

Д.М. Ахметов*

Международный университет Астана, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: akhmetov.damir0125@gmail.com)

Сравнительно-правовой анализ опыта создания и функционирования специальных экономических и промышленных зон Республики Казахстан и Республики Узбекистан

Статья посвящена изучению опыта функционирования специальных экономических и промышленных зон (СЭИЗ) Республики Казахстан и Республики Узбекистан, исследованию законодательства об их создании и последующем развитии. Проведено исследование различных форм льгот, используемых в СЭИЗ данными странами. Результатом настоящей работы стало исследование опыта функционирования СЭИЗ, позволяющего определить информативную и методическую основу для выработки результативных подходов к формированию зон и реализации их деятельности. Специальная экономическая зона включает в себя часть территории Республики Казахстан с точно определенными границами, на которой преобладает специальный правовой режим специальной экономической зоны для проведения приоритетных форм деятельности. В ходе исследования будут установлены основные правовые проблемы и определены ведущие направления совершенствования деятельности СЭИЗ. В задачах ускоренного развития отраслей экономики и регионов Казахстана привлечения разного рода инвестиций и создания высоко прибыльных производств, а также современных направлений в Казахстане созданы специальные экономические зоны, промышленные зоны, особые промышленные зоны. Законодательство Казахстана предполагает единые требования и положения к отечественным и иностранным компаниям для представления статуса участника СЭИЗ и определения налоговых и таможенных льгот. Согласно п. 1 нормативов ст. 201 Таможенного кодекса РК, таможенные регламенты свободной таможенной зоны представляют собой таможенные процедуры, применяемые относительно иностранных товаров и товаров Союза, согласно которым, такие товары оборачиваются в рамках территории СЭИЗ или ее части без выплаты таможенных платежей, налогов, специально начисляемых пошлин при реализации условий помещения данных товаров под данную таможенную процедуру и их применения согласно такой таможенной процедуры.

Ключевые слова: нормативное правовое регулирование, иностранные инвестиции, инвестиционное законодательство, специальные экономические и промышленные зоны, таможенные пределы, прогноз эффективности инвестиций, интеграция производства, высокоэффективная продукция.

Введение

Обоснование актуальности. Трансформация международных отношений, дальнейшее продвижение казахстанских реформ в одновременном плане повышают возможности сотрудничества Казахстана с ведущими странами мира. На первый план в итоге главных показателей этого сотрудничества выходят экономические, политические факторы, степень соответствия всех видов ресурсов Республики Казахстан и других стран.

Проводимая в Казахстане реформа законодательства, которая регламентирует создание и деятельность СЭИЗ, призывается оказывать стимулирующее влияние на производство, и в рамках уже действующего законодательства, Казахстан имеет ряд неоспоримых преимуществ для инвесторов перед другими государствами ТС в области налогового законодательства и предоставления государственных льгот и преференций.

Степень разработанности темы. Создание СЭИЗ дает возможность увеличить открытость национальных экономик, обеспечить экономическую безопасность.

Описание объекта и предмета исследования.

Объект исследования — сравнительное исследование СЭИЗ Республики Казахстан и Республики Узбекистан.

Предмет исследования — экономические отношения в сфере деятельности СЭИЗ на современном этапе.

* Автор-корреспондент. E-mail: akhmetov.damir0125@gmail.com

Цели и задачи статьи. Целью статьи является сравнительно-правовой анализ политики функционирования СЭиИЗ в Республике Казахстан и Республики Узбекистан и исследование закономерностей и особенностей правового регулирования деятельности СЭиИЗ в этих странах.

В соответствии с названной целью исследование направлено на решение следующих задач:

- провести анализ состояния и проблематики развития деятельности СЭиИЗ в Республике Казахстан и Республике Узбекистан;
- проанализировать и обобщить имеющиеся в юридической научной литературе подходы к данной проблеме;
- провести анализ проблем, характерных для специфики правоотношений, возникающих на международном и национальном уровнях при функционировании СЭиИЗ.

Материалы и методы исследования

В качестве методологической базы статьи применялись методы исследования основных нормативных процессов, статистический и сравнительный методы.

Теоретической основой послужили работы казахстанских и зарубежных ученых, которые посвященные вопросам определения и исследования современного состояния СЭиИЗ, среди которых преимущественное место нашли труды таких авторов, как K.L. Sagadiev, Yu.K. Shokamanov, B. Kazabekov.

Основное содержание статьи представляет собой представление опыта функционирования СЭиИЗ Республики Казахстан и Республики Узбекистан, позволяющего определить информативную и методическую основу для выработки результативных подходов к формированию зон и реализации их деятельности. В статье проведено исследование различных форм льгот, используемых в СЭиИЗ данными странами. Результатом данной работы стало исследование опыта функционирования СЭиИЗ.

Исследованием проблем опыта создания и функционирования специальных экономических и промышленных зон Республики Казахстан и Республики Узбекистан занимались такие зарубежные ученые, как Stephan Kinsella, Sunil Kanti Ghosh, Kathryn Gordon, I. Shihata, K.Yannaca-Small, S. Friedman, Paul E. Comeaux, Y. N. Rat, C. Schreuer, G. Schwarzenberger, M. Sornarajah, Yair Aharony, B.A. Wortley, Wuraola Durosaro, Rudolf Dolzer, Christoph Schreuer и другие (рис. 1).

