

Д.Б. Калмаганбетова¹, С.К. Амандыкова¹, К. Цомплак²

¹Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан;

²Вроцлавский университет, Польша
(E-mail: dina_zhautikova@mail.ru)

Правовое регулирование взаимодействия политических партий и государственных органов Республики Казахстан

Политические партии занимают важнейшее место в становлении Республики Казахстан как демократического, правового государства с признанием прав человека и гражданина высшими ценностями. Одним из способов роста и укоренения принципа демократизма государства является развитие гражданского общества, выступающего посредником между государственными органами и человеком. Целью исследования является комплексное рассмотрение нормативно-правового регулирования взаимодействия политических партий и органов государственной власти Казахстана. В качестве методологического фундамента использовались общенаучные методы познания, а также конкретно-социологические методы, основывающиеся на познании, анализе и классификации фактов, явлений и процессов, включающие документальный метод. Авторами были рассмотрены механизмы, способы и вопросы взаимодействия политических партий и органов государственной власти, деятельность политических партий в выборном процессе Президента Республики Казахстан и в выборах депутатов Сената и Мажилиса Парламента Казахстана. Парламентские партии, формируя персональный состав нижней палаты Парламента, являются одним из обязательных компонентов демократического конституционного строя. Были проанализированы конституционно-правовые способы современного участия политических партий в деятельности органов государственной власти и в жизни гражданского общества. Рассмотрены полномочия политических партий как элементного состава предвыборной программы в механизме взаимодействия политических партий с органами государственной власти и участия в выборном процессе Республики Казахстан, а также роль государственных органов в финансировании политических партий, государственной регистрации политических партий.

Ключевые слова: политические партии, Президент, Парламент, регистрация политических партий, министерство юстиции, центральная избирательная комиссия.

Введение

Актуальность темы исследования. Согласно ст. 1 Конституции Республика Казахстан утверждает себя «демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1]. основополагающими принципами деятельности Республики являются общественное согласие и политическая стабильность, последовательное экономическое развитие всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных аспектов государственной жизни с использованием только демократических средств. Политические партии выполняют важнейшие функции в становлении Республики Казахстан как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни, с духовной и политической свободой всех его членов, а также играют роль ключевого фактора формирования информационного общества. Актуальность исследования выражается такими факторами, как необходимость обеспечения стабильных, основанных на взаимном уважении отношений между гражданами Республики и органами государственной власти, посредником которых выступают политические партии; наличие положений и предписаний, требующих пересмотра либо доработки с последующим внесением изменений в действующее законодательство; потребность приведения в соответствие реалий сегодняшнего дня в исследуемой нами сфере с соответствующими законами.

Целью исследования является комплексное изучение вопросов правового регулирования взаимодействия политических партий и государственных органов Республики Казахстан, а также выработка предложений по формированию норм, позволяющих систематизировать законодательство о политических партиях в сфере совместной деятельности политических партий и органов государственной власти.

Задачами исследования являются: рассмотрение нормативных правовых актов, касающихся регулирования совместной деятельности политических партий и Президента Республики Казахстан; изучение и анализ норм, закрепляющих правовые основы взаимодействия политических партий и

Мажилиса Парламента Республики Казахстан; рассмотрение вопросов деятельности органов юстиции и иных государственных органов в отношении политических партий.

Методы исследования

При написании данной статьи методологическим фундаментом послужили общенаучные методы познания, а также конкретно-социологические методы, основанные на познании, анализе и классификации фактов, явлений и процессов и включающие документальный метод.

Кроме того, применены аналитико-системный, формально-юридический, логический и другие методы исследования, позволяющие комплексно проанализировать систему правового регулирования взаимодействия политических партий и государственных органов Республики Казахстан.

