

А.Б. Бекмагамбетов^{*†}

*Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: adilet1979@mail.ru)*

Политика противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми, в системе государственной политики

Статья посвящена актуальной в современной теории права и уголовной политологии проблематике нового феномена — «политике противодействия преступности, связанной с торговлей людьми». Рассмотрен вопрос о необходимости создания сбалансированной интегративной модели, которая будет занимать свою нишу в системе международной (глобальной) и национальной государственно-правовой политики с учетом новых парадигм в сфере государственного стратегического планирования, базирующейся на междисциплинарном подходе. Автор также акцентирует внимание на том, что в процессе моделирования направления в уголовной политике необходимо особо изучить вопросы локализации, соотношения и системных взаимосвязей с другими компонентами государственной (внешней, миграционной, экономической, гендерной, общеправовой) политики. Кроме того, отмечено, что в общей системе правовой, в том числе и уголовной политики в отношении таких глобальных вызовов и криминальных угроз, как коррупция, наркотики, терроризм, выделены соответственно антикоррупционная, антитеррористическая (антинаркотическая) политика. Наряду с этим, отсутствует так называемая «антитрафиковая» политика — политика противодействия преступности, связанной с торговлей людьми, что, в целом, негативно сказывается на эффективности борьбы с ней. В связи с этим обосновывается необходимость принятия отдельного нормативно-правового акта в сфере противодействия данному виду преступности.

Ключевые слова: противодействие преступности, эксплуатация человека, торговля людьми, уголовная политика, стратегическое государственное планирование, антитрафиковая политика.

Введение

Государственная политика включает в себя множество направлений: внешняя, миграционная, экономическая, правовая, экологическая, гендерная, культурная, молодежная. В отношении этих направлений имеются соответствующие концепции — официальные стратегические документы, по сути, отражающие результат моделирования определенного направления политики.

Как отмечается в Послании Конституционного совета Республики Казахстан от 21 июня 2021 г. «Стратегии, ежегодные Послания Главы государства и иные документы Системы государственного планирования способствуют созданию прочных гарантий должной реализации положений и норм Основного Закона, их перманентному обновлению в соответствии с меняющимися запросами жизни, новыми вызовами и угрозами» [1].

Существует несколько классификаций правовой политики. Исходя из практики, берущей начало с 2002 г., когда впервые в официальный оборот был введен термин «правовая политика», можно выделить такие ее формы, как правотворческую, правоохранительную, правозащитную.

В то же время через призму отраслевой классификации в состав правовой политики входят уголовная, в том числе антикоррупционная, антикоррупционная, антитеррористическая, антиэкстремистская. К сожалению, в этом ряду нет так называемой «антитрафиковой», или политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми.

Актуальность исследуемого вопроса обусловлена также и тем, что в настоящее время в Республике Казахстан Указом Президента РК была утверждена Концепция правовой политики до 2030 г.

Как представляется в этом документе, в числе ключевых аспектов должны быть обозначены задачи по моделированию одного из направлений уголовной политики — политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми.

* Автор-корреспондент. E-mail: adilet1979@mail.ru

† Публикация выполнена в рамках грантового финансирования Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан по приоритету: «Научные основы «Мәңгілік ел» (образование XXI века, фундаментальные и прикладные исследования в области гуманитарных наук)» и по теме: ИРН АР08053320 «Моделирование политики противодействия системе преступлений, связанных с эксплуатацией человека в свете выполнения Республикой Казахстан международных стандартов».

Методы и материалы

Авторами преимущественно использован системно-структурный анализ в связи с перспективами разработки нового направления уголовной политики противодействия эксплуатации человека и торговле людьми. В целом, ключевая роль в методологии исследования отведена системологии, моделированию, компаративистике, межотраслевому и междисциплинарному подходу.

