

Б.Р. Сембекова¹, Л.В. Бертовский²

¹Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан;

²Российский университет дружбы народов, Москва, Россия

(E-mail: www200762@mail.ru)(E-mail: Bgl1980@yandex.ru)

Противодействие терроризму и религиозному экстремизму как способ обеспечения национальной безопасности

В статье рассматриваются вопросы обеспечения национальной безопасности путем раскрытия ее системы, определяющей основные направления, пути решения и реализации задач оказания противодействия религиозному экстремизму и терроризму. Авторы раскрывают системное обеспечение национальной безопасности: духовной, информационной, экономической и экологической, являющихся объектами угроз терроризма и религиозного экстремизма. Кроме того, рассматривают совершенствование уголовной политики как одно из доминирующих направлений по оказанию противодействия терроризму и религиозному экстремизму. Совершенствование уголовной политики определяется системным, комплексным подходом, обусловленным раскрытием уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, уголовно-пенитенциарных, криминологических, криминалистических механизмов, путем разработки средств профилактики, методики раскрытия, расследования уголовных правонарушений террористической направленности, организационно-правовых, тактико-стратегических средств достижения цели.

Ключевые слова: национальная безопасность, общественная безопасность, духовная безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, экологическая безопасность, терроризм, религиозный экстремизм, взаимодействие государственных и правоохранительных органов, уголовная политика.

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» одним из приоритетных направлений отмечается безопасность, определяемая вопросами противодействия терроризму. В Послании Президента выделены борьба с финансированием деструктивных сил, противодействие связям с зарубежными террористическими организациями, а также подчеркнута необходимость предупреждения пропаганды религиозного экстремизма. Приоритетные задачи государства обозначены, решение которых и обеспечивает безопасность личности, общества, определяет совершенствование методов и способов оказания противодействия терроризму и религиозному экстремизму, которые в Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. выделены в качестве национальных угроз. Рассматривая терроризм и религиозный экстремизм в качестве национальных угроз, следует раскрыть определяющие факторы национальной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности связано, прежде всего, с антикриминальной безопасностью личности, гражданина от любых форм насилия, обеспечение их прав и свобод в механизме государственно-правового регулирования, которые определяют доминирующие направления осуществления безопасности государства, общества и личности от внутренних и внешних угроз. То есть определяющими признаками обеспечения национальной безопасности являются защита национальных интересов от национальных угроз, которые могут быть как внутренними, так и внешними, посягающих на политическую, экономическую, общественную, экологическую безопасность государства, являющихся сдерживающим фактором для развития гражданского общества.

Составляющими элементами национальной безопасности являются национальные интересы и национальные угрозы, раскрытие которых определяет сущность национальной безопасности. Национальные интересы отражены в норме Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. в ст. 5. В первую очередь это:

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- точное и единообразное исполнение законов и поддержание правопорядка;
- общественное согласие и политическая стабильность в стране;
- казахстанский патриотизм и единство народа Казахстана;
- сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и т.д.

То есть определяющими факторами национальной безопасности являются не только обеспечение прав и свобод человека и гражданина, но и создание всех условий объективно-субъективного характера для формирования и развития человеческого капитала как личности, направленной для развития национального сознания. Именно внутренние регуляторы активности общества и личности как гражданина РК с системой ценностно-нормативной структуры и обеспечивают национальную безопасность от всех потенциальных и реальных внутренних и внешних угроз.

В связи с этим следует выделить в системе обеспечения национальной безопасности и духовную безопасность, которая определяется в научной литературе как качественная характеристика состояния общества в аспекте его духовно-нравственной и мировоззренческой состоятельности, потенциала базовых целей и ценностей, баланса индивидуальных, групповых и социетальных интересов, функциональной согласованности политических институтов, идеологии и культуры [1; 9]. Духовная безопасность определяется широкой пропагандой традиционного духовного наследия, последовательным развертыванием системы воспитания и образования, которая опирается на морально-нравственные факторы, формирование казахстанского патриотизма и единства народа Казахстана.

