

М.И. Билялова¹, Л.А. Тхабисимова²

¹Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова, Казахстан;
²Юридический институт Пятигорского государственного университета, Россия
(E-mail: marzhan.bilyalova@mail.ru)

Конституционно-правовое регулирование системы принципов избирательного права: сравнительно-правовой анализ

Статья посвящена изучению вопросов избирательного права в сравнительном аспекте. Авторами рассматриваются принципы избирательного права, представляющие собой основополагающие начала, правила-требования, а также фундамент правового регулирования избирательных отношений. При изучении избирательного права в сравнительном аспекте следует обратить внимание на его источники, в число которых входят международные стандарты избирательных прав, конституции государств и иные нормативно-правовые акты зарубежного избирательного законодательства. Большую значимость имеет анализ источников избирательного права как Республики Казахстан, так и Российской Федерации, их классификация и сравнительно-правовое изучение. Во всех развитых демократических государствах выборы являются неотъемлемым элементом общественно-политической жизни. Поэтому несомненно, что для Республики Казахстан и Российской Федерации одним из важнейших направлений реформирования политической системы являются формирование демократического избирательного права и постоянное совершенствование избирательной системы. В заключение представленного исследования подводятся итоги о том, что принципы избирательного права максимально соответствуют положениям об общих принципах права.

Ключевые слова: конституционное регулирование, избирательные права граждан, международные избирательные стандарты, всеобщее избирательное право, принципы избирательного права.

Сравнительно-правовое исследование традиционно признано одним из специальных методов юридической науки [1]. Как указывает М.Н. Марченко, необходимость усиления внимания к сравнительному правоведению по мере развития общества обуславливается многими объективными и субъективными факторами.

С объективной стороны это предопределяется самой природой и логикой исторической эволюции различных народов и стран, которые по мере развития науки, культуры, новых технологий, совершенствования производственных процессов и образования объективно, помимо воли и желания (если таковые возникают) отдельных лиц или даже сообществ, в историческом контексте не только не отделяются друг от друга, а наоборот, все более «переплетаются» и сближаются друг с другом.

С субъективной стороны необходимость повышенного внимания к сравнительному правоведению обуславливается, с одной стороны, осознанием различными народами и странами своей общности со всем остальным мировым сообществом, пониманием ими важности и необходимости в своих собственных интересах развития разносторонних связей со всеми остальными народами и странами, а с другой — пониманием пагубности для экономического, социально-политического и иного развития отдельно взятой страны, ее изоляции от других стран [2; 1, 2].

Прежде чем перейти к сути вопроса, необходимо уяснить, что демократия как политический режим предполагает разделение властей на три ветви (законодательную, исполнительную и судебную), выборность и сменяемость власти. Развёрнутая и полная характеристика демократии приводится в работе американского политолога Роберта Даля «Полиархия» (1971 г.).

Помимо парадигмальных и главенствующих признаков демократии, можно еще добавить и свободу формировать и вступать в организации, свободу выражения собственного мнения, право голоса, право на избрание в органы общественного управления, право политических лидеров на конкуренцию в борьбе за голоса избирателей, альтернативные источники информации, свободные и честные выборы, институты для осуществления государственной политики, зависящие от голосов избирателей и других выражений предпочтений избирателей.

Таким образом, демократический политический режим как система методов осуществления государственной власти невозможен без соответствующей избирательной системы и правовой культуры граждан.

При изучении избирательного права в сравнительном аспекте следует обратить внимание на его источники, в число которых входят международные стандарты избирательных прав, конституции го-

сударств и иные нормативно-правовые акты зарубежного избирательного законодательства [3; 1, 2]. Большую значимость имеет анализ источников избирательного права как Республики Казахстан, так и Российской Федерации, их классификация и сравнительно-правовое изучение. На протяжении двадцати трех лет действия Конституции Республики Казахстан и двадцати пяти лет действия Конституции Российской Федерации 1993 г. законодательство о выборах и референдумах неоднократно обновлялось.