Поскольку в Республике Казахстан ключевые направления государственной политики нашли отражение в соответствующих концепциях, то материалами для комплексного анализа являются соответствующие официальные документы стратегического характера — Стратегический план развития РК до 2025 года, Концепции внешней политики, правовой политики, гендерной политики, Аналитический доклад Комиссии по правам человека при Президенте.

Результаты и их обсуждение

Октябрь 2021 г. ознаменован принятием Концепции правовой политики до 2030 г., которая определяет приоритетные направления развития национального права, правоохранительной и судебной систем, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности [2; 3].

Данный документ государственного стратегического планирования обозначил новые горизонты политико-правового развития, отметив достигнутые успехи, обозначив новые перспективные задачи, с акцентом на новую «человекоцентричную парадигму», сервизоориентированную модель вкупе с верховенством права и инновационными технологиями менеджмента.

В Послании Главы государства подчеркивается, что ни один аспект социально-экономического развития не может быть успешно реализован без верховенства закона и гарантирования безопасности наших граждан [3].

Моделирование механизма обеспечения безопасности на основе последних достижений науки и техники нуждается в постоянной апробации и совершенствовании, в том числе в контексте компаративистики и системологии. Комплексный и системный подход — залог эффективности многокомпонентной национальной политики.

В этой связи, как справедливо заметил Р.Т. Нуртаев, «разработку вопросов повышения эффективности правовой политики нашего государства следует рассматривать как составную часть широкомасштабной проблемы функциональной эффективности деятельности государства, в целом, поскольку основная задача проводимой в стране правовой политики сводится к обеспечению гарантированных законами прав и свобод граждан республики и высокоэффективной деятельности государства» [4; 399].

Права, свободы и законные интересы жертв преступлений, связанных с торговлей людьми в свете глобальных вызовов и угроз, находятся в зоне постоянного внимания субъектов международной и национальной политики.

На заседании Национального совета общественного доверия 22.10. 2020 г. Глава государства подчеркнул, что предстоит принять конкретные меры по повышению эффективности профилактики и выявления уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми [5].

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 г. закреплено, что Казахстан является активным субъектом международных отношений и участвует в принятии решений, имеющих важное значение для мировой политики [6; 3]. Это также имеет прямое отношение к проблематике торговле людьми, которое, ввиду многоаспектности и необходимости реагирования средствами самых различных отраслей политики и права, освещается в различных официальных концепциях, государственных программах.

Так, в числе приоритетных задач в Концепции внешней политики Республики Казахстан закреплено участие в укреплении международного сотрудничества в области борьбы с нелегальной миграцией и торговлей людьми [7].

В мировом масштабе значительную долю в структуре преступности, связанной с торговлей людьми, занимают соответствующие деяния в целях трудовой эксплуатации, то, безусловно, важна роль политики в сфере предупреждения нелегальной трудовой миграции.

Как отмечено в Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017–2021 гг., в условиях отсутствия «...единой универсальной модели регулирования миграционных процессов в мире...», «...исходя из уровня социально-экономического развития и национальных особенностей, каждая страна формирует собственную миграционную политику» [8]. С учетом этого, нетрудно заме-

тить, что в документе обращается внимание на проблемы системологии и моделирования в части поиска наиболее оптимальных формул и подходов в политике, которые были бы максимально логически выстроены и имели высокую прикладную значимость.

Данные вопросы настолько актуальны, что в Послании Главы государства от 1 сентября 2021 г. подчеркивается, что «большое влияние на наш рынок труда оказывают и миграционные процессы. Казахстан — вторая страна в СНГ по количеству принимаемых трудовых мигрантов. Нужны правильные решения проблем в этой сфере» [9], а далее им ставится задача по разработке новой концепции миграционной политики.