Духовная безопасность обусловлена оказанием противодействия проявлениям религиозно-политического экстремизма, должна сопровождаться доступной информацией о деструктивной сущности объединений указанной направленности, о механизмах манипуляции сознанием людей и наносимом ущербе. «Постоянные и регулярные проверки деятельности зарегистрированных религиозных организаций, мониторинг реальной религиозной ситуации, своевременное выявление очагов напряженности — все это требуется для выявления и своевременного предотвращения угроз безопасности в духовной сфере» [2; 11].

В этом направлении проводится большая работа Министерством по делам религии и гражданского общества РК. 21 февраля 2018 г. на расширенном заседании коллегии Министерства выступил с отчетным докладом за 2017 г. министр Н.Б. Ермакбаев, который озвучил, что «за отчетный период республиканской информационно-разъяснительной группой по вопросам религии проведено свыше 250 мероприятий с охватом более 20 тыс. человек. В регионах работают 249 региональных информационно-разъяснительных групп, которые провели более 35 тыс. различных мероприятий с охватом более 2 млн 500 тыс. человек, предпринимаются меры по совершенствованию системы теологического образования» [3]. Следует отметить в числе прогрессивных организационных мероприятий передачу Казахстану Египетского исламского университета «Нур Мубарак». На базе университета «Нур Мубарак» создан Институт переподготовки в сфере профилактики экстремизма, в котором прошли подготовку 65 имамов и специалистов-теологов. Все эти мероприятия направлены на просветительскую работу для предотвращения угроз безопасности в духовной сфере, на предупредительную деятельность совершения террористических актов на религиозной основе.

Укрепление национальной безопасности связано с обеспечением не только духовной безопасности, но и информационной, т.е. предотвращением угроз информационного характера — информационный экстремизм в Интернете. Информационный экстремизм в Интернете рассматривается как проявление агрессивного коммуникативного воздействия. Это манипуляция сознанием, информационный терроризм, распространение искусственно созданных слухов, киберпреступления, осуществляемые в пространстве Интернета [4; 7]. Обеспечение информационной безопасности возможно только посредством оптимизации механизмов контроля и управления Интернетом, координации международных усилий в данной сфере. В этом направлении должна совершенствоваться государственная политика в средствах массовой информации, направленная на национальное самосознание, на пропаганду идеалов традиционной морали и нравственности. В 2017 г. только Министерством по делам религий и гражданского общества проанализировано содержание более 10174 интернет-ресурсов, из числа которых выявлено 3555 сайтов, содержащих материалы противоправного характера. Также проведена религиозно-экспертная экспертиза 4332 материалов, из них по 196 объектам выдано отрицательное заключение. В их числе также библиотечные фонды в системе КУИС. Среди них установлено 13 книг с деструктивным содержанием [3]. Министерством по делам религий и гражданского общества поддерживается Интернет-портал «e-ISLAM» для обеспечения населения информацией просветительского, духовного, образовательного и культурного характера.

Работа по предупреждению терроризма и религиозного экстремизма в Казахстане проводится активно Комитетом по делам религии и гражданского общества путем взаимодействия с неправительственными объединениями, которые, являясь независимыми, будучи объединенными на добровольной основе для оказания помощи, создают благоприятные условия для выявления причинно-

следственных механизмов формирования и развития религиозного экстремизма и терроризма. Взаимодействие обусловлено также предоставлением грантов неправительственным объединениям для исследования механизмов формирования и развития терроризма и религиозного экстремизма. Такая форма взаимодействия подвояет эффективно познать их побудительно-регулятивные механизмы, раскрыть криминогенные и конфликтные факторы причинно-следственных факторов.

Выявлению криминогенных факторов способствует и взаимодействие неправительственных организаций с правоохранительными органами, которое определяет промежуточные задачи организационного, поискового, удостоверительного, коммуникативного характера, способствующие достижению целевой направленности правоохранительных органов. В статье 4 Закона о правоохранительной службе РК выделены специальные принципы:

- 1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) сотрудничество с институтами гражданского общества;
- 3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- 4) единоначалие и субординация (подчиненность);
- 5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений [5].

