

<https://doi.org/10.31489/2024L3/91-99>

УДК 347.451.8/9

Получено: 13 мая 2024 г. | Принято: 15 июня 2024 г.

С.П. Мороз* , В.В. Тен

Каспийский общественный университет, Алматы, Казахстан
(E-mail: spmoroz@list.ru)

Scopus Author ID: 57214483354, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6143-0210>
Researcher ID Web of Science: AAS-5215-2020, Researcher ID in Publons: AAS-5215-2020
Scopus Author ID: 57207936862

Правовое регулирование закупок субъектами квазигосударственного сектора в Республике Казахстан: проблемы и пути решения

В статье рассмотрены особенности правового регулирования закупок субъектами квазигосударственного сектора в Республике Казахстан в современных условиях. Неоднократно Глава государства Касым-Жомарт Кемелевич Токаев говорил о необходимости реформирования системы государственных закупок и унификации ее с системой закупок субъектами квазигосударственного сектора, но проблемы остаются нерешенными, и ситуация принципиально не изменилась даже с принятием 1 июля 2024 г. нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Долгое время проблемы, связанные с организацией и проведением закупок субъектами квазигосударственного сектора, только копились и практически не решались. Но время для кардинального реформирования пришло, нужно самым серьезным образом пересмотреть существующие подходы к правовому регулированию отношений в сфере государственных и квазигосударственных закупок. В этой связи авторами обосновывается необходимость разработки и принятия нового Закона Республики Казахстан «О государственных и иных связанных с ними закупках», в сферу регулирования которого следует включить, наряду с государственными закупками, закупки субъектами квазигосударственного сектора и другие закупки товаров, работ и услуг, поскольку, наряду с субъектами квазигосударственного сектора, есть и другие аффилированные с государством участники, но для них всех должны быть установлены единые правила их организации и проведения.

Ключевые слова: государственные закупки, закупки субъектами квазигосударственного сектора, договор государственных закупок, правовое регулирование государственных закупок, особенности правового регулирования закупок субъектами квазигосударственного сектора, национальные компании, национальные холдинги.

Введение

Государственные закупки и связанные с ними проблемные вопросы всегда были и остаются в центре внимания, как казахстанской общественности, так и научного и экспертного сообщества. В связи с чем 21 января 2022 г. Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев на встрече с представителями отечественного бизнеса сказал, что «государственные закупки — огромный экономический ресурс, которым надо пользоваться правильно. С этим у нас большие проблемы. Все еще велика доля закупок неконкурентными способами. Особое внимание следует обратить на

* Автор-корреспондент. E-mail: spmoroz@list.ru

закупки компаний фонда «Самрук-Казына». Кулуарность, непрозрачность, завышенные цены — с этими фактами необходимо срочно разобраться. Даю месяц. Не будет решения, последуют жесткие меры. Вы все, надеюсь, убедились, что для меня формула «Платон мне друг, но истина дороже» имеет целевое значение» [1].

В продолжение этого 1 сентября 2022 г. Президент Республики Казахстан заявил о необходимости разработки и принятия нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», в котором будет закреплена совершенно новая система государственных закупок, основанная не только на низкой цене, как сейчас, но и на качестве товаров, услуг и работ потенциальных поставщиков и исполнителей. Наряду с этим в результате кардинального реформирования казахстанского законодательства о государственных закупках государственные и квазигосударственные закупки должны быть переведены на единую площадку [2]. И хотя в Плате законопроектных работ Правительства РК на 2023 год [3] и в Плате законопроектных работ Правительства РК на 2024 год [4] проекта Закона о государственных закупках не было, 1 июля 2024 г. новый Закон о государственных закупках был принят [5], но в отношении квазигосударственных закупок ситуация особо не изменилась — специальный Закон в этой сфере продолжает действовать и устанавливать особый порядок их проведения. Возникает закономерный вопрос — почему? Поручение Главой государства дано, а реализации нет, хотя временные рамки решения этого вопроса тоже были обозначены.

На наш взгляд, совершенно очевидно, что реформа законодательства о квазигосударственных закупках уже назрела и изменения должны затронуть не только саму систему квазигосударственных закупок, которые должны выйти из тени и должны быть предметом единого правового регулирования вместе с государственными закупками.

