214 комиссий. В их числе 14 комиссий областного уровня, 39 — городского, 161 — районного. Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан рассматривает широкий диапазон вопросов в отношении правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Результаты

Анализ исторически сложившихся закономерностей правовой природы международной ювенальной юстиции позволяет выделить концептуальные положения, генетически единые по своей правовой сущности и характерные для всех детских судов зарубежных государств:

- несовершеннолетний признается особым субъектом правоотношений;
- при рассмотрении в суде дела о совершенном несовершеннолетним правонарушении следует обращать более углубленное внимание среде его проживания (микро- и макросреде);

– наряду с судами по делам несовершеннолетних существуют и иные ювенальные службы, обеспечивающие права несовершеннолетних и представленные в различных организационно-правовых формах, которое могут быть государственными и негосударственными;

– наряду с мерами административно-правового воздействия или иными мерами социально-правового характера должны быть в максимальной степени активно задействованы социальные программы, преследующие цели социальной коррекции в поведении несовершеннолетних;

– разработаны и созданы законодательные, организационные, экономические и социальные основы, служащие базой для организации и дальнейшей деятельности органов ювенальной юстиции;

– в ряде зарубежных государств, с высоким уровнем жизни (Дания, Швеция, Норвегия, Голландия, Франция, Бельгия и др.) любая инициатива, исходящая от общественности в контексте организации в пользу создания новых форм ювенальной юстиции всемерно поддерживается и поощряется правительством этих государств, широко освещается в средствах массовой информации, популяризуется посредством реклам, презентаций, организуемых за счет муниципалитетов и т.д.;

– специалисты, работающие с несовершеннолетними во всех сферах их жизнедеятельности, на конкурсной основе отбираются из числа лучших, наиболее подготовленных и профессиональных и относятся к категории высокооплачиваемых, пользующихся определенными льготами.

Таким образом, анализ опыта становления и развития деятельности ювенальной юстиции стран дальнего зарубежья свидетельствует о том, что данный опыт основывается на строго сформировавшихся в процессе длительного времени правовых концепциях, которые нашли реальное воплощение в судебной и административной практике деятельности этих государств и обобщение в международных правовых документах ООН.

Верно резюмировано, что «эффективность ювенального правосудия достигается путем специализации и оптимизации деятельности на всех стадиях уголовного судопроизводства, а также назначения и исполнения уголовно-правовых и профилактических мер. В результате уголовно-правовые меры дополняет профилактическое воздействие на социальную среду нарушителя, направленное на его дальнейшую реабилитацию» [9].

Выводы

В национальных моделях ювенальной юстиции государств мирового сообщества существуют некоторые расхождения в структуре их построения, а также в пределах их юрисдикционной компетенции, но основные и исходные идеи их предназначения едины, что нашло одинаковое отражение в национальном законодательстве государств.

В Казахстане ведется работа по имплементации в правовую сферу и применению на практике положений международных правовых документов: ратифицировано около 60 международных документов, касающихся прав человека, из них более 15 касаются защиты прав детей.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) для выработки рекомендаций по вопросам дивергенции, probation, альтернативным наказаниям и досудебной стадии рассмотрения дел несовершеннолетних в 2014–2017 гг. реализована трехлетняя программа «Совершенствование системы правосудия в отношении детей и защита их прав в РК».

Первый отчет по осуществлению Конвенции о правах ребенка был представлен Республикой Казахстан в Комитет по защите прав детей в 2001 г. и рассмотрен Комитетом в 2003 г.; объединенные второй и третий отчеты представлены в 2006 г. и рассмотрены в 2007 г., четвертый отчет представлен в 2011 г. и рассмотрен в 2014 г., в соответствии с рекомендациями Комитета объединенные пятый и шестой отчеты должны быть представлены в 2021 г.

С момента представления Казахстаном первоначального Доклада о выполнении Конвенции о правах ребенка в 2003 г. дальнейшее развитие законодательства по обеспечению прав и интересов детей осуществляется в целях более полного его соответствия принципам и положениям Конвенции и создания правовых условий для профилактики социального неблагополучия ребенка. Общие принципы и нормы Конвенции имплементированы в Конституцию и законодательство Республики Казахстан. Принцип наилучшего обеспечения прав детей признан приоритетным в деятельности органов государственной власти.