В целом совместная работа, нацеленная на профилактику религиозного экстремизма и терроризма, будет способствовать разработке организационно-правовых, тактико-стратегических, методико-криминалистических методов и способов предупреждения, раскрытия и расследования преступлений террористической направленности, определению криминогенных и конфликтных факторов, раскрытию объективно-субъективных причин формирования и развития направленности субъектов на совершение террористических актов, захвата заложников и т.д. Терроризм и религиозный экстремизм, рассматриваемые как социально-правовые явления, носящие транснациональный характер, требуют системного и комплексного подхода к познанию детерминант, определяющих методы их профилактики для обеспечения национальной безопасности государства.

И одним из методов обеспечения национальной безопасности государства является противодействие терроризму и религиозному экстремизму путем повышения духовных потенциалов общества, информационной защищенности от угроз насилия посредством предотвращения совершения террористических актов, проявления экстремизма на религиозной почве, по политическим мотивам.

Одним из способов противодействия терроризму и религиозному экстремизму является их профилактика, которая была определена как одно из приоритетных направлений Антитеррористического Центра КНБ РК. Антитеррористический центр КНБ РК плодотворно сотрудничает с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Антитеррористическим подразделением Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Антитеррористическим центром Содружества Независимых Государств, Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества.

Именно сотрудничество как форма взаимодействия всех органов государственных, правоохранительных, неправительственных объединений, как на национальном, так и на международном уровне, является эффективным способом обеспечения национальной безопасности. Необходимо выделить в числе государственных органов и Министерство информации и коммуникации, функцией которого является информирование населения о состоянии национальной безопасности и принимаемых мерах по ее обеспечению, ведение пропагандистской и контрпропагандистской деятельности. Системный, комплексный подход к обеспечению национальной безопасности путем оказания противодействия терроризму и религиозному экстремизму как транснациональному явлению обуславливает конструктивное сотрудничество правоохранительных органов и спецслужб всех стран мира.

Казахстан, активно поддерживая ведущую роль ООН в сфере контртеррористической деятельности, является участником ряда нормативных правовых договоров по линии ООН. К настоящему времени он присоединился к 15 международным конвенциям и Протоколам по борьбе с терроризмом:

Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 года (ратифицирована 18.05.1995 г.);

Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года (ратифицирована 04.04.1995 г.);

Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года (ратифицирована 04.04.1995 г.);

Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года (ратифицирована 21.02.1996 г.);

Международной конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 года (ратифицирована 21.02.1996 г.);

Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года (ратифицирована 02.09.2005 г.);

Протоколу о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 года (ратифицирована 18.05.1995 г.);

Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года (ратифицирована 24.11.2003 г.);

Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 года (ратифицирована 24.11.2003 г.);

Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года (ратифицирована 18.05.1995 г.);

Международной Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года (ратифицирована 06.11.2002 г.);

Международной Конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года (ратифицирована 24.02.2003 г.);

Международной Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года (ратифицирована 31.07.2008 г.);

Поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года (ратифицирована 26.04.2011 г.);

Протоколу 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направлено против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 года (ратифицирована 15.03.2016 г.).

Следует отметить, что законодательное регулирование международных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности создает благоприятные условия для оказания противодействия религиозному экстремизму и терроризму, представляющих собой угрозу национальным интересам, защита которых обеспечивает устойчивое развитие личности, общества и государства. Национальная безопасность, представляющая собой единство безопасности личности, общества и государства, определяемая общественными отношениями во всех сферах деятельности, обеспечивается защищенностью общественной безопасности как одной из ее разновидностей, так как терроризм и религиозный экстремизм как социально-правовые явления обусловлены объектно-объектными и субъектно-субъектными отношениями, закономерные процессы которых являются основой уголовно-правовой классификации правонарушений террористической направленности.

Исходя из уголовно-правовой характеристики правонарушений террористической направленности, выделяя объект преступного посягательства, объективную сторону, субъект и субъективную сторону состава преступления, данные правонарушения систематизированы в единую классификационную основу, отражены в Уголовном кодексе РК в отдельной главе 10 как уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка. Систематизированы в единую указанную группу по следующим критериям: как создающие угрозу массового поражения людей, нарушения нормальной деятельности хозяйственных объектов и объектов социального назначения, также связанные с нарушением законодательства, регулирующего правила обращения с оружием, взрывчатыми веществами или посягающими на общественный порядок.