Методы и материалы

В Республике Казахстан с 1 января 2022 г. был введен в действие Закон РК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» от 8 июня 2021 г. № 47–VII ЗРК [6] (далее — Закон о закупках субъектов квазигосударственного сектора) и с этого момента в сфере квазигосударственных закупок действует специальное законодательство.

Согласно пп. 31) ст. 3 Бюджетного кодекса РК к субъектам квазигосударственного сектора отнесены государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан [7].

Учитывая, что количество субъектов квазигосударственного сектора составляет 6,5 тысяч организаций, данный сектор имеет большое значение в национальной экономике страны. Одним из первых реформаторских шагов в сфере экономики со стороны Президента РК стал Указ от 3 июля 2019 г. № 51 «О введении моратория на создание субъектов квазигосударственного сектора», в соответствии с которым до 31 декабря 2021 г. был введен мораторий на создание субъектов квазигосударственного сектора [8], поскольку возникало немало вопросов, связанных с осуществлением им своей деятельности в целом, и с организацией и проведением ими закупок в частности.

К числу наиболее проблемных вопросов в сфере квазигосударственных закупок следует отнести: 1) отсутствие прозрачности при проведении закупок; 2) низкую конкуренцию; 3) преобладание административного ресурса; 4) чрезмерную регламентацию процедур по разрешению споров с поставщиками и др.

На сегодняшний день правовое регулирование закупок субъектов квазигосударственного сектора предусмотрено в различных законодательных и иных нормативных правовых актах.

Так, отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности государственных предприятий, юридических лиц, 50 и более % голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированных с ними юридических лиц, регламентированы в Законе о государственных закупках от 4 декабря 2015 г. № 434–V ЗРК [9]. Как следует из пп. б) ст. 1 Закона о государственных закупках, его действие не распространяется на Национальный банк РК, его ведомства, организации, входящие в структуру Национального банка РК, и юридические лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат Национальному банку РК или находятся в его доверительном управле-

нии, а также на уполномоченный орган по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

В свою очередь, отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения уставной деятельности национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний и организаций, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальным управляющим холдингам, национальным холдингам, национальным компаниям, а также социально-предпринимательских корпораций, за исключением юридических лиц, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальным компаниям, переданных в доверительное управление физическим лицам или негосударственным юридическим лицам с правом последующего выкупа, регламентированы Законом о закупках субъектов квазигосударственного сектора [6].

В связи с чем можно сгруппировать субъектов квазигосударственного сектора через призму правового регулирования закупок таким образом:

1. Государственные предприятия, акционерные общества и товарищества с ограниченной ответственностью с прямым государственным участием (собственниками данных юридических лиц являются Правительство РК или местные исполнительные органы).
2. Юридические лица, входящие в структуру Национального банка РК.
3. Национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, их дочерние и аффилированные с ними юридические лица.
4. Социально-предпринимательские корпорации.

В данной статье основное внимание будет уделено анализу положений Закона о закупках субъектов квазигосударственного сектора, регламентирующих процедуру планирования и осуществления закупок национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями, выбор ими способов закупок и заключение договоров с поставщиками.

Указанный Закон был разработан в целях реализации поручения Президента РК от 15 октября 2019 г., согласно которому Правительству РК было предписано разработать единый порядок закупок для субъектов квазигосударственного сектора, в том числе АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына». Принятие Закона было направлено на сокращение оснований для закупок неконкурентными способами, открытость и прозрачность процедур, противодействие злоупотреблениям со стороны заказчиков, а также полный переход закупок субъектов квазигосударственного сектора в электронный формат.

Результаты

Определенный опыт в части раздельного правового регулирования закупок субъектов квазигосударственного сектора и государственных закупок имеется в Российской Федерации. Так, наряду с в Федеральным законом РФ от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд [10], действует и Федеральный закон РФ от 18 июля 2011 г. № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [11]. В частности, к таким отдельным видам юридических лиц отнесены:

- 1) государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 настоящей части юридическим лицам;
- 3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетные учреждения при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с ч. 1 ст. 4 ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, при осуществлении им закупок.