Результаты и обсуждение

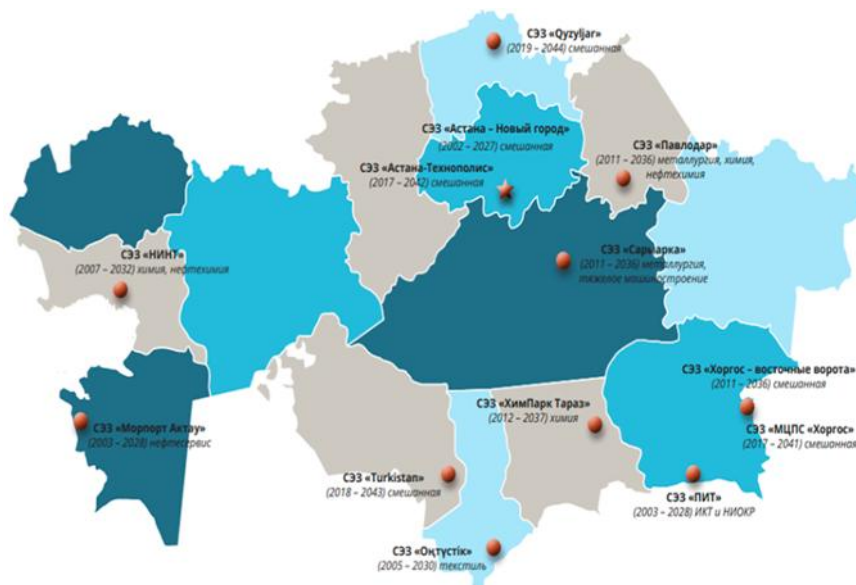


Рисунок 1. Специальные экономические и промышленные зоны Республики Казахстан

Примечание. Составлено автором на основе источника [1].

Особый правовой режим СЭиИЗ регламентируется следующими документами:

1. Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре, ратифицированное Законом Республики Казахстан от 30 июня 2010 г.

2. Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2019 г. № 242–VI «О специальных экономических и индустриальных зонах».

3. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120–VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)».

4. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 г. № 123–VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» [1; 22].

Специальный правовой режим специальной экономической зоны и условия функционирования специальных экономических и индустриальных зон.

Согласно Налоговому кодексу РК участники СЭИИЗ освобождаются от уплаты:

- корпоративного подоходного налога;
- налога на имущество;
- земельного налога;
- платы за право пользования земельными участками, но не более 10-ти лет со дня предоставления земельных участков;
- обложение НДС по нулевой ставке реализации на территорию СЭИИЗ товаров, полностью потребляемых при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания такой СЭИИЗ, по перечню товаров, определенных Правительством РК [2; 32].

Правила исчисления НДС — Налогообложение продукции, которая реализуется на территорию специальной экономической зоны (ст. 389 НК РК).

Реализация на территорию СЭИИЗ продукции, которая отвечает целям образования специальных экономических зон, по перечню товаров, установленных уполномоченными структурами, будет облагаться НДС по нулевой ставке.

Под данными товарами определяется товарная продукция, рассматриваемая таможенной процедурой свободной таможенной зоны [3; 41]

Согласно нормативам ст. 394 НК РК, будут освобождаться от НДС следующие группы товаров:

- товары / услуги, которые реализуются на территории СЭИИЗ, границы которой в полном плане или частично будут совпадать с границами таможенных пределов Евразийского экономического союза;
- товары, которые производятся и реализуются на территории СЭИИЗ «Астана — новый город», при осуществлении установленных условий.
- товары, которые производятся и реализуются при проведении приоритетных форм деятельности на территории СЭИИЗ при осуществлении определенных условий, к примеру: наличие договорных обязательств на поставку продукции, наличие документальных подтверждений отгрузки и транспортировки товаров контрагентам СЭИИЗ, наличие документального оформления, которое подтверждает получение продукции покупателем — участником СЭИИЗ.

Согласно п.п. 15) п. 1 нормами ст. 399 НК РК, будут освобождаться от НДС импорт сырья в структуре транспортных средств и с/х техники, а также их показателей, определенных под таможенный процесс свободного склада или свободной таможенной зоны СЭИИЗ «QYZYLJAR» юридическими органами в пределах представляемого инвестиционного контракта с уполномоченными структурами.

Правила исчисления социального налога. Организация, которая осуществляет свою непосредственную деятельность на территории СЭИИЗ «Парк инновационных технологий», снижает на 100 процентов сумму начисляемого социального налога, который подлежит уплате в бюджет по расходам работодателя, выплачиваемым в форме доходов сотрудникам, которые заняты в проведении приоритетных форм деятельности, при условии, что данные издержки за налоговый период будут составлять не меньше 70 процентов от общей структуры затрат.

Правила исчисления земельного налога. Организация, которая осуществляет свою непосредственную деятельность на территориях СЭИИЗ, по земельным участкам, которые располагаются на территории СЭИИЗ и используются при проведении приоритетных форм деятельности, при исчислении земельного налога к определенным ставкам используют коэффициент 0.