В статье 19 Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» указывается, что «общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на:

- 1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;
- 2) формирование государственной идеологии, основанной на казахстанском патриотизме, межнациональном и межконфессиональном согласии;
- 3) укрепление единства народа Казахстана и толерантности в обществе;
- 4) поддержку естественного прироста населения и обеспечение принятия своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;
- 5) усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;
- 6) сдерживание роста безработицы и падения уровня жизни населения;

- 7) предупреждение наркомании, токсикомании и алкоголизма, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населения, генофонду народа Казахстана;
- 8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны;
- 9) обеспечение сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества;
- 10) противодействие незаконной миграции» [6].

Итак, в законе четко прописана сфера общественных отношений, обеспечивающих безопасность государства, общества и личности. Общественная опасность определяется общественными отношениями, обеспечивающими безопасные условия жизни всего общества; общественный порядок и безопасность личных, общественных и государственных интересов в сферах деятельности, определяющих угрозу национальным интересам.

Правовое регулирование общественных отношений во всех сферах деятельности обеспечивает противодействие терроризму и религиозному экстремизму, являясь одним из приоритетных направлений национальной безопасности. Важным направлением в сфере противостояния терроризму является активная борьба с экстремистской идеологией, порождающей, в первую очередь, религиозный экстремизм. Экстремистской идеологии противопоставлена государственная идеология, основанная на казахстанском патриотизме, межнациональном и межконфессиональном согласии, обусловленная укреплением единства народа Казахстана и толерантности в обществе, воспрепятствованием снижению интеллектуального потенциала страны и обеспечением сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества.

То есть необходимо отметить, что в противостоянии экстремистской идеологии важным направлением является обеспечение духовной безопасности государства, общества и личности, которая, в первую очередь, должна осуществляться путем использования влияния средств массовой информации. Посредством СМИ необходимо пропагандировать сохранение исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества, воспитание молодежи в духе казахстанского патриотизма, межнационального и межконфессионального согласия. К сожалению, необходимо отметить, что СМИ не уделяют должного внимания проблемам борьбы с насилием, не принимают активного участия в просвещении населения и воспитании молодежи. Поэтому эффективным направлением противодействия терроризму и религиозному экстремизму является взаимодействие всех государственных и правоохранительных органов со СМИ на постоянной основе, при этом взаимодействие должно вестись целенаправленно, комплексно, иметь воспитательно-профилактический характер.

Обеспечение общественной безопасности обусловлено проведением организационно-правовых и организационно-профилактических мероприятий, направленных на укрепление и усиление экономической безопасности. Основные задачи экономической безопасности отражены в Законе РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» в ст. 19. Это сдерживание роста безработицы и падения уровня жизни населения, кроме этого, сокращение дефицита бюджета и государственного долга, поддержание устойчивости национальной валюты, т.е. формирование стратегических приоритетов, направлений обеспечения экономической безопасности государства. Решению указанных задач препятствуют организованная преступность, транснациональная преступность, коррупция, легализация незаконных доходов, экономическая контрабанда, которые и являются питательной средой для финансирования терроризма и религиозного экстремизма. Взаимообусловленность объективно-субъективных факторов общественной и экономической безопасности очевидна, поэтому детерминирующие условия и обстоятельства формирования и развития терроризма и религиозного экстремизма являются составляющими обеспечения национальной безопасности путем осуществления стратегических, тактических средств и способов решения задач оказания противодействия.