Но справедливости ради нужно отметить, что в РФ в основе разграничения лежит не только принадлежность государству более 50 процентов долей участия в уставном капитале, а сфера деятельности и аффилированность различных хозяйствующих субъектов.

Обсуждения

Следует отметить, что основные принципы осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора в Республике Казахстан практически дословно аналогичны принципам государственных закупок, установленным в Законе о государственных закупках, и включают в себя: оптимальное и эффективное расходование денег, открытость и прозрачность закупок, добросовестную конкуренцию, недопущение проявлений коррупции и т.д.

Правила осуществления закупок для отдельных субъектов квазигосударственного сектора, за исключением АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» (далее — Фонд) и его организаций, утверждены приказом Министра финансов РК от 30 ноября 2021 г. № 1253 [12]. В свою очередь, согласно пп. 15) статьи 2 Закона утверждение порядка осуществления закупок Фондом и организациями Фонда отнесено к компетенции совета директоров Фонда по согласованию с уполномоченным органом в сфере закупок — Министерством финансов РК. В результате Фонд и его организации находятся в более привилегированном положении, чем иные субъекты квазигосударственного сектора, поскольку может самостоятельно определять порядок осуществления закупок.

Так, решением Совета директоров Фонда от 3 марта 2022 г. № 193 был утвержден Порядок осуществления закупок акционерным обществом «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» и юридическими лицами, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Казына» на праве собственности или доверительного управления (далее — Порядок) [13].

Необходимо акцентировать внимание на том, что в Порядок осуществления закупок Фонда восемь раз вносились изменения и дополнения, среди которых особо хотелось бы выделить следующие:

- 1) прямое действие Порядка, без отсылок на иные внутренние документы Фонда;
- 2) сокращение оснований для осуществления закупок способом из одного источника на 56 % (с 34 до 19 оснований по сравнению с 2021 годом);
- 3) возможность осуществления закупок способом из одного источника в исключительных случаях, когда не представляется возможным осуществить закупки конкурентными способами;
- 4) введение квалификационного требования для потенциальных поставщиков в виде финансовой устойчивости;
- 5) формирование реестра жалоб на веб-портале закупок Фонда с отражением всей информации о заявленных требованиях и результатах их рассмотрения и другие.

В соответствии с Порядком выбор поставщика осуществляется следующими способами: тендер (открытый; двухэтапный), запрос ценовых предложений, из одного источника, через товарные биржи, посредством электронного магазина (п. 1 ст. 29) [13].

Аналогичное правило содержится и в ст. 11 Закона о закупках субъектов квазигосударственного сектора, но первоначально, в качестве способа осуществления закупок был предусмотрен способ закупок в рамках внутривхолдинговой кооперации [14]. Наряду с этим примечательно, что этот способ распространялся только на закупки Фонда и организаций Фонда, при том, что в Порядке не было положений, которые бы регламентировали осуществление закупок Фондом и его организациями в рамках внутривхолдинговой кооперации. В этой связи совершенно обосновано было исключение этого способа из общего перечня способов проведения закупок.

Здесь хотелось бы особо отметить, что такой способ, как осуществление закупок из одного источника также нуждается в серьезном реформировании. Согласно пп. 17) п. 1 ст. 59 Порядка заказчик вправе осуществить закупки способом из одного источника на основании решения руководителя исполнительного органа заказчика или иного уполномоченного им лица в случае приобретения товаров, работ, услуг у организаций, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат Фонду на праве собственности, а также услуг у учреждений, учре-

дителями которых выступают Фонд и (или) организации Фонда, по виду (-ам) деятельности, предусмотренным уставом организации/учреждения, включенных в перечень товаров, работ, услуг, указанных в Приложении № 12 к Порядку [13].

Указанный перечень содержит 104 наименования товаров, работ и услуг, которые могут быть приобретены Фондом или его дочерними и зависимыми организациями у других дочерних и зависимых организаций Фонда (хотя первоначально он включал в себя 205 наименований, то есть этот перечень был сокращен наполовину в соответствии с решением Совета директоров).