Правила исчисления КППН. Организация, которая осуществляет свою непосредственную деятельность на территории СЭИИЗ, при установлении стоимости КППН, подлежащей выплате в бюджет, снижает сумму КППН на 100 процентов по доходам, которые получаются от реализации товаров, работ, услуг и являются результатом проведения приоритетных форм деятельности.

Проблемы функционирования и невысокая эффективность функционирования СЭИИЗ Республики Казахстан и Республики Узбекистан вызваны множеством причин.

Во-первых, в данных странах определена слишком жесткая типизация СЭИИЗ, что сильно ограничивает возможности формирования эффективных кластеров.

Во-вторых, по мировым меркам СЭИИЗ Республики Казахстан и Республики Узбекистан обладают относительно малыми налоговыми льготами, поэтому не очень привлекательны для глобальных инвесторов. Фактически государство снижает только региональные и местные налоги, что делает этот инструмент менее интересным. В то время как резиденты зарубежных СЭИИЗ имеют и другие виды поддержки. Им оказывается консультационная помощь, обеспечивается централизованный маркетинг и связи с общественностью, предоставляется льготное кредитование. В некоторых случаях могут вводиться даже специальные тарифы на ресурсное обеспечение.

Ведущей проблемой свободных экономических зон является недоработанность законодательной базы. Такое положение приводит к низкому уровню взаимодействий между структурами власти различных уровней. Результатом может являться то, что многие предприниматели, которые получили поддержку на одном уровне власти, могут столкнуться с полным неприятием и противодействием властей иного уровня. Отсутствие такого диалога приводит к необъективности действий и является значительным препятствием на пути любых инвестиционных проектов.

Также нельзя не отметить сложности в привлечении резидентов и инвестиций в СЭИИЗ. И всё это не смотря на то, что инвесторам, СЭИИЗ предоставляют значительную часть привилегий, как, например, особый таможенный режим, внешнеэкономические льготы, понижение уровня налоговых ставок.

По мнению Б.К. Казабекова, «развитие СЭИИЗ в прямом плане зависит от формирования в зоне четко поставленных правил игры, минимальных бюрократических издержек и полноценной конкурентной среды. Это делает инвестиционный и инновационный климат в СЭИИЗ максимально оптимальным, способствует решению стратегических задач развития СЭИИЗ Республики Казахстан и Республики Узбекистан в целом, а также их отдельных территорий» [4; 16]

Н.Г. Швыдак в своем труде «Сравнительный анализ законодательства о свободных экономических зонах в странах СНГ» подчеркивает, что «применение всевозможных административных, налоговых и таможенных инструментов контроля хозяйственной деятельности обуславливает дифференцирование форм создания и функционирования СЭИИЗ. Определяя специальные льготы и преференции для отдельных территорий, можно гарантировать более интенсивный приток внешних инвестиций и создавать оптимальные условия для нормативного регулирования деятельности СЭИИЗ». [5; 32].

По мнению Л.О. Дерюгиной, «изучение опыта СЭИИЗ РК говорит о том, что в целях результативного государственного регулирования экономики, обеспечения их оптимальной работы, необходимо совершенствование нормативно-правовой базы СЭИИЗ» [6; 18].

Можно отметить, что проблемы СЭИИЗ носят однотипный характер. Сам факт деятельности таких территорий ещё не говорит о том, что теперь последующее развитие на них будет идти полным ходом и приводить к их ускоренному экономическому росту. Для оптимизации их функционирования необходимы постоянные совершенствования в ведущих аспектах работы подобных зон.

Таможенное регулирование. Таможенное регулирование контролируется соответствующими документами Президента РК. Территория СЭИИЗ анализируется как находящаяся вне таможенной территории Республики Казахстан, там устанавливается режим свободной зоны. Он предполагает освобождение от таможенных пошлин и налогов ввозимого оборудования, сырья, материалов, а также иной продукции, необходимых для деятельности.

На территории СЭИИЗ или ее области определена таможенная процедура свободной таможенной зоны. Территория СЭИИЗ представляет собой часть таможенной территории РК. Таможенная процедура свободной таможенной зоны используется согласно с таможенным законодательством и таможенными нормами Республики Казахстан.

На сегодня в Республике Узбекистан осуществляет свою деятельность 21 свободная экономическая зона, 19 из которых работают в промышленности, 1 — в сельском хозяйстве и 1 — в сфере туризма [7; 22] (рис. 2).