Проблемы избирательного права изучены в трудах таких ученых-конституционалистов, как С.А. Авакьян, А.С. Автономов, С.К. Амандыкова, П.А. Астафичев, Н.С. Бондарь, Ю.А. Веденеев, А.А. Вешняков, Н.В. Витрук, И.В. Выдрин, Г.А. Гаджиев, В.Д. Зорькин, А.В. Иванченко, В.Т. Кабышев, С.Д. Князев, А.И. Ковлер, Е.И. Колюшин, Л.В. Лазарев, В.И. Лысенко, В.О. Лучин, М.С. Матейкович, А.Е. Постников, Б.С. Эбзеев и другие. Нельзя не согласиться с мнением Е.И. Козловой и А.Г. Головина, что избирательное законодательство находится в непрерывном развитии. Определенный пересмотр положений федеральных законов о выборах происходит после каждого федерального электорального цикла [4; 56].

Во всех развитых демократических государствах выборы являются неотъемлемым элементом общественно-политической жизни. Поэтому несомненно, что для Республики Казахстан и Российской Федерации одним из важнейших направлений реформирования политической системы являются формирование демократического избирательного права и постоянное совершенствование избирательной системы. Значительный вклад в этот процесс вносят избирательные органы.

Конституции и законодательство Республики Казахстан и Российской Федерации о выборах, обеспечивают самые широкие гарантии реализации права граждан избирать и быть избранными, а также их участия в референдуме. Право избирать и быть избранным является конституционной возможностью гражданина участвовать в формировании и деятельности выборных органов государственной власти и местного самоуправления. Задача обеспечения конституционных избирательных прав граждан в современных условиях является ключевой линией в развитии выборного законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации.

На наш взгляд, в Республике Казахстан и Российской Федерации на сегодняшний день создана отлаженная нормативно-правовая база в сфере организации и проведения выборов. Что касается Республики Казахстан, то ее избирательная система выстраивается с учетом традиций многонационального казахстанского народа, а в Российской Федерации, соответственно, с учетом национальных особенностей населения республик, являющихся субъектами Российской Федерации. Следует обратить внимание на то, что здесь необходимо учесть мировую электоральную практику, основывающуюся на принципах международных избирательных стандартов и требований к гарантиям избирательных прав граждан.

Необходимость построения правового демократического государства объективно выдвинула избирательное право и выборное законодательство в разряд самостоятельных и приоритетных направлений деятельности государственных органов, политических движений и общественности Республики Казахстан и Российской Федерации.

Не вызывает сомнений социально-политическая, публично-правовая значимость и актуальность данной проблематики, в силу чего вопросы становления и эволюции избирательного законодательства приобретают важнейшее значение в качестве исключительного и легитимного способа реализации права граждан на участие в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимо признать, что основу современного выборного законодательства Республики Казахстан составляют нормы действующей Конституции и Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г. [5]. Что касается Российской Федерации, то основу выборного законодательства составляют Конституция РФ 1993 г. и Федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 № 19-ФЗ [6], «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 № 20-ФЗ [7], «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ [8] и некоторые др. Избирательное законодательство и избирательная система современной России непрерывно модернизируются. Цель этой модернизации — обеспечение подлинного народовластия в Российском государстве, свободы волеизъявления граждан при формировании органов государственной власти и местного самоуправления, а главное — легитимности этой власти.

Весь перечисленный выше массив выборного законодательства достаточно подробно регламентирует принципы избирательного права обеих рассматриваемых нами стран. Конституционное регу-

лирование системы принципов избирательного права дает полную гарантию гражданам участвовать в избирательном процессе.

Содержание важнейших институтов избирательного права, в первую очередь, должно определяться теми принципами и нормами, которые заложены в основополагающих конституционно-правовых актах, устанавливающих избирательные права граждан именно как права конституционные и в этом качестве не подлежащих необоснованным ограничениям. Избирательное законодательство, как федеральное, так и субъектов Российской Федерации, должно в большей степени учитывать конституционные основы организации государственной власти и местного самоуправления, существующее конституционное разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Более полный учет этих правовых реалий должен в немалой степени составлять содержание современного этапа совершенствования российского избирательного законодательства.

Отправной точкой для современных исследователей считается определение значения слова «принцип». Слово это происходит от латинского *princip*, которое означает «начало» или «основа». По Ожегову, принцип — это основная особенность в устройстве чего-нибудь.