Из этого можно сделать неутешительный вывод о том, что изначально перечень наименований товаров, работ и услуг, которые могут быть приобретены Фондом или его дочерними и зависимыми организациями, был максимально расширен с тем, чтобы уйти от процедуры проведения конкурса ценовых предложений. На практике это приводило к прямому нарушению принципа добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, который не допускает ценовой сговор между участниками закупок, и который прямо закреплен в Законе о закупках субъектов квазигосударственного сектора.

На наш взгляд, проведение закупок из одного источника как способ должен иметь весьма ограниченную сферу применения, поскольку в реальности его использование позволяет отдельным участникам нарушать принцип добросовестной конкуренции, что недопустимо в условиях рыночной экономики, когда только добросовестная конкуренция может привести к снижению цен на товары, работы и услуги и одновременно с этим к повышению их качества.

В связи с этим считаем необходимым пересмотреть положения законодательства о о закупках субъектов квазигосударственного сектора (в том числе Порядка осуществления закупок) на предмет осуществления таких закупок исключительно конкурентными и прозрачными способами.

Утвержденный Постановлением Правительства РК перечень национальных компаний, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов включает двадцать два юридических лица (из них 2 национальных управляющих холдингов, 1 национальный холдинг, 19 национальных компаний) [15], но здесь следует учитывать, что все они имеют дочерние и зависимые организации, численность которых превышает 6 500. Как в этой связи отметил Президент РК, «когда государство рассматривает школы и «Казмунайгаз» одинаково в качестве субъектов квазигоссектора, согласитесь, это не верно, это абсурд. Подчеркну отдельно, стратегически важные объекты должны оставаться под контролем государства, передача активов в конкурентную среду — не самоцель, а лишь средство повышения эффективности экономической модели. Важно, чтобы приватизация не стала причиной для сокращения рабочих мест или полного закрытия предприятия. Тогда вместо государственного монополиста может появиться частный, что гораздо хуже» [16]. В качестве примера, К.К. Токаев привел фонд «Самрук-Казына», который является громоздкой убыточной структурой с неэффективной системой закупок, трудовыми конфликтами, незавершенными масштабными проектами и чрезмерными расходами на содержание [16]. И с этим трудно не согласиться, давно уже назрела необходимость кардинального реформирования всей системы квазигосударственных закупок, а фрагментарные или точечные изменения, которые регулярно вносятся в те или иные нормативные правовые акты, какого ощутимого эффекта пока не дают.

Среди удачных новелл Закона о закупках субъектов квазигосударственного сектора стоит назвать внедрение такого способа закупок, как электронный магазин. Закупки через электронный магазин проводятся на однородные товары, общая стоимость которых не превышает 4000 размера месячного расчетного показателя (далее — МРП), установленный на соответствующий финансовый год Законом о республиканском бюджете — в 2024 году размер МРП составил 3 692 тенге [17].

Следует отметить, что данный способ закупок применяется в Республике Корея, в которой функционирует Центральное агентство государственных закупок. В полномочия данного ведомства входит осуществление закупок для нужд органов государственного управления. Также оно предоставляет электронный доступ всем заинтересованным участникам закупок режиме реального времени.

При этом важным сервисом Центрального агентства является электронный магазин, функционал которого максимально приближен к аналогичным коммерческим ресурсам закупок. Особенностью электронного магазина является наличие отдельного раздела, посредством которого публикуется информация о товарах, работах и услугах, производимых субъектами малого предпринимательства. Цены в электронном магазине низкие по причине незначительных финансовых издержек, возникающих в системе [18].

В свою очередь, согласно пп. 34) ст. 2 Закона о закупках субъектов квазигосударственного сектора электронный магазин — информационная система, интегрированная с веб-порталом закупок, обеспечивающая проведение закупок в порядке, определенном правилами осуществления закупок. Закупки через электронный магазин осуществляются в режиме реального времени и на основании соответствующего плана закупок [6].

Электронный магазин формируется на добровольной основе потенциальными поставщиками, посредством заполнения информационных форм, в которых будут отражены соответствующие параметры товара: функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (вид, модель, назначение товара, эксплуатационные условия товара, монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров, цвет, количество, производство, год выпуска товара, срок гарантии и т.д.).