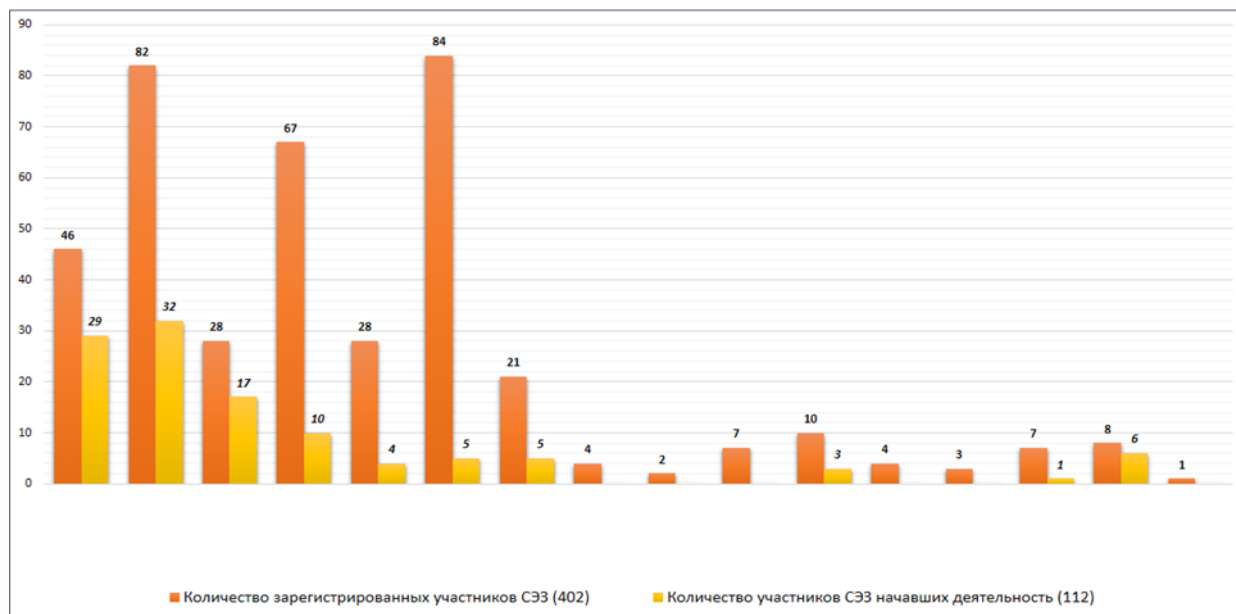


Рисунок 2. Специальные экономические и индустриальные зоны Республики Узбекистан

Примечание. Составлено автором на основе источника [7].

Всего за время, охватывающее период с 2008 г. по январь 2021 г. на территориях СЭИЗ реализовалось 448 проектов общей стоимостью более 2,4 млрд долл., из них прямые иностранные инвестиции включают в себя 764,6 млн долл., в результате которых было образовано более 34 тысяч новых рабочих мест. Наиболее крупнейшие из данных проектов были реализованы в СЭИЗ «Ангрен» (73 проектных мероприятия общей стоимостью 730,7 млн долл.), СЭИЗ «Ургут» (55 проектных мероприятия общей стоимостью 312,9 млн долл.), СЭИЗ «Навои» (53 проектных мероприятия общей стоимостью 282,8 млн долл.) и СЭИЗ «Бухоро-агро» (112 проектных мероприятия общей стоимостью 325,1 млн долл.).

На конец 2020 г. на территориях существующих СЭИЗ было представлено 128 проектов на сумму 487,4 млн долл. США, в том числе прямые иностранные инвестиции в размере 162,1 млн долл. Проекты в таких областях, как строительство новых складов (62 проектных мероприятия общей стоимостью 204,7 млн долл.), производство строительной продукции (18 проектов на сумму 140 млн долл.), химическая и нефтехимическая промышленность (13 проектов на сумму 50,6 млн долл.), пищевая промышленность (10 проектов на сумму 15,9 млн долл.), машиностроение (20,1 млн долл., 8 проектов на сумму 13,7 млн долл.), машиностроение (2 проектных мероприятия, общей стоимостью 6 млн долл. США), кожевенно-обувная промышленность (5 проектов на сумму 14,9 млн долл. США), электротехническая промышленность (3 проектных мероприятия, общей стоимостью 13,7 млн долл.), фармацевтическая промышленность (6 проектов на сумму 56,3 млн долл.), мебельная промышленность (1 проект стоимостью 1,1 млн долл.) [8; 17].

За отчетный период компании, участвующие в СЭИЗ, произвели 538 видов промышленной продукции, общей стоимостью 11,9 трлн долл. и экспортировали продукцию на сумму 257,6 млн долл., что, несмотря на негативные экономические последствия рецессии, представляет собой рост на 145% по сравнению с аналогичными значениями в 2019 г.

Проделана большая работа по оптимизации нормативно-правовой базы для развития зон свободной торговли. Так, принят Закон Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах», которым определены правила создания, пролонгирования срока деятельности СЭИЗ, преобразования их границ, пересмотрена структура их управления, правила проведения и определения инвестиционных проектов для представления на их территории.

Также документом предусмотрено, что последующее финансирование строительства или реконструкции объектов инфраструктуры на территории СЭИЗ может осуществляться как за счет централизованных источников, так и за счет ведомств.

Процесс обеспечения СЭИЗ необходимой инфраструктурой является основным показателем ее динамичного функционирования и представления новых инвесторов и предпринимателей для вне-

дрения проектов на их территории. В результате этого в 2021 г. необходимо выделить 890 млрд км на подключение точек СЭИИЗ к инженерно-коммуникационным сетям.