Результаты исследования

Исходя из предписания Конституции Республики Казахстан 1995 г. о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства, подтверждаются значительные изменения, произошедшие в нашей стране после крушения КПСС в СССР. Советская конституционная доктрина основывалась на позиции обеспечения, в первую очередь, интересов государства. Содержание индивидуальных частных интересов граждан, как и самого частного права, не обладало важностью для высшего руководства государственной власти. Как следствие, приоритет интересов государства над интересами народа явился причиной застоя в таких жизненно важных сферах, как экономика, политика, духовная жизнь граждан. Конституционно-правовой статус личности при демократическом строе способствует приобретению личности ценности для государства и, тем самым, возникновению между личностью и государством характерных взаимных прав и обязанностей.

Деятельность политических партий и общественных объединений представляет первостепенное значение в общественно-политической жизни социума. Являясь непосредственным посредником между гражданским обществом Казахстана и государственными органами, политические партии вносят существенный вклад в формирование идей и мнений общественности, позиции граждан. Поэтому необходимо отметить, что политические партии представляют собой инструмент участия гражданского общества в осуществлении государственной власти, а также в осуществлении контроля за эффективностью функционирования государственного аппарата.

Говоря о правовых основах многопартийности в Республике Казахстан, нужно отметить тот факт, что построение демократической системы фактически началось в 1986 г., в период, когда были остро поставлены вопросы народовластия, политического плюрализма, суверенитета, с переходом общества от авторитарной, однопартийной системы к многопартийной. В своей речи на совместном заседании палат Парламента 16 мая 2007 г. Первый Президент государства Н.А. Назарбаев выступил за демократизацию и плюрализм партийной системы, «...с момента реальной независимости до принятия Конституции суверенного Казахстана мы сосредоточились на преодолении дезинтеграционных процессов, формировании фундамента казахстанской государственности, переходе от диктата однопартийности к политическому плюрализму, созданию основ демократического развития» [2].

Между тем деятельность партийной системы должна основываться на Конституции и законодательных актах РК, а также действительно представлять собой функционирующий инструмент институционализации участия общественности в управлении государством. Система должна на законодательном уровне обеспечивать возможность открытого и честного выражения точек зрения различных партий, деятельность партий должна быть гласной и прозрачной для общества.

В действующих современных нормативных актах различных зарубежных стран определения о правовом статусе политических партий, их роли в общественно-политической жизни во многом схожи. Конституционное закрепление статуса политических партий содержится практически во всех Конституциях европейских стран — Франции (1958), Греции (1975), Испании (1978), Португалии (1976), Польши (1997) и др. Специальные законы о партиях действуют в Германии, Австрии, Венгрии, Испании и т.д. В Великобритании и США определения о правовом статусе политических партий в текстах конституций и других актах конституционного характера отсутствуют. Деятельность политических партий регулируется гражданским законодательством и законами о выборах [3].

Закон Республики Казахстан «О политических партиях» 2002 г. признает политической партией добровольное объединение граждан Республики, содействующее изъяслению и выражению их политической воли путем участия через своих представителей в осуществлении государственной власти (ст. 1) [4]. Политической партией является не каждая общественная организация; для того чтобы

стать политической партией, общественное объединение должно обладать рядом общественно значимых критериев.

Так, согласно Закону РК «О политических партиях» объединение людей, имеющее целью считаться политической партией, должно предложить обществу свою идеологию. Идеология представляет собой систему взглядов, идей, политических программ и лозунгов об обществе, государстве, их взаимоотношениях, перспективах развития, выражающую интересы различных социальных групп, классов, обществ. Общественное объединение должно представить свои актуальные конкретные идеи, которые будут носить характер идеологического «предложения» обществу, гражданам.

Политическая партия, предлагая свои концепции и программы, выражает свою готовность участвовать в их достижении. Отсюда следует, что цель партии — борьба за государственную власть, участие через своих представителей в ее осуществлении. Степень участия политических партий во власти может быть различной. Так, партия может стать либо правящей партией, ее представителям будут принадлежать должности главы государства, большинство мандатов в парламенте, либо участвовать в осуществлении власти в качестве союзника (благодаря выигранным депутатским мандатам состоять в парламентской коалиции, получить посты премьер-министра, члена правительства и т.п.) или оппозиции.