Субъектами формирования глобальной политики, определяющими приоритеты и перспективные задачи в данной сфере, прежде всего, выступают Международная организация труда ООН и Международная организация по миграции. Соответственно выполнение международных стандартов в области трудовых прав человека и мигранта — одно из ключевых обязательств государств и их национальной политики. При этом есть прямая взаимосвязь миграционной политики и уголовной политики в сфере противодействия торговле людьми, результаты которых концентрированно выражены в аналитическом докладе Комиссии по правам человека при Президенте РК.

Проблематика торговли людьми имеет корреляцию с обеспечением гендерного равенства, на что также акцентировано внимание в международных стандартах ООН. Гендерный дисбаланс является благодатной почвой для торговли женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации.

Субъектом национальной политики Глава государства, который, в соответствии с п.1. ст.1 Конституционного закона РК от 26.12.1995 г. № 2733 «О Президенте Республики Казахстан», определяет основные направления внешней и внутренней политики [10], Парламент страны, который, согласно ст.1 Конституционного закона РК «О Парламенте РК», осуществляет законодательную власть [11], Правительство страны, которое, согласно п. 9 ст.1 Конституционного закона Республики Казахстан от 18.12.1995 г. № 2688 «О Правительстве Республики Казахстан», разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление [12] и, кроме того, в соответствии с п.1 ст.5 Закона РК от 29.04.2010 г. № 271-IV «О профилактике правонарушений», разрабатывает основные направления государственной политики в области профилактики правонарушений [13]. В то же время, как следует из п. 7 ст.1 Закона РК от 6.01.2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе», политику по противодействию преступности и иным правонарушениям реализуют правоохранительные органы [14].

Учитывая многоаспектный характер преступлений, связанных с торговлей людьми, следует отметить, что политика в области правонарушений имеет взаимосвязь с другими направлениями социальной политики.

В Концепции гендерной и семейной политики Республики Казахстан до 2030 г. подчеркивается, что «гендерные вопросы являются приоритетными направлениями государственной политики во многих странах. Международное сообщество регулярно отслеживает рейтинги в области гендерного равенства» [15]. Республика Казахстан в рамках выполнения международных обязательств в сфере прав человека регулярно представляет национальные доклады в рамках Универсального периодического обзора для ООН.

Гендерная и семейная политика и уголовная политика в сфере противодействия торговле людьми имеют четкие функциональные взаимосвязи по охране прав и свобод женщин и детей, выполняя в том числе ярко выраженную профилактическую роль в свете международных стандартов. Так, в Концепции гендерной и семейной политики особо сделан акцент на том, что «наблюдаются случаи похищения и насильственной выдачи девушек замуж, что в правовом и светском государстве является преступлением, а не возрождением национальных обычаев и традиций» [16]. В контексте общегуманитарных ценностей и международных стандартов в сфере прав человека подобного рода факты свидетельствуют о необходимости дальнейшей модернизации общественного сознания, что является предметом национальной культурной политики.

Закономерно в Концепции культурной политики Республики Казахстан отмечено, что «важнейшим условием формирования новой модели культурной политики является единение интересов общества и государства в контексте модернизации трех базовых сфер — экономики, политики и сознания» [17]. В свете современных трендов распространения идеологии постиндустриального общества важен разумный баланс между сохранением национального культурного и заимствованием позитивного опыта, а также укреплению иммунитета к негативным зарубежным «ценностям». Поскольку по-

следнее из названного выше напрямую влияет на криминализацию сознания и виктимизацию населения, а значит, повышает риски стать жертвами торговли людьми и секс-индустрии, рекрутироваться в деструктивные организации.