Принципы избирательного права представляют собой основополагающие начала, правила-требования, представляющие фундамент правового регулирования избирательных отношений. Главным содержанием избирательного права служит критерий законности и правомерности действий всех субъектов избирательных правоотношений.

С.А. Комаров и А.В. Малько определяют принципы права как исходные идеи, определяющие положения, составляющие общие закономерности и сущность права как специального социального регулятора. Принципы права принимают участие в регулировании общественных отношений, поскольку не только определяют основные направления воздействия на право, но и могут быть основой решения конкретных юридических дел [9; 238].

В.Д. Перевалов отмечает, что принципы права считаются основополагающими идеями, которые позволяют объяснить идеальную модель государственного устройства, которую можно именовать правовой. Принципы права рассматриваются как некая модель действительности, признающая совокупностью руководящих начал, лежащих в основе осуществления тех или иных прав, которыми руководствуются и законодатель, и правоприменитель [10; 123].

Особенно важная роль принципов права в зарубежных странах оговаривается на конституционном уровне. Так, например, органы конституционного контроля (ФРГ) указывают, что конституционное право не ограничивается текстами конституций, а объединяет и некоторые общие принципы права, связывающие своими положениями систему органов государственной власти.

Вопрос о нормативности принципов права является дискуссионным. В российской науке предметом дискуссии является нормативная природа норм-принципов. В западной юридической науке это положение сомнению не подлежит. В рамках правового государства определена связь между объявлением о намерении регламентировать общественные отношения соответствующим образом и, собственно, самим регулированием. Ввиду отсутствия этого несоответствия нормативность принципов права не подвергается сомнению. В данном случае речь идет о вопросах полноты соответствия принципам права или с точки зрения того, какой именно принцип предпочтительней при использовании нескольких принципов.

Правовые государства рассматриваются как выражение идеи верховенства права, наличие прямой связи между государством и правом, которые образуются на основе определенных принципов, где принципы являются основной частью правовой материи. Эти принципы складываются естественным путем, общепризнанны, даже на конституционном уровне.

Соответствующее положение дел является одной из причин, по которой в основных законах многих стран принципы избирательного права прямо не перечисляются либо приводятся некоторые из них.

Принципы избирательного права максимально соответствуют положениям об общих принципах права. Без сомнения, независимо от того, обозначены они в конституционном тексте или законодательстве, считаются общепризнанными. Даже в случаях отсутствия конституционных или законодательных положений они оказывают регулирующее воздействие на избирательную систему соответствующей страны. С другой стороны, они обладают цементирующим свойством, придавая избирательной системе в целом цельность и направленность на права граждан государства, что позволяет соблюдать баланс общественных интересов и прав граждан.

Принципы избирательного права находятся не в стагнации, а в состоянии развития. В первую очередь, получили правовое оформление такие принципы избирательного права, как принципы все-

общего, равного и тайного голосования, а также прямого и непрямого избирательного права и свободы выборов.

Под влиянием международного права на конституционном и обычном уровнях получил закрепление принцип периодичности проведения выборов.

Но чаще всего большая часть принципов избирательного права, закрепленных нормами международного права, не получает отражения в текущем законодательстве, поскольку многие международно-правовые нормы прямо включены в национальное законодательство.

Для большей части современных конституций характерно включение не определенных положений о принципах избирательного права, а целых их списков. Они входят в разные главы и разделы конституции, что говорит о разном значении выборов для законодателя. В этом отношении можно выделить три основных подхода.

Во-первых, в некоторых конституциях такие перечни указываются в соответствии с правовым статусом человека и гражданина. Таким образом, выборы рассматриваются, прежде всего, как способ осуществления субъективных прав человека и гражданина. Так, например, в соответствии со ст. 129 Конституции Перу «голосование считается правом и обязанностью каждого гражданина. Выборы являются свободными, равными, всеобщими, тайными и прямыми».

Во-вторых, принципы избирательного права включаются в такие перечни в связи с регулированием статуса выборных органов государства, тем самым подчеркивается получение ими мандата непосредственно от народа.