Рассмотренное выше обуславливает необходимость закрепления конституционно-правового статуса политической партии. Можно согласиться с мнением Т.Б. Бекназар-Юзбашева о том, что для законодателя с давних пор было затруднительно юридически оформить институт политических партий, так как по своему происхождению, сфере деятельности, функциональному предназначению партии в большей мере представляют собой общественно-политическую, чем государственно-правовую категорию [5].

Правовое регулирование деятельности политических партий осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан 1995 г., Законом «О политических партиях» и другими нормативно-правовыми актами РК. Статья 5 Конституции Республики Казахстан 1995 г. гласит, что в Республике Казахстан признается идеологическое и политическое многообразие. В государственных органах не допускается создание организаций политических партий. Конституционно установлено равенство общественных объединений перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов [1].

Согласно ст. 5 Конституции в Республике Казахстан запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований [1].

Положения Закона Республики Казахстан «О политических партиях» регулируют взаимоотношения партий и государства. В первую очередь, оно содержится в ст. 4 «Государство и политические партии», где установлено, что государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов политических партий. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела политических партий и политических партий в дела государства. Не допускается также возложение на политические партии функций государственных органов» [4]. Из этого следует, что законодатель закрепил главным принципом взаимоотношений сторон невмешательство в дела друг друга.

Положения, которые непосредственно затрагивают правовое регулирование создания и деятельности политических партий, содержит Документ, принятый в ходе Конференции по человеческому измерению ОБСЕ в городе Копенгагене 29 июня 1990 г. [3]. Преамбула данного документа содержит положение о том, что для государств-участников плюралистическая демократия и принцип построения правового государства являются главными ценностями. Кроме того, они призваны гарантировать все основные права и свободы человека. Развитие сотрудничества между гражданами и государством и совместные решения по важнейшим вопросам достигаются мирным путем. Вместе с тем Документом установлено, что для достижения поставленных задач важно, чтобы воля населения служила основой государственной власти. Государствам необходимо уважать право граждан занимать политические или государственные посты в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации; уважать право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставлять таким политическим партиям и организациям юридические гарантии, позволяющие

им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти, проводить политические кампании свободно и честно, свободно излагать свои взгляды, иметь беспрепятственный доступ к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических партий и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе [3].

Конституцией Республики Казахстан установлено, что государство предъявляет равные требования к порядку создания политических партий и иных общественных объединений, их уставам, к процедуре регистрации и прекращения их деятельности. Так же, как и они несут равные обязанности перед государством и другими субъектами правовых отношений.

Основанием законной деятельности политических партий в Казахстане является их официальная регистрация в уполномоченных органах. Принцип легальности политических партий является главным; партии, не соответствующие нынешнему законодательству и не зарегистрированные государственными органами, государством не признаются. Общественные объединения, не прошедшие государственную регистрацию, действуют неофициально, нелегально или полуполюгально, не сотрудничают с государством, не несут взаимных прав и обязанностей. Помимо политической партии, ее территориальные отделения также подлежат государственной регистрации в соответствии с Законом РК «О политических партиях». Государственная регистрация — это акт официального удостоверения полномочным органом существования соответствующего субъекта права, позволяющий ему с этого момента в полном объеме осуществлять свою деятельность, нести права и обязанности, предусмотренные законодательством. В Казахстане согласно Закону РК «О политических партиях» решение о государственной регистрации политической партии осуществляется государственным уполномоченным органом — Министерством юстиции РК, о чем впоследствии заносится запись в Государственные реестры, содержащие сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [4].

Законом определено, что Министерство юстиции правомочно отказать в государственной регистрации политической партии по основаниям, предусмотренным законодательными актами Республики Казахстан: нарушение установленного законом порядка образования партии, несоответствие предоставленных документов, в том числе ее учредительных документов и списков членов партии, ее структурных подразделений (филиалов и представительств). В случае отказа в государственной регистрации политическая партия может по истечении трех месяцев предоставить повторно в регистрирующий орган документы с целью ее государственной регистрации. Также установлено, что политические партии имеют право оспорить отказ в государственной регистрации, учетной регистрации ее структурных подразделений (филиалов и представительств) в судебном порядке.