При осуществлении закупок посредством электронного магазина заказчик самостоятельно выбирает необходимый товар и оформляет заказ. Потенциальный поставщик, который разместил информацию о товарах и ценах, принимает решение о подтверждении либо отказе от заказа. Договор о государственных закупках заключается в случае подтверждения заказа потенциальным поставщиком.

Важным элементом обеспечения конкуренции является то, что оформление заказа на выбранный заказчиком товар допускается при наличии не менее двух действующих ценовых предложений от двух потенциальных поставщиков. Товар становится доступным для оформления заказа в электронном магазине по истечении трех рабочих дней со дня размещения информации о товаре в электронном магазине.

Электронный магазин автоматически сопоставляет ценовые предложения потенциальных поставщиков и направляет заказ потенциальному поставщику, цена товара которого является наименьшей с учетом стоимости доставки товара до пункта назначения [6].

Внедрение способа осуществления закупок посредством электронного магазина позволит максимально короткие сроки приобретать необходимые товары, соответствующие требованиям заказчика, по приемлемым ценам. При этом приобретение работ и услуг посредством электронного магазина не представляется возможным.

В целях исключения факторов, способствующих совершению коррупционных правонарушений со стороны заказчиков и установления эффективных механизмов оспаривания потенциальными поставщиками решений заказчика, Законом о закупках субъектов квазигосударственного сектора предусмотрено внедрение предварительного обсуждения проектов тендерной документации, которая включает проекты технических спецификаций, квалификационные требования, проекты договоров. Обязательным условием утверждения тендерной документации будет его предварительное обсуждение.

Данная мера позволит потенциальным поставщикам заранее ознакомиться с проектом тендерной документации и в случае наличия антиконкурентных условий подать жалобу в адрес заказчика.

Заключение

В целом, можно отметить, что принятие нового Закона о государственных закупках должно в целом позитивно сказаться на практике организации и проведения государственных закупок, но эффект от принятия нового Закона был бы выше, если бы сфера его регулирования, ну и, соответственно, его название изменились бы за счет включения положений о проведении закупок субъектами квазигосударственного сектора и признании утратившим силу Закона о закупках субъектов квазигосударственного сектора. По сути, эти два Закона, один из которых еще не вступил в силу, дублируют друг друга, особенно, когда речь идет об организации и проведении закупок субъектами квазигосударственного сектора. Новый Закон можно было бы назвать «О закупках товаров, работ, услуг для государственных и связанных с ними нужд», или «О государственных и иных связанных с ними закупках».

Такой подход позволил бы унифицировать нормы, регламентирующие осуществление государственных закупок и закупок субъектами квазигосударственного сектора, повысить эффективность закупок, усилить добросовестную конкуренцию и способствовать развитию предпринимательства в нашей стране.