Список литературы

- 1 Богатырева Л. Роль международного права в процессе формирования национальных моделей ювенальной юстиции: история вопроса / Время вызовов и возможностей: проблемы, решения, перспективы: материалы Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых и студентов. — Латвия, Рига, 2016. — 12–13 мая. — С. 329–334.
- 2 Куттыгалиева А.Р. Возрастные периоды развития как основания для определения и формирования конституционно-правового статуса несовершеннолетних / А.Р. Куттыгалиева // Вестн. Казах. нац. ун-та. — 2011. — № 5. — С. 96–103.
- 3 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изм. и доп. по состоянию на 23.03.2019 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029
- 4 Отчет о деятельности уполномоченного по правам ребенка и ситуации по соблюдению прав детей в Республике Казахстан в 2016 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://balaombudsman.kz/wp-content/uploads/2018/02/>
- 5 Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009–2011 годы» от 19 августа 2008 г. № 646 / Казахстанская правда. — 2008. — 28 авг. — С. 3.
- 6 Жетписбаев Б.А. Актуальные вопросы воспитания несовершеннолетних в условиях формирования демократического общества в Республике Казахстан // Дальнейшая демократизация общества — требование времени: материалы науч.-теор. конф. — Алматы, 1999. — С. 33–36.
- 7 Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования системы ювенальной юстиции» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://kzgov.docdat.com/docs/876/index-498466.html>
- 8 Баймахан Р.М. Ювенальная юстиция: уголовно-процессуальные аспекты: автореф. ... дис. канд. юрид. наук / Р.М. Баймахан. — Бишкек, 2011. — 21 с.
- 9 Давлетшин И.Н. Теоретические проблемы определения понятия ювенальной юстиции и ее перспективные элементы / И.Н. Давлетшин, Ю.Ю. Малышева // Вестн. ТИСБИ. — 2008. — № 2 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1299700>

Л.Б. Богатырева, Б.А. Тайторина, З.Т. Әбдікәрімова

Ювеналды әділет: қалыптасу парадигмасы және эволюциясы

Мақалада шет елдерде және Қазақстан Республикасында ювеналды әділет институтының қалыптасуы мен эволюциясының кейбір мәселелері қарастырылды. Халықаралық ювеналдық әділеттің құқықтық табиғатының тарихи заңдылықтарына талдау жүргізіліп, тұжырымдар жасалды. Дүниежүзілік қоғамдастықтағы мемлекеттердің ювеналды әділеттің ұлттық модельдерінде, олардың құрылысының құрылымында, сондай-ақ олардың юрисдикциялық құзыретінде кейбір айырмашылықтар бар. Алайда ювеналды әділет органдарының негізгі, бастапқы мақсаттары, идеялары бірыңғай және бұл мемлекеттердің ұлттық заңнамаларында бірдей көрсетілген. Мақалада Қазақстан Республикасында қазіргі заманғы ювеналды әділет жүйесін құру үрдісі талданды. Кәмелетке толмағандардың құқықтарының халықаралық стандарттары Қазақстан Республикасының Конституциясы мен заңнамасына енгізілген. Қазақстандағы кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі сот төрелігін конституциялық деңгейде дамыту тұжырымдамасы негізінде бірқатар шаралар қабылданды. Облыстар мен республикалық маңызы бар қалаларда 19 ювеналды сот жұмыс істейді, олардың құрамына білікті инспектор-психологтар кіреді. Әрбір облыстық прокуратурада кәмелетке толмағандардың құқықтарының сақталуын қадағалайтын арнайы көмекші бар, ал кейбір қалаларда прокуратура органдарында ювеналды әділет бойынша мамандандырылған бөлімдер кездеседі. Жергілікті полиция қызметінің құрамында ювеналды полиция бөлімшесі бар. Адвокаттық қызмет жүйесі де мамандандырылған: ювеналды заңгерлік кеңестер беріледі. Балалар құқығын қорғау қағидаты мемлекеттік органдар қызметінің басым бағыты болып табылады.

Кілт сөздер: кәмелетке толмаған, құқық, құқықтық мәртебесі, сот төрелігі, ювеналды әділет, заң, кәмелетке толмағандардың құқықтары мен мүдделерін қорғау.