Конституцией не разрешается создание в государственных органах организаций политических партий. В соответствии с требованиями Закона о политических партиях запрещено создание первичных организаций политических партий в органах государственной власти. В ст. Закона РК «О политических партиях» предусмотрено положение, согласно которому депутаты Парламента, государственные служащие не вправе занимать оплачиваемые должности в политических партиях, а также установлено, что государственные служащие при исполнении должностных обязанностей руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны с решениями политических партий и их органов. На лиц, работающих в постоянно действующих органах политических партий, распространяются трудовое законодательство Республики Казахстан, законодательство Республики Казахстан о социальном обеспечении и страховании» [4].

В политико-правовом аспекте данное требование законодательных актов означает, что не только политические партии должны быть независимы от государства, но и государственная власть не должна зависеть от общественных объединений. Политические партии не имеют законных прав выносить решения, обязывающие к чему-либо какие-либо органы публичной власти и содержащие обязательные требования к членам партии, действующим в органах публичной власти.

Закон Республики Казахстан «О государственной службе» устанавливает, что государственному служащему запрещено использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций. Вместе с тем установлен запрет публично выражать свое отношение к указанным объединениям и организациям в качестве служащего, если это не входит в его должностные обязанности. К тому же государственные служащие не имеют права создавать в органах государственной власти структуры политических партий и других общественных объединений (исключения составляют профессиональные

союзы, ветеранские и иные органы общественной деятельности), а также создавать религиозные объединения или способствовать созданию указанных структур [6].

Существующий принцип самостоятельности деятельности всех общественных объединений, в том числе политических партий, существующих в государстве, установлен в целях невмешательства государства в дела политических партий. Тем не менее политические партии могут пользоваться и пользуются государственной поддержкой. Так, государство, провозглашая себя демократическим, с наличием многопартийности, должно создавать благоприятные условия для существования и функционирования политических партий, вырабатывать в отношении них положительное отношение со стороны аппарата государственной власти, организовывать условия для свободной деятельности политических партий, для их регистрации, со стороны местного самоуправления предоставление партии помещения для работы и осуществления партийных мероприятий. Во многих странах мира, в том числе в Казахстане, государство выделяет средства для финансирования политических партий. Финансирование из государственного бюджета политических партий является предметом правового регулирования.

Законом о политических партиях устанавливаются условия, при которых государство производит финансирование партий. Бюджетные средства Республики Казахстан каждый год выделяются для политических партий, имеющих мандаты в Мажилисе Парламента по итогам последних выборов депутатов Мажилиса Парламента по партийным спискам. Центральная избирательная комиссия обязана в срок не более пяти дней после провозглашения результатов голосования за депутатов предоставить администратору необходимую информацию о политических партиях, представленных в Мажилисе Парламента, в том числе о количестве набранных ими голосов со стороны избирателей [4].

Точный размер средств, выделяемых из государственного бюджета, на финансовую поддержку деятельности политических партий, регулируется Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете» и рассчитывается на каждый год. При этом учитываются три процента от минимального размера заработной платы, установленных по последним данным соответствующим государственным органом, за каждого избирателя, отдавшего свой голос за политические партии, которые по итогам последних выборов представлены в Мажилисе Парламента.

Согласно бюджетному законодательству финансирование политических партий из республиканского бюджета производится пропорционально полученным голосам избирателей между политическими партиями. Так как законом установлены равные права политических партий, бюджетные средства политическим партиям производятся в равном платежном количестве в течение финансового года. Осуществление финансирования начинается с месяца регистрации Центральной избирательной комиссией в качестве депутатов Мажилиса Парламента, избранных по партийным спискам, и заканчивается днем открытия первой сессии Парламента следующего созыва либо днем назначения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента [7].