Это связано, в частности, с хорошим прогнозом эффективности инвестиций в СЭИИЗ: в 2021 г. в СЭИИЗ Республики Узбекистан необходимо реализовать 443 новых инвестиционных проектных мероприятия суммой 2,9 млрд. долл., из которых 1,4 млрд долл. — прямые иностранные инвестиции. В итоге внедрения данных проектов будет освоено производство 552 новейших форм промышленной продукции и образовано 41,6 тыс. новых рабочих мест.

На 2021 г. численность зарегистрированных участников СЭИИЗ составляет 402. Для определения в СЭИИЗ иностранных и узбекских инвесторов сформирована необходимая законодательная и нормативная основа, представлена система налоговых и таможенных платежей и выплат. Законодательством Республики Узбекистан установлено, что важнейшими целями и показателями деятельности СЭИИЗ в Узбекистане являются:

- создание благоприятных условий для иностранных и узбекских инвестиций для определения новых высокоэффективных производств, гарантирующих выпуск эффективной продукции, результативное использование имеющего потенциала регионов, увеличение на этом основании доходов общества;

- представление прямых иностранных инвестиций для формирования новых производственных мощностей по производству дорогостоящей продукции, пользующейся спросом на внешних рынках;

- повышение процесса интеграции производства высокоэффективной продукции с целью установления тесных партнерских отношений между СЭИИЗ и предприятиями республики, в целом, по границам сырья и ресурсов и развития кооперации производства;

- гарантия развития промышленного сектора, коммуникационных технологий, автомобильного транспорта, социальной инфраструктуры и коммунальных услуг;

- создание научно-исследовательских структур и т.д.

Использование иностранной рабочей силы для представления работы на территории специальной экономической или индустриальной зоны.

Нормативы о квотировании иностранной рабочей силы и представлении разрешений компаний на привлечение иностранной рабочей силы, учитывая нормы Закона Республики Казахстан «О занятости населения» не будут распространяться на иностранцев и лиц без гражданства, работающих в юридических лицах, которые являются участниками СЭИИЗ, с проектами, имеющими стоимость более одного миллиона установленных расчетных показателей, а также в организациях, которые привлекаются участниками СЭИИЗ на время выполнения различных работ на территории СЭИИЗ и до истечения периода более одного года после внедрения объекта в эксплуатацию, учитывая перечень значений и численности, устанавливаемых комиссией из представительства уполномоченных структур по аспектам занятости населения.

Кроме того, в 2021 г. было принято решение о расширении территории СЭИИЗ «Бухоро-Агро», «Гиждуван» и СЭИИЗ «Ургут», а также о расширении охвата новой СЭИИЗ в Республике Каракалпакстан — «Каракалпак-агро».

В Узбекистане законодательной базой деятельность СЭИИЗ является Закон Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах» от 25 апреля 1996 г. № 220-І. Представленная в Законе трактовка СЭИИЗ имеет соответствие общепринятым нормативам, а их формы — это классификация зон по направлениям развития [9; 33].

После введения закона предпринимался ряд мер по созданию СЭИИЗ: Свободная экономическая зона «Жизак», специализированная открытая экономическая зона для международного туризма «Самарканд».

Основным недостатком налогового процесса в СЭИИЗ являются сроки расчета налоговых поступлений. Как правило, расчет производится в начале официального периода налоговых поступлений со дня получения свидетельства о регистрации участника, выданного менеджером СЭИИЗ. Однако нынешняя ситуация не позволяет инвесторам в полной мере воспользоваться предоставленными им налоговыми льготами. Поскольку инвесторам часто приходится останавливать производство, им следует изменить сроки расчета налоговых поступлений, определив расчеты участников СЭИИЗ по дате начала производства товаров.

Все это отражено в установленных критериях отбора проектов для реализации на основе домена СЭИИЗ и требований к участникам СЭИИЗ. Необходимость решать все проблемы в экономике с помощью метода СЭИИЗ приводит к их целям и требованиям, а также к их бескомпромиссности. Обяза-

тельным условием является создание большого количества рабочих мест и в то же время развитие высокотехнологичных отраслей друг с другом (рис. 3).



Рисунок 3. Предпосылки развития специальных экономических и индустриальных зон Республики Узбекистан

Примечание. Составлено автором на основе источника [9].

Таким образом, высокие технологии означают автоматизацию производства на более высоком уровне, что означает меньшее количество сотрудников. В то же время сотрудник должен обладать достаточной квалификацией для работы со сложными инструментами, обеспечивающими функционирование нового предприятия, что, в свою очередь, ограничивает возможности использования местных сотрудников.

Исходя из опыта международного развития СЭИИЗ, наиболее эффективными регионами являются те, которые имеют собственную специализацию и не конкурируют на территории страны. Поэтому перечень критериев и требований к проектам, реализуемым в области СЭИИЗ, и субъектам, участвующим в СЭИИЗ, должен разрабатываться независимо для каждой СЭИИЗ.

Основным недостатком налогового процесса в СЭИИЗ являются сроки расчета налоговых поступлений. Как правило, расчет производится в начале официального периода налоговых поступлений со дня получения свидетельства о регистрации участника СЭИИЗ. Однако нынешняя ситуация не позволяет инвесторам в полной мере воспользоваться предоставленными им налоговыми льготами. Все это отражено в установленных критериях отбора проектов для реализации на территориях СЭИИЗ.