В Уголовном кодексе РК в главе 8 «Уголовные правонарушения в сфере экономической безопасности» систематизированы в единую группу уголовно-правовые правонарушения, посягающие на экономическую безопасность, т.е. уголовно-правовая политика направлена на обеспечение национальной безопасности путем уголовно-правового регулирования экономических правоотношений. Экономическая безопасность в литературе рассматривается как «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и совершенствованию» [7; 5]. Уголовно-правовое регулирование нарушений в сфере экономики обеспечивает стабильность и устойчивость национальной экономики, создает благоприятные условия к совершенствованию форм и методов оказания противодействия религиозному экстремизму и терроризму. То есть следует отметить, что уголовная политика, направ-

ленная на оказание противодействия правонарушениям экономической направленности, выявляя детерминирующие факторы объективно-субъективного характера, способствует совершенствованию методов и способов профилактики религиозного экстремизма и терроризма.

Итак, одним из направлений оказания противодействия терроризму и религиозному экстремизму является борьба с экономическими правонарушениями, дальнейшее совершенствование норм уголовно-правового законодательства. Совершенствование норм уголовно-правового законодательства, активное оказание противодействия криминализации общества и государства — это меры обеспечения экономической безопасности, т.е. совокупность способов, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз безопасности. В связи с этим уместно отметить определение национальной безопасности, данное Н.А. Косолаповым, который в качестве определяющих факторов выделяет стабильность, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способность распознавать такие вызовы и своевременно принимать меры для их нейтрализации [8; 2].

Национальная безопасность — это комплексное системное явление, раскрывающее защищенность личности, общества и государства от всех видов угроз. Системность определяется стабильным функционированием политической и экономической систем общества, суверенитетом и территориальной целостностью государства, которые регулируются правовым их обеспечением.

Другим немаловажным фактором обеспечения национальной безопасности является осуществление экологической безопасности. В Законе РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» в ст. 4 экологическая безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду. Обеспечение экологической безопасности является важным направлением по защите национальных интересов, механизмы которых законодательно закреплены в Законе о национальной безопасности. В частности, следует выделить:

- 1) экологизацию экономики, законодательства и общества, установление экосистемного подхода к регулированию общественных отношений;
- 2) соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды;
- 3) формирование в общественном сознании экологической культуры, улучшение системы экологического образования и просвещения;
- 4) установление партнерских отношений в международном сотрудничестве и соблюдение норм международного права;
- 5) компенсацию нанесенного ущерба окружающей среде и здоровью человека;
- 6) исключение применения технологий, техники и оборудования, включенных в реестр экологически опасных технологий, техники и оборудования, на территории Республики Казахстан.

Указанные механизмы обеспечения экологической безопасности направлены:

- на дальнейшее совершенствование и развитие экологического образования и воспитания, на экологическую пропаганду и участие общественности;
- на преобладание экологических интересов над экономическим путем внедрения экологически безвредных производств, производства экологически чистых продуктов питания;
- на внедрение международных стандартов и экологических норм во все законодательные акты, действие которых может сказаться на состоянии окружающей среды [9; 125].

Системное обеспечение национальной безопасности, охватывающее основные сферы деятельности, представляющие национальные интересы государства, общества, на которые посягают терроризм и религиозный экстремизм, как явления социального и транснационального характера, требует разработки эффективных методов и способов регулирования общественных отношений, к которым следует отнести, конечно, правовое регулирование. Одним из доминирующих направлений правового регулирования является совершенствование уголовной политики в системе противодействия терроризму и религиозному экстремизму, которые нами рассматриваются как единое целое в силу их взаимообусловленности и взаимосвязи детерминирующих факторов — причинно-следственных, мотивационных, личностных и т.д.

Совершенствование уголовной политики определяется уголовно-правовыми, уголовно-процессуальными, уголовно-пенитенциарными механизмами обеспечения национальной безопасно-

сти путем оказания противодействия терроризму и религиозному экстремизму теоретико-правовыми исследованиями правоприменительной деятельности.