В Конституции Испании, например, этот принцип, получил закрепление применительно к формированию Генеральных кортесов парламента Испании. Пункт 1 ст. 68 Конституции Испании содержит положение о том, что «Конгресс состоит минимум из 300 и максимум из 400 депутатов, избираемых путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования в порядке, установленном законом». «Депутаты германского Бундестага, — гласит ст. 38 Основного закона ФРГ, — избираются всеобщими, свободными, равными и тайными выборами» (пункт 1).

Названные два подхода к определению места включения в конституцию положений о принципах избирательного права определяют двойственность правовой природы выборов. Итак, с одной стороны, они считаются формой осуществления гражданами своих прав, а с другой — определенным способом создания государственных органов.

Конституции некоторых государств интересны тем, что законодатель соединил эти две стороны, повторив соответствующие положения в разных главах. Например, в Конституции Республики Беларусь соответствующий перечень присутствует и в разделе, который регулирует отношения личности, общества и государства. «Граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании», — гласит ст. 38 Конституции Республики Беларусь. Положения о принципах избирательного права могут получить закрепление и в главах об органах государства, например: «Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании», в соответствии со ст. 81 Конституции Республики Беларусь.

В-третьих, этот подход заключается в том, что принципы избирательного права выступают еще в одной форме, в частности, как проявление суверенитета народа и, соответственно, даются в сочетании с положениями о народном суверенитете. В качестве примера можно привести ст. 5 Конституции Конго, которая начинается с такого положения: «Национальный суверенитет принадлежит народу». В ней же содержится следующее положение: «Выборы являются всеобщими, равными и тайными. Они прямые или непрямы».

Теория идеологического и политического многообразия, закрепленная в Конституциях Республики Казахстан и Российской Федерации, требует нового осмысления, прежде всего, потому, что конституционные нормы относительно идеологического и политического многообразия образуют самостоятельный институт конституционного права. Исследуя эту проблему, можно дать характеристику избирательной системе Республики Казахстан и, соответственно, Российской Федерации.

Избирательная система — это совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются результаты голосования.

В Республике Казахстан применяется принцип большинства при определении состоятельности выборов, а также результатов голосования. Это так называемые мажоритарные избирательные системы (от французского слова *majorite* — большинство). Кроме мажоритарной избирательной системы,

в Республике Казахстан применяется пропорциональная избирательная система. Принципы избирательного права закреплены в Конституции и избирательном законодательстве Республики. Основным принципом является всеобщность, т.е. возможность участия в выборах всех граждан по достижении 18-летнего возраста, независимо от других ограничений имущественного и иного другого характера (ст. 4 Конституционного закона). Кроме того, принцип всеобщности избирательного права предполагает также возможность избрания изъявивших желание граждан баллотироваться в соответствующие выборные органы. Статья 4 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» [5] не допускает каких-либо ограничений избирательного права в зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, языка, национальности, отношения к религии, убеждений. Ограничения избирательного права касаются граждан, признанных судом недееспособными, и граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Они не вправе участвовать в выборах и не могут избираться на выборные должности.

Принцип равного избирательного права означает, что избиратели участвуют в любых выборах на равных основаниях, и каждый из них обладает соответственно одним голосом. Равное избирательное право проявляется также в том, что кандидаты в депутаты Парламента, маслихатов в органы местного самоуправления имеют равные права на участие в выборах. Каждый избиратель включается только в один список избирателей и обязан голосовать лично.

В Российской Федерации основополагающим принципом равного избирательного права является принцип избирательного права, согласно которому все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Он закрепляется конституциями большинства демократических государств, ряд основополагающих международных актов устанавливает обязательность соблюдения данного принципа на выборах. В части 1 ст. 81 Конституции Российской Федерации закреплено, что выборы Президента Российской Федерации проводятся на основе принципов всеобщего, равного, прямого избирательного права, принципа тайного голосования. В статье 5 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 03.07.2018 г.) [8] содержится следующее определение принципа равного избирательного права: «Граждане Российской Федерации участвуют в выборах и референдуме на равных основаниях».