Из опыта международного развития СЭИИЗ, наиболее оптимальными регионами являются те, которые имеют собственную специализацию и не конкурируют на территории страны. Поэтому перечень критериев и требований к проектам, реализуемым в области СЭИИЗ, и субъектам, участвующим в СЭИИЗ, должен разрабатываться независимо для каждой СЭИИЗ.

Аспекты создания и деятельности СЭИИЗ в Узбекистане. Цель реструктуризации: определение социально-экономических направлений путем создания гибких условий для инвесторов, в том числе иностранных холдингов.

Срок деятельности: 30 лет с даты создания.

Преимущества: налоги и льготы для местных участников:

освобождение от уплаты нескольких налогов:

- \$300 тыс.–\$3 млн — период освобождения от выплаты платежей и налогов на 3 года;
- \$3–5 млн — период освобождения от выплаты платежей и налогов на 5 лет;
- \$5 млн.–10 млн — период освобождения от выплаты платежей и налогов на 7 лет;
- \$10 млн и более — период освобождения от выплаты платежей и налогов на 10 лет, 50 процентов — уменьшение ставок налогов на 5 последующих лет;
- процесс освобождения от таможенных выплат при импортировании материалов и оборудования для ведения собственного производства;

– формируемая в итоге централизованных значений дорожно-транспортная, инженерно-коммуникационно-коммуникабельная инфраструктура.

Необходимые критерии для представления инвестиционных проектов на территориях СЭИИЗ:

– формирование импортозамещающей высокоэффективной отрасли на основе параметров, установленных законом для действующих проектов локализации;

– размер экспорта после представления производственного бизнеса — не меньше 20 процентов и не меньше 30 процентов на прогнозные годы;

– представление новых рабочих мест в фондах, установленных исполнительными советами, включая установление квоты в размере 10 процентов для найма людей, нуждающихся в работе, в соответствии с графиками, предоставленными Советом Конфедерации профсоюзов;

– структурное укомплектование штата работников новой организации из количества граждан Республики Узбекистан не меньше 95 процентов от единой численности привлекаемых работников, с определением им возможности специализаций и повышения квалификации.

Кроме того, начата комплексная реформа системы правового регулирования деятельности СЭИИЗ, в связи с чем принят ряд новых нормативных регулирующих мер и внесены коррективы в уже существующие [10; 16]

Так, утверждены общие для всех зон структурные документы:

1. Законодательство о специальных экономических и промышленных зонах.
2. Законодательные требования к процедуре отбора инвестиционных проектов для размещения в зоне СЭИИЗ и регистрации участников СЭИИЗ.
3. Закон о порядке предоставления земельных участков участникам СЭИИЗ.
4. Закон о порядке применения налоговых поступлений и таможенных пошлин на территории СЭИИЗ.

Принятие этих документов является важным шагом для эффективного управления деятельностью СЭИИЗ. Эти документы регулируют все важные и необходимые вопросы: процедуры создания СЭИИЗ, идентификацию и регистрацию участников зоны, представление проектов для реализации в зоне, применение налоговых условий, осуществление других преференций для участников зон [11; 55].

Выводы

Основным недостатком налогового процесса в СЭИИЗ являются сроки расчета налоговых поступлений. Как правило, расчет производится в начале официального периода налоговых поступлений со дня получения свидетельства о регистрации участника, выданного менеджером СЭИИЗ. Однако нынешняя ситуация не позволяет инвесторам в полной мере воспользоваться предоставленными им налоговыми льготами. Поскольку инвесторам часто приходится останавливать производство, им следует изменить сроки расчета налоговых поступлений, определив расчеты участников СЭИИЗ по дате начала производства товаров.

Изучение опыта СЭИИЗ РК говорит о том, что в целях результативного государственного регулирования экономики, обеспечения их оптимальной работы необходимо совершенствование нормативно-правовой базы СЭИИЗ.

Для этого, по нашему мнению, необходимо:

– во-первых, предусмотреть правила регистрации, то есть государственную регистрацию юридических лиц, а также учетную регистрацию филиалов и представительств юридических лиц на территории СЭИИЗ через уполномоченные органы Министерства юстиции РК;

– во-вторых, необходимо внесение преобразований в действующие законодательные акты по расширению основных полномочий административных советов СЭИИЗ и увеличению льгот и преференций;

– в-третьих, хозяйствующие субъекты, работающие на территории СЭИИЗ, порой оказываются в менее выгодных условиях, чем находящиеся за ее пределами. Административные советы, которые призваны решать практически все аспекты, касающиеся деятельности СЭИИЗ, не имеют соответствующих полномочий. Также в СЭИИЗ других стран для инвесторов обеспечиваются более привлекательные условия, чем в Казахстане. К примеру, отечественные предприниматели устанавливают свои взаимоотношения со СЭИИЗ «Бишкек» в результате ее большей привлекательности, чем с СЭИИЗ Казахстана.