Правительством Республики Казахстан были разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. «О политических партиях» Правила финансирования политических партий, которые определяют организационно-правовой порядок финансирования. Средства, выделенные из республиканского бюджета, политические партии должны потратить для достижения ими целей и задач, указанных в уставных документах политической партии с учетом ограничений, установленных пунктом 9 Правил финансирования политических партий [7].

В соответствии с законодательством Республики любое нарушение в области финансирования политических партий непосредственно партиями влечет за собой санкции, которые выражаются в отказе всего финансирования или какой-либо его части. Так, при установлении неправомерной траты бюджетных средств политическими партиями выделение средств из республиканского бюджета на финансирование политической партии в текущем году приостанавливается. В случаях расходования выделенных для политической партии средств из государственного бюджета на цели и задачи, не предусмотренные Правилами финансирования политических партий, данная политическая партия обязана вернуть денежные средства в республиканский бюджет. Дальнейшее осуществление финансирования политических партий из республиканского бюджета возможно лишь после устранения нарушений и в установленном законом порядке [7].

Анализируя взаимоотношения политических партий и государства, необходимо рассмотреть такой важный аспект, как политические партии и Президент Республики Казахстан. Правовой статус Президента определяется Конституционным законом РК 1995 г. «О Президенте Республики Казахстан», с последними изменениями и дополнениями по состоянию на 22 декабря 2017 г. Согласно

ст. 40 Конституции Президент Республики Казахстан — это Глава государства, высшее должностное лицо государства, которое осуществляет направление как внутренней, так и внешней политики государства, представляет страну внутри государства, а также на международной арене [8].

Выдвижение кандидатов на пост Президента Республики Казахстан от общественных объединений производится решениями руководящих органов общественных объединений. Опыт выборов Президента Республики Казахстан демонстрирует, что, несмотря на большое количество различных общественных объединений, чаще всего данным правом пользовались именно политические партии. Как гарант Конституции, Президент обязан обеспечивать установленный принцип политического многообразия и многопартийности, защищать права и свободы человека и гражданина Республики, что непременно находит отражение в деятельности социума.

Участие в формировании высших органов и избрании высшего должностного лица государства посредством выдвижения кандидатов в Президенты является важнейшей функцией зарегистрированных в установленном порядке общественных объединений в демократическом правовом государстве и наглядным примером сотрудничества политических партий и государственных органов.

Согласно п. 3 ст. 15 Закона «О политических партиях» политическая партия для достижения своих целей и задач, закрепленных уставными документами и программой, в установленном законодательством Республики Казахстан порядке, имеет право на выдвижение из членов партии кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов Республики, а также через своих представителей в маслихатах предлагать кандидатуры в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан [4].

Согласно конституционному определению Парламент Республики Казахстан — это высший представительный орган государства, который непосредственно осуществляет законодательную власть. Половина из числа избираемых депутатов Сената проходят процесс переизбрания каждые три года. Между тем пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики вследствие необходимости выражения в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. В количестве девяноста восьми человек депутаты Мажилиса избираются от политических партий по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования, девять же депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана [1].

Законом РК «О Парламенте и статусе его депутатов» предусмотрено право депутатов нижней Палаты Парламента создавать депутатские объединения, называемые фракциями политических партий и иных общественных объединений. Под фракцией в данном случае понимается союз депутатов, которые представляют политическую партию или иное общественное объединение, зарегистрированное в установленном законе порядке, возникшее для выражения интересов соответствующей политической партии или иного общественного объединения в Парламенте [9].

Характеризуя конституционно-правовые особенности взаимной деятельности Парламента и политических партий, можно сказать, что деятельность политических партий имеет важное значение при решении вопросов политической жизни Казахстана. Конституционное, а также иное регулирование отдельными законодательными актами права политических партий участвовать в осуществлении государственной власти путем подготовки партийных списков при выборах депутатов, имея фракции в Мажилисе, выражает значимость деятельности политических партий для всего Казахстана, их роль в формировании основных направлений его развития.