Принцип прямого избирательного права реализуется на выборах Президента Республики Казахстан, депутатов Мажилиса Парламента, маслихатов и органов местного самоуправления, которые избираются непосредственно самими гражданами (ст. 6 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан») [5]. Выборы депутатов Сената Парламента осуществляются путем косвенного избирательного права. Депутаты Сената Парламента избираются выборщиками. Выборщиками являются все депутаты местных представительных органов (маслихатов) соответствующей области, столицы и города республиканского значения.

Что касается Российской Федерации, то принцип прямого избирательного права также реализуется на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и депутатов местного самоуправления.

Принцип тайного голосования исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей и оказания давления на граждан при выборах. Осуществление данного принципа предполагает создание таких условий, при которых тайна его волеизъявления сохраняется.

Одним из важных принципов избирательного права является принцип свободы выборов. Конституциями Республики Казахстан и Российской Федерации гарантируется свободное волеизъявление граждан на выборах. Принцип свободных выборов означает, что каждый избиратель сам решает, как ему участвовать в выборах. Никто не вправе каким-либо образом влиять на волю избирателя. Свобода выборов обеспечивается деятельностью должностных лиц избирательных органов, ответственных за надлежащую организацию свободного волеизъявления каждого гражданина в ходе избирательного процесса.

Принцип гласности выборов — это один из демократических принципов, его действие обеспечивается освещением средствами массовой информации всего процесса выборов, открытостью и гласностью подготовки и проведения выборов. Решения избирательных органов публикуются в печати, оглашаются по радио и телевидению. Избиратели имеют право получать информацию как о кандидатах в депутаты, так и о ходе выборов.

Из изложенного выше следует, что действующие законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации предусматривают целый ряд гарантий и достаточно подробную правовую регламентацию принципов избирательного права.

Анализируя проведенные исследования и толкование данного понятия в широком смысле, отметим, что основополагающие вопросы избирательного права закреплены непосредственно конституциями ряда зарубежных стран. В Эстонской Республике, Республике Беларусь, Исламской Республике Пакистан вопросам избирательного права посвящены специальные главы конституций, а в ряде конституций иных зарубежных стран таких глав нет, но вопросы избирательного права регулируются статьями, входящими в состав некоторых других глав [11; 12-16].

Здесь необходимо отметить, что избирательное законодательство, регулирующее системы принципов избирательного права, четко конкретизирует закрепленную в правовых нормах сущность избирательной системы, обеспечивающую избирательный процесс.

Политическим последствиям принятия избирательных законов в 20 государствах, в которых действовали 32 избирательные системы, посвятил свое исследование классик западной политической науки А. Липхарт — автор знаменитого исследования «Модели демократии» [12]. По мнению современных авторов, он положил начало сравнительно-правовому изучению избирательных систем различных государств. Для анализа избирательных систем активно используется методология анализа политических институтов, разработанная известным французским конституционалистом М. Дюверже.

Сравнительно-правовое изучение типологии избирательных систем находилось в центре внимания международной исследовательской группы под руководством А. Рейнолдса, Б. Рейли, Э. Эллиса. Позитивные и негативные черты каждой из ныне действующих избирательных систем представлены департаментом парламентских исследований Парламента Австралии, а также чешским исследователем Петром Навратом. Содержанию принципов свободных и справедливых выборов, их имплементации в избирательном законодательстве и практике выборов конкретных стран посвящены обзоры и исследования Межпарламентского Союза. В ряде публикаций проведен сравнительно-правовой анализ национальных законодательств о референдумах.

Принципы избирательного права находятся в развитии: первыми получили правовое закрепление принципы всеобщего, равного и тайного избирательного права, а также прямого или непрямого избирательного права и свободы выборов.

Подводя итоги, можно сделать некоторые выводы.

Во-первых, выборы могут проводиться на различных политических платформах — демократической и антидемократической. Это находит свое отражение в основных принципах избирательного права, которые способствуют организации и проведению выборов в определенной стране.

Во-вторых, к числу основных и международно признанных принципов относятся следующие: всеобщность, свобода участия, равенство, прямой и непрямо́й характер выборов и тайное голосование.