L.B. Bogatyreva, B.A. Taitorina, Z.T. Abdukarimova

Juvenile justice: the paradigm of formation and evolution

The article discusses some issues of the formation and evolution of the institution of juvenile justice in foreign countries and in the Republic of Kazakhstan. As a result of the analysis of the historical patterns of the legal nature of international juvenile justice, it was concluded that the national models of juvenile justice of the states of the world community have some differences in the structure of their construction, as well as within their jurisdictional competence, but the basic and initial ideas of their purpose are the same, which is equally reflected in the national legislation of the states. The article analyzes the process of creating a modern juvenile justice system in the Republic of Kazakhstan. International standards for the rights of minors are implemented in the Constitution and legislation of the Republic of Kazakhstan. On the basis of the Concept for

the Development of Juvenile Justice at the constitutional level in Kazakhstan, a number of measures have been taken. In the regions and cities of republican significance, 19 juvenile courts operate, the staff of which includes qualified inspectors-psychologists. Each regional prosecutor's office has a special assistant who oversees the observance of the rights of minors; in some cities, the prosecutor's bodies have specialized juvenile justice units. The local police service has a juvenile police unit. The system of advocacy is also specialized: specialized juvenile legal consultations operate. The principle of the best safeguarding of children's rights has been recognized as a priority in the activities of public authorities.

Keywords: minor, rights, legal status, justice, juvenile justice, law, protection of the rights and interests of minors.

References

- 1 Bogatyreva, L. (2016). Rol mezhdunarodnoho prava v protsesse formirovaniia natsionalnykh modelei iuvenalnoi iustitsii: istoriia voprosa [The role of international law in the process of formation of national models of juvenile justice: background]. Proceedings from Time for challenges and opportunities: problems, solutions, prospects: *mezhdunarodnaia nauchno-prakticheskaiia konferentsiia (12, 13 maia 2016 hoda) — International scientific-practical conference of young scientists and students.* (pp.329–334). Riga [in Russian].
- 2 Kuttygalieva, A.R. (2011). Vozrastnye periody razvitiia kak osnovaniia dlia opredeleniia i formirovaniia konstitutsionno-pravovogo statusa nesovershennoletnikh [Age periods of development, as the basis for determining and forming the constitutional legal status of minors]. *Vestnik Kazakhskoho natsionalnogo universiteta — Bulletin of the Kazakh national University*, 5, 96–103 [in Russian].
- 3 Konstitutsiia Respubliki Kazakhstan (priniata na respublikanskom referendume 30 avhusta 1995 hoda [The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at a republican referendum on August 30, 1995)]. (n.d.). *online.zakon.kz*. Retrieved from https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029 [in Russian].
- 4 Otchet o deiatelnosti upolnomochennogo po pravam rebenka i situatsii po sobliudeniui prav detei v Respublike Kazakhstan v 2016 hodou [Report on the activities of the Ombudsman for Children and the situation with respect for the rights of children in the Republic of Kazakhstan in 2016]. *balaombudsman.kz*. Retrieved from <http://balaombudsman.kz/wp-content/uploads/2018/02/> [in Russian].
- 5 Kommentarii k Ukazu Prezidenta Respubliki Kazakhstan «O Kontseptsii razvitiia sistemy iuvenalnoi iustitsii v Respublike Kazakhstan na 2009–2011 hody» ot 19 avhusta 2008 hoda № 646 [Comment to the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan «On the Concept for the Development of the Juvenile Justice System in the Republic of Kazakhstan for 2009–2011» of August 19, 2008 No. 646]. *Kazakhstanskaia Pravda — Kazakh truth*, 3 [in Russian].
- 6 Zhetpisbayev, B.A. (1999). Aktualnye voprosy vospitaniia nesovershennoletnikh v usloviakh formirovaniia demokraticeskogo obshchestva v Respublike Kazakhstan [Actual issues of education of minors in the conditions of the formation of a democratic society in the Republic of Kazakhstan]. Proceedings from Further democratization of society — the requirement of time: *Mezhdunarodnaia nauchno-prakticheskaiia konferentsiia — Proceedings of the scientific-theoretical conference.* (pp. 33–36). Almaty [in Russian].
- 7 Kontseptsiiia proekta Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatelnye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam dalneisheho sovershenstvovaniia sistemy iuvenalnoi iustitsii» [The concept of the draft Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Further Improvement of the Juvenile Justice System»]. (n.d.). *kzgov.docdat.com*. Retrieved from <http://kzgov.docdat.com/docs/876/index-498466.html> [in Russian].
- 8 Baimakhan, R.M. (2011). Iuvenalnaia iustitsiia: uholovno-protsessualnye aspekty [Juvenile justice: criminal procedure aspects]. *Extended abstract of candidate's thesis*. Bishkek [in Russian].
- 9 Davletshin, I.N., & Malysheva, Yu.Yu. (2008). Teoreticheskie problemy opredeleniia poniatiiu iuvenalnoi iustitsii i ee perspektivnye elementy [Theoretical problems of the definition of the concept of juvenile justice and its promising elements]. *Vestnik TISBI — Bulletin TISBI*, 2. *law.edu.ru*. Retrieved from <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1299700> [in Russian].