В Комплексном плане по реализации государственной политики в религиозной сфере РК на 2021–2023 гг. справедливо указано, что «современный мир, в силу объективных и субъективных факторов, переживает эпохальные изменения и трансформации как в мировоззренческом, так и социально-экономическом аспектах. Эти обстоятельства, в целом, ведут к размыванию устоявшихся приоритетов и ценностей, а также новым угрозам мирового масштаба, в том числе в религиозной сфере» [18]. При этом возрастает роль информационных технологий, а также цифрового неравенства. В этой связи актуальным представляется, что в Концепции кибербезопасности «Киберщит Казахстана» обращается внимание на необходимость «на внешнеполитическом и внешнеэкономическом уровне последовательно продвигать национальные интересы Республики Казахстан, направленные на преодоление «цифрового» разрыва между участниками международного сообщества в информационной сфере» [19]. Глобальные меры по преодолению цифрового неравенства имеют высокий предупредительный потенциал. Поскольку без этих мер, как отмечено в Концепции правовой политики до 2030 г., «в условиях стремительного развития инновационных цифровых технологий правонарушители используют новые способы совершения уголовных правонарушений, а также создаются дополнительные криминальные угрозы» [20]. К таковым обоснованно следует отнести Даркнет. Так, по мнению А.Г. Александрова, А.А. Сафронова, благодаря возможности работать инкогнито в Даркнете могут совершаться такие деяния, как продажа наркотических средств и психотропных веществ, оружия и боеприпасов, торговля фальшивыми документами, торговля людьми, предоставление услуг наёмных убийц, предоставление за определённую плату пользовательских данных [21; 158].

Субъектом формирования и реализации глобальной уголовной политики выступает Организация Объединённых Наций, а национальной политики — Глава государства, высший представительный орган, Правительство, Комиссия по правам человека при Президенте, правоохранительные органы, неправительственный сектор, которые в совокупности должны представлять единый сложный и отлаженный механизм, отвечающий принципам системности, комплексности.

Следует заметить, что имеет место дифференцированный подход как по уровням субъектом формирования, так и по уровням реализации. Так, согласно п. 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416 «О противодействии терроризму», именно Глава государства определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия терроризму [22], то есть субъектом формирования антитеррористической политики является высшее должностное лицо страны.

Государственную политику в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими (антинаркотическую политику), в соответствии со ст.5 Закона РК от 10.07.1998 г. N 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими», формирует Правительство страны [23].

В п. 4–2 ст. 20 Закона РК «О противодействии коррупции» закреплено, что формирование и координацию антикоррупционной политики входит в компетенции уполномоченного органа по противодействию коррупции, то есть Агентства РК по противодействию коррупции [24].

Таким образом, компаративный и системно-структурный анализ показывает, что проблематика торговли людьми как социально-правовое явление находит свое отражение в самых различных направлениях политики (глобальной, внешней, внутренней, миграционной, гендерной, семейной, культурной, в религиозной сфере, правовой, конституционной, уголовной).

В то же время следует акцентировать внимание на пробеле в общей системе правовой, в том числе и уголовной политики — отсутствии «антитрафиковой» политики — политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми. Термин «антитрафиковая» политика используется, в частности, таким исследователем, как Szczerba, Christopher в диссертации «The Effects of Development on Policies in the Prevention of International Human Trafficking» [25].

В отношении таких глобальных вызовов и криминальных угроз, как коррупция, наркотики, терроризм выделены соответственно антикоррупционная, антитеррористическая, (антинаркотическая) политика.

Заметим, что Комиссией по правам человека при Президенте РК справедливо отмечается, что «в целях определения четких компетенций и полномочий заинтересованных государственных органов

по вопросам борьбы с торговлей людьми, повышения эффективности взаимодействия с НПО и кризисными центрами в сфере противодействия торговле людьми настоятельно рекомендуется разработать и принять отдельный Закон Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми» [26; 75].

Исходя из ранее представленного системно-структурного анализа, нетрудно сделать вывод, что этот нормативно-правовой акт также должен указать субъект формирования отдельного направления государственной политики — политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми.

Заключение

Исходя из анализа документов государственного стратегического планирования, можно прийти к следующим выводам и предложениям:

1. В настоящий момент, несмотря на то, что в различных государственных программах, концепциях затрагиваются те или иные аспекты противодействия или профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, целостной системы политики противодействия в данной сфере как подсистемы (направления) антикриминальной (уголовной) политики пока еще не существует.