В-третьих, принципы избирательного права максимально соответствуют положениям об общих принципах права. Без сомнения, независимо от того, обозначены они в конституционном тексте или законодательстве, считаются общепризнанными. Даже в случаях отсутствия конституционных или законодательных положений они оказывают регулирующее воздействие на избирательную систему соответствующей страны. С другой стороны, они обладают цементирующим свойством, тем самым придавая избирательной системе в целом цельность и направленность на права граждан государства, что позволяет соблюдать баланс общественных интересов и прав граждан.

Список литературы

- 1 See: Peter De Cruz. *Comparative Law in a Changing World* / Peter De Cruz. — London: Cavendish, 1995; Mary Ann Glendon, & et al. *1) Comparative Legal Traditions In a Nutshell*. — St. Paul: West, 1999; *2) Comparative Legal Traditions: Text, Materials, and Cases on the Civil Law, Common Law and Socialist Law Traditions*. — St. Paul: West, 1994; Bernhard Grossfeld. *The Strength and Weakness of Comparative Law* / Bernhard Grossfeld. — Oxford: Clarendon Press, 1990; Rene David. *Major Legal Systems in the World Today: An Introduction to the Comparative Study of Law* / Rene David, John E.C. Brierly. — London: Stevens, 1985; George E. Glos. *Comparative Law* / George E. Glos. — Littleton: Rothman, 1979; Frederick H. Lawson. *A Common Lawyer Looks at the Civil Law* / Frederick H. Lawson. — Ann Arbor: University of Michigan Law School, 1953; Herbert J. Liebesny. *Foreign Legal Systems: A Comparative Analysis* / Herbert J. Liebesny. — Washington D.C.: George Washington University, 1981; John Henry Merryman. *The Civil Law Tradition: An Introduction to the Legal Systems of Western Europe and Latin America* / John Henry Merryman. — Stanford: Stanford University Press, 1994; Csaba Varga. *Comparative Legal Cultures* / Csaba Varga. — New York: New York University Press, 1992; Alan Watson. *Legal Transplants: An Approach to the World's Legal Sys-*

tems / Alan Watson. — St. Paul: West, 1993; Jeanne Rehberg & Mirela Roznovschi. «Finding Foreign Law», in *Accidental Tourist on the New Frontier: An Introduction to Global Legal Research*, Jeanne Rehberg and Radu D. Popa, eds. — Littleton: Rothman, 1998; etc.

2 Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть / М.Н. Марченко. — М.: Зерцало, 2001. — 560 с.

3 Международные избирательные стандарты: сб. документов / Отв. ред. А.А. Вешняков; науч. ред. В.И. Лысенко. — М.: Весь мир, 2004. — 1152 с.

4 Козлова Е.И. Направления дальнейшего совершенствования системы избирательного законодательства в Российской Федерации / Е.И. Козлова, А.Г. Головин // *Избирательное законодательство и выборы в регионах: теория и практика* / под ред. С.В. Юсова. — М.: Норма, 2005. — 127 с.

5 Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (с изм. и доп. по состоянию на 29.06.2018 г.). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.

6 Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 05.12.2017 г.) // СПС «Консультант Плюс». — 2018.

7 Федеральный закон Российской Федерации от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. 04.06.2018 г.) // СПС «Консультант Плюс». — 2018.

8 Федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. 03.07.2018 г.) // СПС «Консультант Плюс». — 2018.

9 Комаров С.А. Общая теория государства и права: учебник / С.А. Комаров. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 1998. — 416 с.

10 Теория государства и права: учебник / Отв. ред. В. Д. Перевалов — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. — 496 с.

11 Амандыкова С.К. Избирательное право и избирательные системы в Республике Казахстан // *Гражданин. Выборы. Власть: материалы II междунар. науч.-практ. конф. (25-26 ноября 2015 г.)*. — Пятигорск. — Ставрополь: Ставропольское изд-во «Параграф», 2016. — 440 с.

12 Grofman B. *Developing Democracy: Toward Consolidation* / B. Grofman, A. Lijphart. — Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2002. — С. 61–72.