Список литературы

- 1 Официальный сайт Президента Республики Казахстан «Глава государства провел встречу с представителями отечественного бизнеса». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-vstrechu-s-predstavitelnyami-otechestvennogo-biznesa-2103845>.
- 2 Будет создана совершенно новая система госзакупок — Токаев. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://inbusiness.kz/ru/news/budet-sozdana-sovershenno-novaya-sistema-goszakupok-tokaev>.
- 3 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2022 г. № 1092 «О Планах законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2023 год». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200001092>.
- 4 Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2023 г. № 1206 «О Планах законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2024 год». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001206#z10>.
- 5 Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 г. № 106–VIII З РК. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106>.
- 6 Закон Республики Казахстан «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» от 8 июня 2021 г. № 47–VII З РК // Казахстанская правда. — 2021. — № 107 (29484).
- 7 Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 г. № 95–IV // Ведомости Парламента РК. — 2008. — № 21 (2525). — Ст. 93.
- 8 Указ Президента Республики Казахстан от 3 июля 2019 г. № 51 «О введении моратория на создание субъектов квазигосударственного сектора». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000051U>.
- 9 Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 г. № 434–V З РК // Ведомости Парламента РК. — 2015. — № 23–II. — Ст. 171.
- 10 Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://legalacts.ru/doc/44_FZ-o-kontraktnoj-sisteme/.
- 11 Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/.
- 12 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2021 г. № 1215 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра в сфере закупок отдельных субъектов квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния» (зарегистрирован в Министерстве юстиции РК 25 ноября 2021 г. № 25413). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025413>.
- 13 Порядок осуществления закупок Акционерным обществом «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» и юридическими лицами, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Қазына» на праве собственности или доверительного управления, утвержденный решением Совета директоров Фонда от 3 марта 2022 г. № 193. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34369916&pos=6;44#pos=6.
- 14 Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2022 г. № 177–VII З РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации отдельных поручений Главы государства». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000177#z1324>.
- 15 Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2011 г. № 376 «Об утверждении перечня национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000376>.
- 16 Токаев предложил реформировать квазигоссектор. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://litter.kz/tokaev-predlozhit-reformirovat-kvazigossektor-1642751992/>.
- 17 Закон Республики Казахстан от 5 декабря 2023 года № 43–VIII З РК «О республиканском бюджете на 2024–2026 годы». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000043>
- 18 Public Procurement Service. KONEPS. — [Electronic resource]. — Access mode: <https://www.pps.go.kr/eng/jsp/koneps/major.eng>.

С.П. Мороз, В.В. Тен

Қазақстан Республикасында квазимемлекеттік сектор субъектілерінің сатып алуларын құқықтық реттеу: мәселелері мен шешу жолдары

Мақалада қазіргі жағдайда Қазақстан Республикасында квазимемлекеттік сектор субъектілерінің сатып алуларын құқықтық реттеудің ерекшеліктері қарастырылған. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт

Кемелдұлы Тоқаев бірнеше рет мемлекеттік сатып алу жүйесін реформалау және оны квазимемлекеттік сектор субъектілерінің сатып алу жүйесімен біріздендіру қажеттігі туралы айтты, бірақ мәселелер шешілмеген күйінде қалып отыр және жағдай 2024 жылғы 1 шілдедегі «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының жаңа Заңының қабылдануымен де түбегейлі өзгерген жоқ. Ұзақ уақыт бойы квазимемлекеттік сектор субъектілерінің сатып алуды ұйымдастырумен және өткізумен байланысты мәселелер жинақталып, іс жүзінде шешілмеді. Бірақ түбегейлі реформалаудың уақыты келді, мемлекеттік және квазимемлекеттік сатып алу саласындағы қатынастарды құқықтық реттеудің қолданыстағы тәсілдерін барынша байыпты түрде қайта қарау қажет. Осыған байланысты, авторлар «Мемлекеттік және олармен байланысты өзге де сатып алулар туралы» Қазақстан Республикасының жаңа Заңын әзірлеу және қабылдау қажеттілігін негіздейді, оны реттеу саласына мемлекеттік сатып алулармен қатар, квазимемлекеттік сектор субъектілерінің тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алуы және басқа да сатып алулары енгізілуі тиіс, өйткені квазимемлекеттік сектор субъектілерімен қатар басқа да үлестес қатысушы мемлекет, бірақ олардың барлығы үшін оларды ұйымдастыру мен өткізудің бірыңғай қағидалары белгіленуге тиіс.

Кілт сөздер: мемлекеттік сатып алу, квазимемлекеттік сектор субъектілерінің сатып алуы, мемлекеттік сатып алу шарты, мемлекеттік сатып алуды құқықтық реттеу, квазимемлекеттік сектор субъектілерінің сатып алуды құқықтық реттеу ерекшеліктері, ұлттық компаниялар, ұлттық холдингтер.