2. В рамках поступательного развития деятельности по противодействию преступности вносится предложение сформировать государственную политику в сфере противодействия торговле людьми, которая представляет собой сложную многокомпонентную систему, имеющую концептуальные основы (междисциплинарные, межотраслевые и межведомственные системные взаимосвязи), находящуюся в постоянном развитии и совершенствовании в контексте современных глобальных вызовов и процессов.

3. Ввиду сложности самой природы государственной политики в процессе моделирования предлагается разработать механизм гармоничного сочетания правотворческой, правоприменительной и правозащитной политики, а с другой стороны — обеспечить согласованное и гармоничное взаимодействие компонентов уголовной политики между собой, а также с другими направлениями государственной (внешней, миграционной, в сфере религии) и социальной (гендерной, семейной, культурной) политики.

4. Для создания правовой основы, в первую очередь, предлагается разработать базовый закон «О противодействии преступности, связанной с торговлей людьми».

Список литературы

- 1 О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан: Послание Конституционного совета Республики Казахстан от 21 июня 2021 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/S2100000120/info>
- 2 Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 г. Утв. Указом Президента РК от 15 октября 2021 г. № 674 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 3 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-Kazakhstan-a-1-sentyabrya-2020-g (Дата обращения: 23.10.2021).
- 4 Нуртаев Р.Т. О методологических аспектах верховенства права в построении уголовной политики государства / Р.Т. Нуртаев // Утверждение верховенства права, общечеловеческих ценностей и приоритетов современного государства: деятельность Конституционного совета Республики Казахстан / под общ. ред. д. ю. н., проф. К.А. Мами / авт. предисл. д. ю. н., проф. К.А. Мами. — Нур-Султан: Деловой Мир Астана, 2020. — 464 с.
- 5 Президент Касым-Жомарт Токаев принял участие в четвертом заседании Национального совета общественного доверия [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/prezident-kasym-zhomart-tokaev-prinyal-uchastie-v-chetvertom-zasedanii-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya (Дата обращения: 23.10.2021).
- 6 Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года. Утв. Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 г. № 636. — 135 с. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs (Дата обращения: 23.10.2021).
- 7 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020–2030 гг. Утв. Указом Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 г. № 280 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-konceptcii-vneshnei-politiki-respubliki-Kazakhstan-na-2020-2030-gody (Дата обращения: 23.10.2021).
- 8 Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017–2021 годы. Утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 602 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602> (Дата обращения: 23.10.2021).

- 9 Единство народа и системные реформы — прочная основа процветания страны: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 01.09.2021 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstan-a-183048>
- 10 Конституционный закон РК от 26.12.1995 г. № 2733 «О Президенте Республики Казахстан» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002733> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 11 Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года N 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 12 Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 г. N 2688 «О Правительстве Республики Казахстан» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 13 Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 14 Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 15 Концепция гендерной и семейной политики Республики Казахстан до 2030 года. Утв. Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 г. № 384 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 16 Концепция гендерной и семейной политики Республики Казахстан до 2030 года. Утв. Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 г. № 384 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 17 Концепция культурной политики Республики Казахстан. Утв. Указом Президента Республики Казахстан от 4 ноября 2014 года № 939// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000939> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 18 Комплексный план по реализации государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2021 – 2023 годы. Утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года № 953 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000953> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 19 Концепция кибербезопасности («Кибершит Казахстана»). Утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 20 Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. Утв. Указом Президента РК от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 21 Александров А.Г. Использование сети Даркнет при подготовке и совершении преступлений / А.Г. Александров // Вестн. СПб. ун-та МВД России. — 2021. — № 1 (89). — С. 156–160; doi: 10.35750/2071–8284–2021–1, 156–160.
- 22 Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416 «О противодействии терроризму» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000416> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 23 Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000279>
- 24 Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410—3 РК «О противодействии коррупции» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 25 Szczerba, Ch. The Effects of Development on Policies in the Prevention of International Human Trafficking. (2014). HIM 1990–2015. 1621. — 72 p. // <https://stars.library.ucf.edu/honorstheses1990–2015/1621> (Дата обращения: 23.10.2021).
- 26 Актуальные проблемы защиты социально-экономических, трудовых, гражданских и культурных прав граждан и иных лиц в сфере противодействия торговле людьми в Республике Казахстан: спец. докл. — Нур-Султан: Комиссия по правам человека при Президенте РК, 2021. — 131 с.