М.И. Біләлова, Л.А. Тхабисимова

Сайлау құқығы қағидаларының жүйесін конституциялық-құқықтық реттеу: салыстырмалы-құқықтық талдау

Мақала сайлау құқығы мәселелерін салыстырмалы аспектіде зерттеуге арналған, сонымен қатар сайлау мемлекеттің қоғамдық-саяси өмірінің ажырамас бөлігі болып табылатыны да айтылды. Саяси жүйені реформалаудағы маңызды бағыттардың бірі демократиялық сайлау құқығын қалыптастыру және сайлау жүйесін үздіксіз жетілдіру болып табылады. Мақалада сайлау құқығының негізгі қағидаларымен қатар, ереже-талаптар және сайлау қатынастарын реттейтін нормалар жүйесі қарастырылды. Сайлау құқығын салыстырмалы-құқықтық талдау кезінде оның қайнар көздеріне, яғни олардың қатарына кіретін сайлау құқығының халықаралық стандарттары, мемлекеттердің конституциялары мен шетелдік сайлау заңнамасының басқа да нормативтік құқықтық актілеріне назар аудару қажет. Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының сайлау құқығын зерттеу барысында негізгі қайнар көздерін талдауға ерекше назар аударылды, оларды жіктеу және салыстырмалы құқықтық зерттеу аса маңызды. Барлық дамыған демократиялық елдерде сайлау әлеуметтік-саяси өмірдің ажырамас бөлігі болып табылады. Сондықтан Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы үшін саяси жүйені реформалаудың маңызды бағыттарының бірі демократиялық сайлау құқығын қалыптастыру және сайлау жүйесін үздіксіз жетілдіру болып табылады. Зерттеулердің нәтижесі сайлау құқығы қағидалары заңның жалпы қағидаттары туралы ережелерге сәйкес келеді деп қорытындыланды.

Кілт сөздер: конституциялық реттеу, азаматтардың сайлау құқығы, халықаралық сайлау стандарттары, жалпы сайлау құқығы, сайлау құқығының қағидалары.

M.I. Bilyalova, L.A. Thabisimova

Constitutional law regulation of the system of principles of electoral law: comparative legal analysis

The article is devoted to the study of issues of electoral law comparatively, and also states that elections are an integral element of the public and political life of the state. It is sets forth forcibly that one of the most important areas of reforming the political system, the formation of democratic electoral law and the continuous improvement of the electoral system. The principles of electoral law are considered, which are fundamental

principles, rules, requirements, as well as the foundation of the legal regulation of electoral relations. When studying the electoral law comparatively, one should pay attention to its sources, which include international standards of electoral rights, constitutions of states and other legal acts of foreign electoral legislation. Of great importance is the analysis of the sources of the electoral law of both the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, their classification and comparative legal study. In all complex democratic states, elections are an integral element of social and political life. Therefore, there is no doubt that for the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation one of the most important areas of reforming the political system is the formation of democratic electoral law and the continuous improvement of the electoral system. In the conclusion of the presented research, it is summed up that the principles of electoral law correspond to the provisions on general principles of law to the maximum.

Keywords: constitutional regulation, electoral rights of citizens, international electoral standards, universal suffrage, principles of suffrage.