Список литературы

- 1 Беспаленко П.Н. Духовная безопасность в системе национальной безопасности современной России: проблемы институционализации и модели решения: дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии / П.Н. Беспаленко. — Ростов н/Д., 2009. — 260 с.
- 2 Кулаков В.В. Религиозный фактор и национальная безопасность России: на материалах Южного Федерального округа: дис. ... канд. филол. наук 09.00.13 – Религиоведение / В.В. Кулаков. — М., 2006. — 148 с.
- 3 Расширенное заседание коллегии Министерства по делам религий и гражданского общества [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://akk.diakom.gov.kz/ru/news/v-ministerstve-po-delam-religiy-i-grazhdanskogo-obshchestva-podveli-itogi-2017-goda-i>.
- 4 Воронович Н.К. Интернет как угроза информационной безопасности России: дис. ... канд. соц. наук: 22.00.04 – Социальная структура, социальные институты и процессы / Н.К. Воронович. — Краснодар, 2012. — 151 с.
- 5 Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV (с изм. и доп. по сост. на 11.07.2017 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=0;0.
- 6 Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860#pos=0;0.
- 7 Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. — 1994. — № 12. — С. 4–13.
- 8 Косолапов Н.А. Национальная безопасность [Электронный ресурс] / Н.А. Косолапов. — Режим доступа: <http://wikiped.in.org/wiki>.
- 9 Кубеев Е.К. Международно-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан: монография / Е.К. Кубеев, С.К. Амандыкова, К.С. Мусилимова, Р.М. Жамиева, А.В. Турлаев, Б.Р. Сембекова, А. Божкараулы, Г.А. Ильясова, М.М. Баданова. — Караганда: ТОО «Арком», 2014. — 236 с.

Б.Р. Сембекова, Л.В. Бертовский

Терроризм мен діни экстремизмге қарсы іс-қимыл ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің тәсілі ретінде

Мақалада терроризм мен діни экстремизмге қарсы іс-қимыл жүргізу міндеттерін жүзеге асыру мен шешу жолдарын, негізгі бағыттарын анықтау, оның жүйесін ашу жолымен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету сұрақтары анықталды. Терроризм мен діни экстремизмге қарсы іс-қимыл ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің бір тәсілі ретінде қарастырылды, себебі мемлекет, қоғам мен жеке тұлғаның қауіпсіздігінің элементін қамтитын трансұлттық сипатта, әлеуметтік-құқықтық ретінде даму мен қалыптастырудың детерминантты факторын қамтиды. Терроризм мен діни экстремизмге қарсы іс-қимыл жолымен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, оның алдын алу тәсілі мен әдісін тиімді қалыптастыратын рухани қауіпсіздікпен сипатталды. Ұлттық қауіпсіздікті жүйелі қамтамасыз ету терроризм мен діни экстремизмге қарсы әлеуметтік, ақпараттық, экономикалық және экологиялық қауіп-қатерлердің детерминанттарымен танысу арқылы ашылады. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесі терроризмге және діни экстремизмге қарсы тұру арқылы қалыптасады, онда қылмыстық саясатты жетілдіру басым бағыттардан тұрады. Қылмыстық саясатты жетілдіру қылмыстық заңнаманы, қылмыстық-іс жүргізуді, қылмыстық-атқару, криминалогиялық, криминалистикалық тетіктерді ашуға байланысты жүйелік, кешенді тәсілмен анықталады. Қылмыстық құқық, қылмыстық-процессуалдық, қылмыстық-атқару, криминалистикалық және криминалистикалық саясатты жария ету алдын алу, ашу тәсілдері, террористік сипаттағы қылмыстық құқықбұзушылықтар, мақсатқа жетудің ұйымдастырушылық-құқықтық, тактикалық және стратегиялық құралдары арқылы ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің ғылыми негізделген әдістерін тиімді түрде айқындайды.

Кілт сөздер: ұлттық қауіпсіздік, қоғамдық қауіпсіздік, рухани қауіпсіздік, терроризм, діни экстремизм, ақпараттық қауіпсіздік, экономикалық қауіпсіздік, экологиялық қауіпсіздік, мемлекеттік және құқық қорғау органдарының өзара іс-қимылы, қылмыстық саясат.