Ә.Б. Бекмағамбетов

Мемлекеттік саясат жүйесіндегі адам саудасына байланысты қылмыстарға қарсы іс-қимыл саясаты

Мақала қазіргі құқық теориясы мен қылмыстық саясаттану саласындағы «адам саудасымен байланысты қылмысқа қарсы саясат» жаңа феноменінің өзекті мәселелеріне арналған. Сондай-ақ пәнаралық тәсілге негізделген мемлекеттік стратегиялық жоспарлау саласындағы жаңа парадигмаларды ескере отырып, халықаралық (жаһандық) және ұлттық мемлекеттік-құқықтық саясат жүйесінде өз орнын алатын, теңдестірілген интегративті модель құру қажеттілігі туралы мәселе қарастырылған. Автор сондай-ақ қылмыстық саясаттың бағытын модельдеу процесінде мемлекеттік (сыртқы, көші-қон, экономикалық, гендерлік, жалпы құқықтық) саясаттың басқа компоненттерімен оқшаулау, арақатынас және жүйелі өзара байланыс мәселелеріне ерекше назар аудару қажет екендігі жөнінде жазған. Жұмыста сыбайлас жемқорлық, есірткі, терроризм сияқты жаһандық сын-тегеуріндер мен қылмыстық қатерлерге қатысты құқықтық, оның ішінде қылмыстық саясаттың жалпы жүйесінде тиісінше сыбайлас жемқорлыққа қарсы, терроризмге қарсы (есірткіге қарсы) саясат атап өтілген. Сонымен қатар, «трафикке қарсы» саясат — адам саудасымен байланысты қылмысқа қарсы саясат, бұл, әдетте, оған қарсы күрестің тиімділігіне теріс әсер етеді. Осыған байланысты қылмыстың осы түріне қарсы іс-қимыл саласында жеке нормативтік-құқықтық актіні қабылдау қажеттілігі негізделеді.

Кілт сөздер: қылмысқа қарсы іс-қимыл, адамды қанау, адам саудасы, қылмыстық саясат, стратегиялық мемлекеттік жоспарлау, трафикке қарсы саясат.

A.B. Bekmagambetov

Anti-human-trafficking policy in the system of public policy

The article is devoted to the problematics of the new phenomenon of “the policy of combating crime associated with human trafficking”, which is relevant in modern theory of law and criminal political science. The article discusses the need to create a balanced integrative model that will occupy its niche in the system of international (global) and national state–legal policy, taking into account new paradigms in the field of state strategic planning, based on an interdisciplinary approach. In the process of modeling the direction in criminal policy, it is necessary to place special emphasis on the issues of localization, correlation and systemic relationships with other components of state (external, migration, economic, gender, general legal) policy. The author of the article notes that in the general legal system, including criminal policy in relation to such global challenges and criminal threats as corruption, drug addiction, terrorism, anti-corruption, anti-terrorist, (anti-drug) policies are singled out. Along with this, there is no so-called “anti-trafficking” policy — a policy of combating crime related to human trafficking, which in general negatively affects the effectiveness of the fight against it. In this regard, the necessity of adopting a separate regulatory legal act in the field of combating this type of crime is substantiated.

Keywords: crime prevention, human exploitation, human trafficking, criminal policy, strategic state planning, anti-trafficking policy.