Необходимо отметить, что благодаря активному участию политических партий в формировании таких выборных государственных органов, как Президент и Парламент становится вполне реальным дальнейшее совершенствование порядка принятия наиболее значимых политических решений, так как именно партии в первую очередь основываются на общественном признании и поддержке со стороны граждан, поскольку их судьба зависит от волеизъявления граждан на периодически проводимых выборах.

Таким образом, мы согласны с мнением С. Заславского о том, что цель всех без исключения современных политических режимов состоит в том, чтобы в масштабах всего государства работали механизмы диалога общественных институтов и органов власти [10; 8]. Только при существовании подобного диалога, точнее множества диалогов, политический режим становится по-настоящему правовым. Идеологическая функция партий выражается в политической деятельности, направленной, с одной стороны, на производство идей, а с другой — на производство людей. Партии выступают инициаторами и являются центрами по разработке стратегических и тактических концепций, выра-

жающих интересы и волю представляемых ими социальных общностей. Существенными компонентами этих концепций являются модели развития и функционирования общества в целом.

Выводы

Во-первых, взаимодействие государственной и общественной жизни с политическими партиями обусловлено посреднической функцией политических партий между органами государственной власти и обществом. Политические партии играют значительную роль в реализации правомочий во многих сторонах государственной и общественной жизни. Именно партии реагируют и формулируют требования и интересы определенных социальных объединений и индивидов и доводят их до органов государственной власти, в результате граждане Республики реализуют конституционный принцип народовластия путем участия в управлении общественными делами и оказывают влияние на принятие важных государственных решений.

Во-вторых, согласно законодательству Республики Казахстан о политических партиях политическая партия вправе осуществлять свою деятельность после прохождения ею государственной регистрации уполномоченным органом. Таким образом, государственные органы напрямую в лице Министерства юстиции РК выносят решение о правоспособности политической партии.

В-третьих, финансовая сторона деятельности политических партий является одной из самых важных в системе отношений между политическими партиями и обществом как в Республике Казахстан, так и в зарубежных странах. В зарубежных странах разработаны специальные законы, регулирующие финансирование политических партий. По нашему мнению, есть необходимость внести изменения и дополнения в современный Закон РК «О политических партиях» в целях всестороннего регулирования финансово-правовых отношений между государством и политическими партиями.

В-четвертых, согласно Закону «О выборах» политические партии участвуют в формировании и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, так как политические партии выдвигают в качестве кандидатов в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента и маслихата, в члены иного органа местного самоуправления, а также участвуют с предвыборной программой своей будущей деятельности. Кандидаты в Президенты выдвигаются от политических партий их высшими органами в количестве одного кандидата. Право выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса, избираемых по партийным спискам, принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном законом порядке. Политические партии активно функционируют в выборном процессе Республики, играют важнейшую роль при формировании высших государственных органов.

Список литературы

- 1 Конституция Республики Казахстан. Принята на Республиканском референдуме 30 августа 1995 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_.
- 2 Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан. Астана, 16 мая 2007 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.zakon.kz/87266-vystuplenie-prezidenta-respubliki.html>.
- 3 Документ Копенгагенского Совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (Копенгагенский документ, принятый 29 июня 1990 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901731980>.
- 4 Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года с изм. и доп. по состоянию на 30.06.2018 г. N 344 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000344_.
- 5 Бекназар-Юзбашев Т.Б. Партии в буржуазных политико-правовых учениях / Т.Б. Бекназар-Юзбашев; отв. ред. В.М. Чхиквадзе; АН СССР; Ин-т государства и права. — М.: Наука, 1988. — 174 с.
- 6 Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изм. и доп. по состоянию на 19.04.2019 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36786682.
- 7 Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 3.09.2009 г. № 166/314 «Об утверждении Правил финансирования политических партий» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/V090005825_#z5.
- 8 Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года № 2733 «О Президенте Республики Казахстан» с изм. и доп. по состоянию на 22.12.2017 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1004068.
- 9 Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» с изм. и доп. по состоянию на 15.06.2017 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003961.