B.R. Sembekova, L.V. Bertovsky

Counteraction to religious extremism and terrorism is a way of ensuring national security

The article deals with the issues of ensuring national security by revealing its system that determines the main directions, ways of solving and realizing the tasks of countering religious extremism and terrorism. Counteraction to religious extremism and terrorism is revealed as one of the main ways of ensuring national security, as the determining elements of their formation and development as a social, legal, transnational nature cover the constituent elements of state, society and individual security. Ensuring national security by combating religious extremism and terrorism is determined by spiritual security, which determines effective methods and methods for their prevention. The systemic provision of national security is disclosed by examining the determinants of social, information, economic and environmental threats to terrorism and religious extremism. The system of ensuring national security is conditioned by countering terrorism and religious extremism, in which the improvement of criminal policy is considered from the dominant directions. The improvement of the criminal policy is determined by a systemic, integrated approach, conditioned by the disclosure of criminal law, criminal procedural, criminal-penitentiary, criminological, criminalistic mechanisms. Disclosure of criminal law, criminal procedural, criminal-penitentiary, criminological and criminalistic policies effectively determines scientifically grounded methods of ensuring national security by developing means of prevention, disclosure techniques, criminal offenses of a terrorist nature, organizational and legal, tactical and strategic means of achieving the goal

Keywords: national security, public safety, spiritual security, information security, economic security, environmental safety, terrorism, religious extremism, interaction of state and law enforcement agencies, criminal policy.

References

- 1 Bespalenko, P.N. (2009). *Dukhovnaia bezopasnost v sisteme natsionalnoi bezopasnosti sovremennoi Rossii: problemy institutsionalizatsii i modeli resheniia* [Spiritual security in the national security system of modern Russia: the problems of institutionalization and the solution model]. *Doctor's thesis*. Rostov-on-Don [in Russian].
- 2 Kulakov, V.V. (2006). *Religiozniy faktor i natsionalnaia bezopasnost Rossii: na materialakh Iuzhnogo Federalnogo okruha* [Religious factor and national security of Russia: on the materials of the Southern Federal District]. *Candidate's thesis*. Moscow [in Russian].
- 3 *Rasshirennoe zasedanie kollegii Ministerstva po delam religii i grazhdanskogo obshchestva* [Extended meeting of the board of the Ministry for Religious Affairs and Civil Society] [electronic resource]. *akk.diakom.gov.kz*. Retrieved from <https://akk.diakom.gov.kz/en/news/v-ministerstve-po-delam-religiy-i-grazhdanskogo-obshchestva-podveli-itogi-2017-goda-i> [in Russian].
- 4 Voronovich, N.K. (2012). *Internet kak uhroza informatsionnoi bezopasnosti Rossii* [Internet as a threat to Russia's information security]. *Candidate's thesis*. Krasnodar [in Russian].
- 5 *Zakon Respubliki Kazakhstan «O pravookhranitelnoi sluzhbe» ot 6 yanvaria 2011 hoda № 380-IV* [Law of the Republic of Kazakhstan On Law Enforcement Service with amendments and additions as of July 11]. *online.zakon.kz*. Retrieved from https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594#pos=0 [in Russian].
- 6 *Zakon Respubliki Kazakhstan «O natsionalnoi bezopasnosti Respubliki Kazakhstan» ot 6 yanvaria 2012 hoda № 527-IV* [Law of the Republic of Kazakhstan «On National Security of the Republic of Kazakhstan»]. *online.zakon.kz*. Retrieved from [online.zakon.kz / doc_id = 3110 60 # pos](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=311060#pos=0) [in Russian].
- 7 A6alkin, L.I. (1994). *Ekonomicheskaya bezopasnost Rossii: uhrozy i ikh otrazhenie* [Economic security of Russia: threats and their reflection]. *Voprosy ekonomiki – Issues of economics*, 12, 1–9 [in Russian].
- 8 Kosolapov, N.A. *Natsionalnaia bezopasnost* [National security]. *wikipedin.org*. Retrieved from <http://wikipedin.org/wiki> [in Russian].
- 9 Kubeev, E.K., Amandykova, S.K., Musilimova, K.S., Zhamieva, R.M., Turlaev, A.V., Sembekova, B.R., & et al. (2014). *Mezhdunarodno-pravovye aspekty obespecheniia natsionalnoi bezopasnosti Respubliki Kazakhstan* [International legal aspects of ensuring national security of the Republic of Kazakhstan]. Karaganda: Arco LLP [in Russian].