References

- 1 Poslanie Konstitutsionnogo soveta Respubliki Kazakhstan ot 21 iyunia 2021 goda «O sostoianii konstitutsionnoi zakonnosti v Respublike Kazakhstan» [Message of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan dated June 21, 2021 “On the state of constitutional legality in the Republic of Kazakhstan”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/S2100000120> [in Russian].
- 2 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktiabria 2021 goda № 674 «Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated October 15, 2021 No. 674 “On approval of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> [in Russian].
- 3 Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Kazakhstan v novoi realnosti: vremia deistvii» (1 sentiabria 2020 goda) [State of the Nation Address by President Kassym-Jomart Tokayev “Kazakhstan in a new reality: time for action” (September 1, 2020)]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020> [in Russian].
- 4 Nurtaev, R.T. (2020). O metodologicheskikh aspektakh verkhovnstva prava v postroenii ugolovnoi politiki gosudarstva [On the methodological aspects of the rule of law in the construction of the state's criminal policy]. Nur-Sultan: Delovoi Mir Astana [in Russian].
- 5 Prezident Kasym-Zhomart Tokaev priniat uchastie v chetvertom zasedanii Natsionalnogo soveta obshchestvennogo doveriia [President Kassym-Jomart Tokayev took part in the fourth meeting of the National Council of Public Trust]. *akorda.kz*. Retrieved from https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/prezident-kasym-zhomart-tokaev-prinyal-uchastie-v-chetvertom-zasedanii-natsionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriia [in Russian].
- 6 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 fevralia 2018 goda № 636 «Ob utverzhdenii Natsionalnogo plana razvitiia Respubliki Kazakhstan do 2025 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated February 15, 2018 No. 636 “On approval of the National Development Plan of the Republic of Kazakhstan until 2025”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> [in Russian].
- 7 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 6 marta 2020 goda № 280 «O Kontseptsii vneshnei politiki Respubliki Kazakhstan na 2020–2030 gody» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated March 6, 2020 No. 280 “On the Concept of Foreign Policy of the Republic of Kazakhstan for 2020–2030”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280> [in Russian].
- 8 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 29 sentiabria 2017 goda № 602 «Ob utverzhdenii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2017–2021 gody i Plana meropriiati po realizatsii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2017–2021 gody» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated September 29, 2017 No. 602 “On approval of the Concept of Migration Policy of the Republic of Kazakhstan for 2017–2021 and the Action Plan for the implementation of the Concept of Migration Policy of the Republic of Kazakhstan for 2017–2021”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602> [in Russian].
- 9 Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Edinstvo naroda i sistemnye reformy — prochnaia osnova protsvetaniia strany» (1 sentiabria 2021 goda) [State of the Nation Address by President Kassym-Jomart Tokayev “Unity of the People and Systemic Reforms are solid foundation for the Nation’s Prosperity” (September 1, 2021)]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100002021> [in Russian].
- 10 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabria 1995 goda № 2733 «O Prezidente Respubliki Kazakhstan» [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 1995 No. 2733 “About the President of the Republic of Kazakhstan”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002733> [in Russian].
- 11 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 oktiabria 1995 goda № 2529 «O Parlamente Respubliki Kazakhstan i statute ego deputatov» [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated October 16, 1995 No. 2529 “On the Parliament of the Republic of Kazakhstan and the status of its deputies”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529> [in Russian].

12 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 dekabria 1995 goda № 2688 «O Pravitelstve Respubliki Kazakhstan» [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated December 18, 1995 No. 2688 “About the Government of the Republic of Kazakhstan”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688> [in Russian].

13 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 29 aprelya 2010 goda № 271-IV «O profilaktike pravonarushenii» [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 29, 2010 No. 271-IV “On the prevention of offenses”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271> [in Russian].

14 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 yanvaria 2011 goda № 380-IV «O pravookhranitelnoi sluzhbe» [Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2011 No. 380-IV “About Law Enforcement”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380> [in Russian].