Д.Б. Қалмағанбетова, С.К. Амандықова, К. Цомплак

Қазақстан Республикасының саяси партиялары мен мемлекеттік органдарының өзара іс-қимылын құқықтық реттеу

Саяси партиялар Қазақстан Республикасының демократиялық, құқықтық мемлекет ретінде қалыптасуында аса маңызды орын алады. Саяси партиялар әлеуметтік мүдделерді қорғау мақсатында азаматтар құратын қоғамдық бірлестіктер бола отырып, олардың конституциялық құқықтарына сәйкес құрылады. Сондықтан мемлекеттің демократия қағидатының өсуі мен тамыры тәсілдерінің бірі мемлекеттік органдар мен адам арасында делдал болып табылатын азаматтық қоғамды дамыту болып табылады. Зерттеудің мақсаты — Қазақстанның саяси партиялар мен мемлекеттік билік органдарының өзара іс-қимылын нормативтік-құқықтық реттеуді кешенді қарастыру. Мақаланы жазу барысында әдіснамалық іргетас ретінде танымның жалпы ғылыми әдістері, сондай-ақ фактілерді, құбылыстар мен процестерді тану, талдау және жіктеуге негізделген, құжаттық әдісті қамтитын нақты-әлеуметтік әдістер қолданылды. Мақалада саяси партиялар мен мемлекеттік билік органдарының өзара іс-қимылының тетіктері, тәсілдері мен мәселелері, Қазақстан Республикасы Президентінің сайлау үрдісіндегі және Қазақстан Парламенті Сенаты мен Мәжілісі депутаттарының сайлауында саяси партиялардың қызметі қаралды. Парламенттің төменгі палатасының дербес құрамын қалыптастыра отырып, парламенттік партиялар демократиялық конституциялық құрылыстың міндетті компоненттерінің бірі болып табылады. Саяси партиялардың мемлекеттік билік органдарының қызметіне және азаматтық қоғам өміріне қазіргі заманғы қатысуының конституциялық-құқықтық тәсілдері талданды. Мемлекет осы институтты, ал кейіннен бүкіл мемлекетті дамыту мақсатында саяси партиялардың еркін өмір сүруі мен қызметі үшін, оларға мемлекеттік билік пен жергілікті өзін-өзі басқару органдарының игі қарым-қатынасы жағдайын жасау қажет. Саяси партиялардың мемлекеттік билік органдарымен өзара іс-қимыл және Қазақстан Республикасының сайлау процесіне қатысу тетігіндегі сайлау алдындағы бағдарламаның қарапайым құрамы ретіндегі өкілеттігі, сондай-ақ саяси партияларды қаржыландырудағы, саяси партияларды мемлекеттік тіркеудегі мемлекеттік органдардың рөлі ашылды.

Кілт сөздер: саяси партиялар, Президент, Парламент, әділет министрлігі, саяси партияларды тіркеу, Орталық сайлау комиссиясы.

D.B. Kalmaganbetova, S.K. Amandykova, K. Complak

Legal regulation of cooperation of political parties and state agencies of Republic of Kazakhstan

Political parties occupy an important place in the formation of the Republic of Kazakhstan as a democratic, constitutional state with the recognition of human and civil rights as the highest values. One of the ways of growth and establishment of the principle of democracy of the state is the development of civil society, acting as a mediator between the state bodies and the individual. The aim of the study is a comprehensive review of the legal regulation of the interaction of political parties and public authorities of Kazakhstan. General scientific methods of cognition were used as a methodological basis for the research; as well as specific sociological methods based on cognition, analysis and classification of facts, phenomena and processes, including the documentary method. The authors discuss the mechanisms, methods and issues of interaction of political parties and public authorities, the activities of political parties in the election process of the President of the Republic of Kazakhstan and in the elections of deputies of the Senate and the Majilis of the Parliament of Kazakhstan. Parliamentary parties, forming the personal composition of the lower house of Parliament are one of the mandatory components of the democratic constitutional system. The constitutional and legal ways of modern participation of political parties in the activities of public authorities and in the life of civil society were analyzed. The author considers the powers of political parties as an element of the electoral program in the mechanism of interaction of political parties with state authorities and participation in the electoral process of the Republic of Kazakhstan, as well as the role of state bodies in the financing of political parties, state registration of political parties.