References

- 1 See: De Cruz, Peter. (1995). *Comparative Law in a Changing World*. London: Cavendish; Glendon, Mary Ann. Et al: 1) (1999). *Comparative Legal Traditions In a Nutshell*. St. Paul: West; 2) (1994) *Comparative Legal Traditions: Text, Materials, and Cases on the Civil Law, Common Law and Socialist Law Traditions*. St. Paul: West; Grossfeld, Bernhard. (1985). *The Strength and Weakness of Comparative Law*. Oxford: Clarendon Press; David, Rene and Brierly, John E.C. (1985). *Major Legal Systems in the World Today: An Introduction to the Comparative Study of Law*. London: Stevens; Glos, George E. (1979). *Comparative Law*. Littleton: Rothman; Lawson, Frederick H. (1953). *A Common Lawyer Looks at the Civil Law*. Ann Arbor: University of Michigan Law School; Liebesny, Herbert J. (1981). *Foreign Legal Systems: A Comparative Analysis*. Washington D.C.: George Washington University; Merryman, John Henry. (1994). *The Civil Law Tradition: An Introduction to the Legal Systems of Western Europe and Latin America*. Stanford: Stanford University Press; Varga, Csaba. (1992). *Comparative Legal Cultures*. New York: New York University Press; Watson, Alan. (1993). *Legal Transplants: An Approach to the World's Legal Systems*. St. Paul: West; Rehberg, Jeanne and Popa, Radu D. (Eds.). (1998). Rehberg, Jeanne & Roznovschi, Mirela. «Finding Foreign Law», in *Accidental Tourist on the New Frontier: An Introduction to Global Legal Research*, Littleton: Rothman, etc.
- 2 Marchenko, M.N. (2001). *Sravnitel'noe pravovedenie. Obshchaia chast' [Comparative Law. A common part]*. Moscow: Zertsalo [in Russian].
- 3 Veshniakov, A.A. (2004). *Mezhdunarodnye izbiratelnye standarty [International electoral standards]*. Moscow: Ves Mir [in Russian].
- 4 Kozlova, E.I., & Golovin, A.G. (2005). *Napravleniia dalneisheho sovershenstvovaniia sistemy izbiratel'nogo zakonodatel'stva v Rossiiskoi Federatsii [Directions for further improvement of the electoral legislation system in the Russian Federation]*. *Izбирatel'noe zakonodatel'stvo i vybory v rehionakh – Electoral legislation and elections in the regions: theory and practice*, 127. S.V. Yusov (Ed.). Moscow: Norma [in Russian].
- 5 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 28 sentiabria 1995 h. N 2464 «O vyborakh v Respublike Kazakhstan» [The Constitutional law of the Republic of Kazakhstan of September 28, 1995 N 2464 «On elections in the Republic of Kazakhstan» (with modifications and additions as of June 29, 2017)]. *online.zakon.kz*. Retrieved from <http://online.zakon.kz> [in Russian].
- 6 Federalnyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 10 yanvaria 2003 h. N 19-FZ «O vyborakh Prezidenta Rossiiskoi Federatsii (red. ot 5 dekabria 2017 h.)» [The Federal law of the Russian Federation of January 10, 2003 N 19-FZ «About the election of the President of the Russian Federation» (as amended on December 5, 2017)]. (2018). *SPS «Consultant Plus»* [in Russian].
- 7 Federalnyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 22 fevralia 2014 h. N 20-FZ «O vyborakh deputatov Hosudarstvennoi dumy Federal'nogo Sobraniia Rossiiskoi Federatsii (red. ot 4 iunია 2018 h.)» [The Federal law of the Russian Federation of February 22, 2014 N 20-FZ «About the election of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation» (as amended on June 4, 2018)]. (2018). *SPS «Consultant Plus»* [in Russian].
- 8 Federalnyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 12 iunია 2002 h. N 67-FZ «Ob osnovnykh harantiakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendumе hrazhdan Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 3 iulija 2018 h.) [The Federal law of the Russian Federation of June 12, 2002 N 20-FZ «About basic guarantees of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation» (as amended on July 3, 2018)]. (2018). *SPS «Consultant Plus»*, 2018 [in Russian].
- 9 Komarov, S.A. (1998). *The Heneral teori hosudarstva i prava [Theory of state and law]*. (4d ed.). Moscow: Yurait [in Russian].
- 10 Perevalov, V.D. (Eds.). (2017). *Teoriia hosudarstva i prava [Theory of state and law]*. (4d ed.). Moscow: Yur. Norma, NITs INFRA-M [in Russian].
- 11 Amandykova, S.K. (2016). *Izбирatel'noe pravo i izbiratel'nye sistemy v Respublike Kazakhstan [Suffrage and electoral systems in the Republic of Kazakhstan]*. *Proceedings from Citizen. Elections. Power 2015: II Mezhdunarodnaia nauchno-prakticheskaiia konferentsiia (25-26 noiabria 2015 hoda) – 2-nd International Scientific and Practical Conference*. Stavropol: Stavropolskoe izdatel'stvo «Paraphr» [in Russian].
- 12 Grofman, B., & Lijphart, A. (Eds.). (2002). *Developing Democracy: Toward Consolidation*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.