S.P. Moroz, V.V. Ten

Legal regulation of procurement by quasi-public sector entities in the Republic of Kazakhstan: problems and solutions

In the article the features of the legal regulation of procurement by quasi-public sector entities in the Republic of Kazakhstan in modern conditions were examined. Head of State Kassym-Jomart Tokayev has repeatedly spoken about the need to reform the public procurement system and unify it with the procurement system by quasi-public sector entities, but problems remain unresolved, and the situation has not changed fundamentally even with the adoption of the new Law of the Republic of Kazakhstan “On Public Procurement” on July 1, 2024. For a long time, the problems associated with the organization and conduct of purchases by quasi-public sector entities have only accumulated and have practically not been solved. But the time has come for radical reform, it is necessary to seriously reconsider existing approaches to the legal regulation of relations in the field of public and quasi-public procurement. In this regard, the authors substantiate the need to develop and adopt a new Law of the Republic of Kazakhstan “On Public and other related procurement”, the scope of regulation of which should include, along with public procurement, procurement by subjects of the quasi-public sector and other purchases of goods, works and services, since along with subjects of the quasi-public sector there are other affiliated with The State is participating, but uniform rules for their organization and conduct should be established for all of them.

Keywords: public procurement, procurement by quasi-public sector entities, public procurement contract, legal regulation of public procurement, features of legal regulation of procurement by quasi-public sector entities, national companies, national holdings.

References

- 1 Ofitsialnyi sait Prezidenta Respubliki Kazakhstan «Glava gosudarstva provel vstrechu s predstaviteliami otechestvennogo biznesa» [The Head of State held a meeting with representatives of domestic business]. *akorda.kz/ru*. Retrieved from <https://akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-vstrechu-s-predstavitelyami-otechestvennogo-biznesa-2103845> [in Russian].
- 2 Budet sozdana sovershenno novaia sistema goszakupok — Tokaev [A completely new public procurement system will be created — Tokayev]. *inbusiness.kz*. Retrieved from <https://inbusiness.kz/ru/news/budet-sozdana-sovershenno-novaya-sistema-goszakupok-tokaev> [in Russian].
- 3 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 29 dekabria 2022 goda № 1092 «O Plane zakonoproektnykh rabot Pravitelstva Respubliki Kazakhstan na 2023 god» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2022 No. 1092 “On the Plan of legislative works of the Government of the Republic of Kazakhstan for 2023”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200001092> [in Russian].
- 4 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 27 dekabria 2023 goda № 1206 «O Plane zakonoproektnykh rabot Pravitelstva Respubliki Kazakhstan na 2024 god» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2023 No. 1206 “On the Plan of legislative works of the Government of the Republic of Kazakhstan for 2024”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001206#z10> [in Russian].
- 5 Zakon Respubliki Kazakhstan «O gosudarstvennykh zakupkakh» ot 1 iuliia 2024 goda № 106-VIII ZRK [The Law of the Republic of Kazakhstan “On Public Procurement” dated July 1, 2024 No. 106-VIII SAM]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106> [in Russian].

6 (2021). Zakon Respubliki Kazakhstan «O zakupkakh otdelnykh subektov kvazigosudarstvennogo sektora» ot 8 iunია 2021 goda № 47–VII ZRK [The Law of the Republic of Kazakhstan “On Procurement of certain subjects of the quasi-public sector” dated June 8, 2021 No. 47-VII SAM]. *Kazakhstanskaia pravda — Kazakhstanskaya pravda*, 107(29484) [in Russian].

7 (2008). Biudzhetyi kodeks Respubliki Kazakhstan ot 4 dekabria 2008 goda № 95–IV [Russian Budget Code of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2008 No. 95-IV]. *Vedomosti Parlamenta RK — Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan*, 21 (2525), Article 93 [in Russian].

8 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 3 iulia 2019 goda № 51 «O vvedenii moratorii na sozdanie subektov kvazigosudarstvennogo sektora» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2019 No. 51 “On the introduction of a moratorium on the creation of quasi-public sector entities”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U19000051U> [in Russian].

9 Zakon Respubliki Kazakhstan «O gosudarstvennykh zakupkakh» ot 4 dekabria 2015 goda № 434–V ZRK [Law of the Republic of Kazakhstan “On Public Procurement” dated December 4, 2015 No. 434-V SAM]. *Vedomosti Parlamenta Respubliki Kazakhstan — Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan*, 23-II, Article 171 [in Russian].