15 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 6 dekabria 2016 goda № 384 «Ob utverzhdenii Kontseptsii semeinoi i gendernoj politiki v Respublike Kazakhstan do 2030 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 6, 2016 No. 384 “On approval of the Concept of family and gender policy in the Republic of Kazakhstan until 2030”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> [in Russian].

16 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 6 dekabria 2016 goda № 384 «Ob utverzhdenii Kontseptsii semeinoi i gendernoj politiki v Respublike Kazakhstan do 2030 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 6, 2016 No. 384 “On approval of the Concept of family and gender policy in the Republic of Kazakhstan until 2030”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> [in Russian].

17 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 4 noiabria 2014 goda № 939 «O Kontseptsii kulturnoi politiki Respubliki Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated November 4, 2014 No. 939 “About the Concept of cultural policy of the Republic of Kazakhstan”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000939> [in Russian].

18 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 31 dekabria 2020 goda № 953 «Ob utverzhdenii Kompleksnogo plana po realizatsii gosudarstvennoj politiki v religioznoj sfere Respubliki Kazakhstan na 2021–2023 gody» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 31, 2020 No. 953 “On approval of the Comprehensive Plan for the Implementation of State Policy in the Religious Sphere of the Republic of Kazakhstan for 2021–2023”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000953> [in Russian].

19 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 30 iyunia 2017 goda № 407 «Ob utverzhdenii Kontseptsii kiberbezopasnosti («Kibershchit Kazakhstana»)» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 30, 2017 No. 407 “On approval of the Concept of Cybersecurity (“Cyber Shield of Kazakhstan”)”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407> [in Russian].

20 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktiabria 2021 goda № 674 «Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated October 15, 2021 No. 674 “On approval of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> [in Russian].

21 Aleksandrov, A.G., & Safronov, A.A. (2021). Ispolzovanie seti Darknet pri podgotovke i sovershenii prestuplenii [Use of the Darknet in the preparation and commission of crimes]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta Ministerstva vnutrennikh del Rossii — Bulletin of the Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 1 (89), 156–160 [in Russian].

22 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 13 iulia 1999 goda № 416 «O protivodeistvii terrorizmu» [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 13, 1999 No. 416 “On countering terrorism”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000416> [in Russian].

23 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 10 iulia 1998 goda № 279 «O narkoticheskikh sredstvakh, psikhotropnykh veshchestvakh, ikh analogakh i prekursorakh i merakh protivodeistviia ikh nezakonnomu oborotu i zloupotrebleniiu imi» [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 10, 1998 No. 279 “On narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors and measures to counter their illicit trafficking and abuse”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000279> [in Russian].

24 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 noiabria 2015 goda № 410-V «O protivodeistvii korruptsii» [Law of the Republic of Kazakhstan dated November 18, 2015 No. 410-V “Anti-corruption”]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410> [in Russian].

25 Szczerba, Ch. (2014). The Effects of Development on Policies in the Prevention of International Human Trafficking. HIM 1990–2015. 1621. *stars.library.ucf.edu*. Retrieved from <https://stars.library.ucf.edu/honorstheses1990-2015/1621/>.

26 Aktualnye problemy zashchity sotsialno-ekonomicheskikh, trudovykh, grazhdanskikh i kulturnykh prav grazhdan i inykh lits v sfere protivodeistviia trgovle ljudmi v Respublike Kazakhstan (Spetsialnyi doklad Komissii po pravam cheloveka pri Prezidente Respubliki Kazakhstan, 2021) [Actual problems of protecting the socio-economic, labor, civil and cultural rights of citizens and other persons in the field of combating human trafficking in the Republic of Kazakhstan (Special report of the Commission on Human Rights under the President of the Republic of Kazakhstan, 2021)]. *online.zakon.kz*. Retrieved from https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31821699 [in Russian].