Внесение преобразований в соответствующие нормативные акты будет оптимизировать правовой режим работы СЭИИЗ и обеспечит ускоренное развитие данных регионов.

Список литературы

- 1 Сагадиев К.Л. О некоторых принципиальных вопросах вхождения Казахстана во Всемирную торговую организацию: Трансформация экономики Казахстана (итоги, перспективы) / К.Л. Сагадиев. — Алматы: Санат, 2018. — 316 с.
- 2 Шокаманов Ю.К. Статистика внешнеэкономической деятельности / Ю.К. Шокаманов. — Алматы: ИЭ МОН РК, 2015. — 205 с.
- 3 Хая Г.В. Внешняя политика Республики Казахстан / Г.В. Хая, С. Суворов. — Алматы: КазГЮА, 2018. — 58 с.
- 4 Казабеков Б.К. Внешнеэкономические отношения государства в переходный период / Б.К. Казабеков. — Алматы: Ғылым, 2019. — 28 с.
- 5 Швыдак Н.Г. Сравнительный анализ законодательства о свободных экономических зонах в странах СНГ / Н.Г. Швыдак // Право и экономика. — 2020. — Т.1, № 4. — С. 85–89.
- 6 Дерюгина Л.О. Законодательство, определяющее статус и режим хозяйственной деятельности в свободных экономических зонах / Л.О. Дерюгина // Юрист. — 2021. — № 9. — С. 43–48.
- 7 Андреев В.Д. О законодательной базе создания и функционирования СЭИИЗ / В.Д. Андреев // Внешняя торговля. — 2018. — № 1. — С. 26–28.
- 8 Каримов М.М. Состояние и перспективы развития СЭИИЗ в Республике Узбекистан / М.М. Каримов, Д.Н. Ильина. — Ташкент: ПРООН, 2019. — 150 с.
- 9 Каримов М.М. Состояние и перспективы развития СЭИИЗ в Республике Узбекистан / М.М. Каримов, Д.Н. Ильина, А.У. Акрамов. — Ташкент: ПРООН, 2018. — 200 с.
- 10 Каримов М.М. Активизация деятельности СЭИИЗ как источник роста промышленности в долгосрочной перспективе / М.М. Каримов, Д.Н. Ильина. — Ташкент: IFMR, 2019. — 284 с.
- 11 Каримов М.М. Опыт развития СЭИИЗ в Китае / М.М. Каримов, Д.Н. Ильина // Политика и экономика. — 2019. — Т. 2, № 4. — С. 30–40.

Д.М. Ахметов

Қазақстан Республикасы мен Өзбекстан Республикасының арнайы экономикалық және индустриялық аймақтарын құру және олардың жұмыс істеу тәжірибесін салыстырмалы-құқықтық талдау

Мақала Қазақстан Республикасы мен Өзбекстан Республикасының арнайы экономикалық және индустриялық аймақтарының жұмыс істеу тәжірибесін зерделеуге, оларды құру және кейіннен дамыту туралы заңнаманы зерттеуге арналған. Осы елдердің арнайы экономикалық және индустриялық аймақтарында қолданылатын жеңілдіктердің әртүрлі нысандарына зерттеу жүргізілді. Бұл жұмыстың нәтижесі арнайы экономикалық және индустриялық аймақтардың жұмыс істеу тәжірибесін зерттеу болды, яғни осы аймақтарды қалыптастыру және олардың қызметін жүзеге асыруға тиімді тәсілдер әзірлеу үшін нормативтік және әдістемелік негізді анықтауға мүмкіндік берді. Арнайы экономикалық аймаққа қызметтің басым нысандарын жүргізу үшін арнайы экономикалық аймақтың арнайы құқықтық режимі басым болатын дәл белгіленген шекаралары бар Қазақстан Республикасы аумағының бір бөлігі жатады. Зерттеу барысында негізгі құқықтық мәселелер анықталып, арнайы экономикалық және индустриялық аймақтарының қызметін жетілдірудің жетекші бағыттары айқындалған. Еліміздің экономика саласы мен өңірлерін жедел дамыту, түрлі инвестиция тарту және жоғары табысты өндірістер мен қазіргі заманғы бағыттар құру мақсатында Қазақстанда арнайы экономикалық аймақ, индустриялық аймақ, ерекше индустриялық аймақтар құрылды. Қазақстан заңнамасында отандық және шетелдік компанияларға арнайы экономикалық және индустриялық аймақтар қатысушы мәртебесін беру және салықтық және кедендік жеңілдіктерді айқындау бойынша бірыңғай талаптар мен ережелер көзделген. ҚР Кеден кодексінің 201-бабының 1-тармағына сәйкес еркін кедендік аймақтың кедендік регламенттері шетелдік тауар мен Одақ тауарларына қатысты қолданылатын кедендік рәсімдерді білдіреді. Оларға сәйкес мұндай тауарлар арнайы экономикалық және индустриялық аймақтар аумағы немесе оның бір бөлігі шеңберінде осы тауарларды осы кедендік рәсімге орналастыру және мұндай кедендік рәсімге сәйкес қолдану шарттарын іске асыру кезінде кедендік төлем, салық, арнайы есептелетін баждарды төлемей айналымда болады.