Keywords: political parties, President, Parliament, registration of political parties, Ministry of Justice, Central Election Committee.

References

- 1 Konstitutsiia Respubliki Kazakhstan. Priniata na Respublikanskom referendume 30 avhusta 1995 h. [Constitution of the Republic of Kazakhstan. Constitution adopted on August 30, 1995 at the republican referendum]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> [in Russian].
- 2 Vystupleniie Prezidenta Respubliki Kazakhstan na sovmetnom zasedanii Palat Parlamenta 16 maia 2007 hoda [Performance of President of Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev on the joint meeting of Chambers of Parliament of Republic of Kazakhstan]. *zakon.kz*. Retrieved from: <https://www.zakon.kz/87266-vystuplenie-prezidenta-respubliki.html> [in Russian].
- 3 Dokument Kopenhahenskoho Soveshchaniia Konferentsii po chelovecheskomu izmereniiu OBSE, priniaty 29 iunია 1990 h. [Document of Copenhagen Conference on the human measuring OSCE accepted on June, 29 1990]. (n.d.). *docs.cntd.ru*. Retrieved from: <http://docs.cntd.ru/document/901731980> [in Russian].
- 4 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 15 iulia 2002 hoda «O politicheskikh partiiakh» s izmeneniami i dopolneniami na 30 iunია 2018 h. [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 15, 2002 «On Political Parties» № 344 with amendments and additions as of June 30, 2018]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000344> [in Russian].
- 5 Beknazar-Yuzbashev, T.B. (1988). *Partii v burzhuaznykh politiko-pravovykh ucheniiakh [Parties in bourgeois political and legal studies]*. Moscow: Nauka [in Russian].
- 6 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 23 noiabria 2015 hoda No. 416-V «O hosudarstvennoi sluzhbe Respubliki Kazakhstan» s izmeneniami i dopolneniami po sostoianiiu na 19.04.2019 [The Law of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 No. 416-V «On public service of the Republic of Kazakhstan» with amendments and additions as 19.04.2019]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36786682 [in Russian].
- 7 Postanovleniie Tsentralnoi izbiratelnoi komissii ot 3.09.2009 h. No. 166/314 «Ob utverzhdenii Pravil finansirovaniia politicheskikh partii» [About claim of Rules of financing political parties September, 3, 2009 № 166/314 «Decision of the Central election committee of Republic of Kazakhstan»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from: http://adilet.zan.kz/rus/docs/V090005825_#z5 [in Russian].
- 8 Kostitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabria 1995 hoda No. 2733 «O Prezidente Respubliki Kazakhstan» s izmeneniami i dopolneniami po sostoianiiu na 22.12.2017 h. [The Constitutional law of the Republic of Kazakhstan «On the President of the Republic of Kazakhstan» dated December 26, 1995 h. No. 2733 with amendments and additions as 22.12.2007]. (n.d.). *adilet.zan.kz*. Retrieved from: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1004068 [in Russian].
- 9 Kostitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 oktiabria 1995 hoda No. 2529 «O Parlamente Respubliki Kazakhstan» s izmeneniami i dopolneniami po sostoianiiu na 15.06.2017 h. [The Constitutional law of the Republic of Kazakhstan «On the Parliament of the Republic of Kazakhstan» dated October 16, 1995 h. No. 2529 with amendments and additions as 15.06.2017]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003961 [in Russian].
- 10 Zaslavskii, S.E. (2003). *Politicheskie partii Rossii: problemy pravovoi institutsionalizatsii [Political parties of Russia: problems of legal institutionalization]*. Moscow: Institut prava i publ. politiki [in Russian].