10 Federalnyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 5 apreliia 2013 goda № 44–FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlia obespecheniia gosudarstvennykh i munitsipalnykh nuzhd» [Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ dated April 5, 2013 “On the Contract System in the Field of Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs”]. *legalacts.ru*. Retrieved from https://legalacts.ru/doc/44_FZ-o-kontraktnoj-sisteme/ [in Russian].

11 Federalnyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 18 iulia 2011 goda № 223–FZ «O zakupkakh tovarov, rabot, uslug otdelnymi vidami yuridicheskikh lits» [Federal Law of the Russian Federation No. 223-FZ dated July 18, 2011 “On Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities”]. *www.consultant.ru* Retrieved from https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ [in Russian].

12 Prikaz Ministra finansov Respubliki Kazakhstan ot 24 noiabria 2021 goda № 1215 «Ob utverzhdenii Pravil formirovaniia i vedeniia reestra v sfere zakupok otdelnykh subektov kvazigosudarstvennogo sektora, za isklucheniem Fonda natsionalnogo blagosostoianiia i organizatsii Fonda natsionalnogo blagosostoianiia» (zaregistririvan v Ministerstve yustitsii RK 25 noiabria 2021 goda № 25413) [Order of the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan dated November 24, 2021 No. 1215 “On approval of the Rules for the Formation and Maintenance of the Register in the field of procurement of certain subjects of the quasi-public sector, with the exception of the National Welfare Fund and organizations of the National Welfare Fund” (registered with the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on November 25, 2021 No. 2541)]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025413> [in Russian].

13 Poriadok osushchestvleniia zakupok Aktsionernym obshchestvom «Fond natsionalnogo blagosostoianiia «Samruk-Kazyna» i yuridicheskimi litsami, piatdesiat i bolee protsentov golosuiuushchikh aktsii (dolei uchastii) kotorykh priamo ili kosvenno prinadlezhat AO «Samruk-Kazyna» na prave sobstvennosti ili doveritelnogo upravleniia, utverzhdennyi resheniem Soveta direktorov Fonda ot 3 marta 2022 goda № 193 [The procedure for procurement by the Samruk-Kazyna National Welfare Fund Joint Stock Company and legal entities, fifty or more percent of voting shares (participation interests) of which are directly or indirectly owned by Samruk-Kazyna JSC on the right of ownership or trust management, approved by the decision of the Board of Directors of the Fund dated March 3, 2022 No. 193]. *online.zakon.kz*. Retrieved from https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34369916&pos=6;-44#pos=6 [in Russian].

14 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabria 2022 goda № 177–VII ZRK «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatelnye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam realizatsii otdelnykh poruchenii Glavy gosudarstva» [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2022 No. 177-VII ZRK “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the implementation of certain Instructions of the Head of State”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000177#z1324> [in Russian].

15 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 6 apreliia 2011 goda № 376 «Ob utverzhdenii perechnia natsionalnykh upravliaiushchikh kholdingov, natsionalnykh kholdingov, natsionalnykh kompanii» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 6, 2011 No. 376 “On Approval of the List of National Management Holdings, National Holdings, National Companies”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000376> [in Russian].

16 Tokaev predlozhit reformirovat kvazigossektor [Tokayev proposed to reform the quasi-public sector]. *liter.kz*. Retrieved from <https://liter.kz/tokaev-predlozhit-reformirovat-kvazigossektor-1642751992/> [in Russian].

17 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 5 dekabria 2023 goda № 43–VIII ZRK «O respublikanskom biudzhete na 2024–2026 gody» [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 5, 2023 No. 43-VIII ZRK “On the Republican Budget for 2024–2026”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000043> [in Russian].

18 Public Procurement Service. KONEPS [Public Procurement Service. KONEPS]. *www.pps.go.kr* Retrieved from <https://www.pps.go.kr/eng/jsp/koneps/major.eng>.

Information about the authors

Moroz Svetlana Pavlovna — Doctor of juridical sciences, Professor, Higher School of Law “Adilet”, the Caspian Public University, Almaty, Kazakhstan, e-mail: spmoroz@list.ru;

Ten Vitaly Vladimirovich — Doctor of Philosophy (PhD), Higher School of Law “Adilet”, the Caspian Public University, Almaty, Kazakhstan; e-mail: 111_kz@mail.ru.