Кілт сөздер: нормативтік құқықтық реттеу, шетелдік инвестициялар, инвестициялық заңнама, арнайы экономикалық және индустриялық аймақтар, кедендік шектер, инвестициялардың тиімділігін болжау, өндірісті интеграциялау, тиімділігі жоғары өнім.

D.M. Akhmetov

Comparative legal analysis of the experience of creation and functioning of special economic and industrial zones of the Republic of Kazakhstan and the Republic of Uzbekistan

The article studies the experiences of the Special Economic and Industrial Zones of the Republic of Kazakhstan and the Republic of Uzbekistan, examining the legislation on their establishment and subsequent development. Research on the different forms of incentives used in the Special Economic and Industrial Zones by these countries is conducted. As a result, a study of the experiences of the Special Economic and Industrial Zones is carried out to provide an informative and methodological basis for the development of effective approaches to the formation of zones and their implementation. A special economic zone includes a part of the territory of the Republic of Kazakhstan with clearly defined boundaries, where a special legal regime of a special economic zone prevails for conducting priority forms of activities. Special economic zones, industrial zones, and special industrial zones are established in Kazakhstan to accelerate the development of economic sectors and regions of Kazakhstan, attract all kinds of investments and create highly profitable industries, as well as cutting-edge trends. Kazakhstan's legislation provides for uniform requirements and provisions for domestic and foreign companies to present the status of a participant in the Special Economic and Industrial Zones and to determine tax and customs exemptions. According to Paragraph 1 of Article 201 of the Customs Code, the customs regulations of a free customs zone constitute the customs procedure applicable to foreign goods and goods of the Union, under which such goods are traded within the territory of the Special Economic and Industrial Zone or its part without payment of customs duties, taxes, specially assessed duties upon conditions of placing these goods under this customs procedure and their application according to such a customs procedure.

Keywords: normative legal regulation, foreign investments, investment legislation, special economic and industrial zones, customs limits, investment efficiency forecast, integration of production, highly efficient products.

References

- 1 Sagadiev, K.L. (2018). O nekotorykh printsipialnykh voprosakh vkhozheniia Kazakhstana vo Vsemirnuu torgovuiu organizatsiiu: Transformatsiia ekonomiki Kazakhstana (itogi, perspektivy) [On some fundamental prospects of Kazakhstan's entry into the World Trade Organization: Transformation of the economy of Kazakhstan (results, prospects)]. Almaty: Sanat [in Russian].
- 2 Shokamanov, Yu.K. (2015). Statistika vneshneekonomicheskoi deiatel'nosti [Statistics of foreign economic information]. Almaty: Komitet nauki Ministerstva obrazovaniia i nauki Respubliki Kazakhstan [in Russian].
- 3 Khaia, G.V., & Suvorov, S. (2018). Statistika vneshneyekonomicheskoi deiatel'nosti [The foreign policy Republic of Kazakhstan]. Almaty: KazGIUA [in Russian].
- 4 Kazabekov, B.K. (2019). Vneshneekonomicheskie otnosheniia gosudarstva v perekhodnyi period [Foreign economic relations of the state in the transition period]. Almaty: Gylym [in Russian].
- 5 Shvydak, N.G. (2020). Sravnitelnyi analiz zakonodatel'stva o svobodnykh ekonomicheskikh zonakh v stranakh SNG [Comparative analysis of legislation on free economic zones in the CIS]. Pravo i ekonomika — Law and economics [in Russian].
- 6 Deryugina, L.O. (2021). Zakonodatel'stvo, opredeliaiushchee status i rezhim khoziaistvennoi deiatel'nosti v svobodnykh ekonomicheskikh zonakh [Legislation defining the status and regime of economic capacity in free economic zones]. Moscow: Yurist [in Russian].
- 7 Andreev, V.D. (2018). O zakonodatelnoi baze sozdaniia i funktsionirovaniia SEiIZ [On the legislative basis for the creation and functionalization of special economic and industrial zones] // Vneshniaia torgovlia, 1, 26–28 [in Russian].
- 8 Karimov, M.M., & Ilina, D.N. (2019). Sostoianie i perspektivy razvitiia SEiIZ v Respublike Uzbekistan [Social and development prospects of special economic and industrial zones in the Republic of Uzbekistan]. Tashkent: PROON [in Russian].
- 9 Karimov, M.M., Ilina, D.N., & Akramov, A.U. (2018). Sostoianie i perspektivy razvitiia SEiIZ v Respublike [Social and prospects of special economic and industrial zones development in the Republic of Uzbekistan]. Tashkent: PROON [in Russian].
- 10 Karimov, M.M., & Ilyina, D.N. (2019). Aktivizatsiia deiatel'nosti SEiIZ kak istochnik rosta promyshlennosti v dolgosrochnoi perspektive [Activation of special economic and industrial zones capacity as a source of industrial growth in the long term]. Tashkent: IFMR [in Russian].
- 11 Karimov, M.M., & Ilina, D.N. (2019). Opyt razvitiia SEiIZ v Kitae [Experience of special economic and industrial zones development in China]. Politika i ekonomika – Politics and economics [in Russian].